

政府工作报告

——2009年4月25日在晋城市第五届人民代表大会第六次会议上

晋城市人民政府

各位代表:

现在,我代表市人民政府向大会做政府工作报告,请予审议,并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2008年工作回顾

2008年,是我市发展进程中经受严峻考验并取得显著成绩的一年。面对复杂多变的经济形势和金融危机的冲击,我们在中共晋城市委的正确领导下,在市人大及其常委会、市政协的监督支持下,团结依靠全市人民,认真贯彻落实党的十七大和十七届三中全会精神,深入贯彻落实科学发展观,同心同德,攻坚克难,开拓进取,扎实工作,经济社会呈现出平稳较快、协调推进、均衡发展、和谐稳定的良好局面。

2008年,全市完成生产总值527.5亿元,增长10.1%;规模以上工业增加值292亿元,增长14.3%;财政总收入113亿元,首次突破百亿大关,增长17.2%。一般预算收入41.9亿元,增长22.8%;社会消费品零售总额150亿元,增长24.5%;全社会固定资产投资267.5亿元,增长24.2%;城市居民人均可支配收入14146元,增长14%;农民人均纯收入4856元,增长9.5%,继续位居全省前列。市五届人大五次会议通过的地区经济社会发展指标全面完成!为人民群众办的16件实事按进度要求全部兑现!

——发展方式明显转变,在新型工业化推进上取得了新突破。年初确定的20项重点工业项目,有17项开工建设,12项投产达效。煤炭产业新开工建设项目56个,8座矿井通过竣工验收。积极推进煤化工基地建设,全市形成大颗粒尿素338万吨、甲醇81万吨、二甲醚10万吨的生产能力。国内首家利用煤层气发电的寺河发电厂建成投产,国投晋城热电厂开工建设。富士康科技工业园区建设速度加快,美国乐百利特环保节能灯具项目、南非瓦斯抑爆项目落户晋城。加快发展现代服务业,出台了《加快发展服务业的实施意见》。大力发展旅游文化产业,以皇城相府、王莽岭、珏山为龙头,加快旅

游资源整合,积极培育旅游精品。开展了以“两会八节”为主要内容的首届“神奇太行·经典晋城”旅游宣传月活动,提升了晋城旅游文化产品的影响力。全年完成旅游总收入56.7亿元,增长19.2%。为了加快转型发展,市财政拿出了1亿元的地方工业技术进步专项资金、2800万元的科技研发资金,4000万元的民营经济和中小企业发展资金,3000万元的城镇化发展资金,6000万元的农业、林业和畜牧业切块资金,1亿元的积极财政政策配套资金。尽管下半年突如其来的国际金融危机给我市经济发展带来了很大的冲击,但由于我们未雨绸缪,积极应对,措施得力,赢得了工作主动权,有效缓解了金融危机带来的影响。

——“三农”工作全面加强,在促进农民增收上取得了新成果。市财政支农力度加大,全年投入农村农业的资金比上年增长33.4%,用于粮食直补及农资综合直补的资金达到1.58亿元。粮食总产、秋粮总产、夏粮单产均创历史新高。全年粮食总产达到17.29亿斤,同比增长10.7%,比历史最高年增产2300万斤。其中小麦平均亩产达到511斤,同比增长32.4%,被评为“全省粮食生产先进市”。畜牧业发展迅速,农民人均畜牧业收入达到332元,占全年农民人均纯收入的6.6%。深入推进沼气和秸秆气“户户通”工程,新增沼气和秸秆气用户30941家,总数达到14万户,居全省第一。“百村千户万台机”农机化工程取得实效,农业综合机械化水平达到50%。以“四供八库”为重点的水利工程建设进展顺利。张峰水库、东焦河水库开始蓄水,下河泉、任庄、丹河下游一期供水工程投入运行。全市新发展节水面积3万亩,完成水保初治面积16.2万亩,解决了10.6万农村人口的饮水安全问题。从实施城乡环境卫生清洁工程、培育新型农民入手,扎实推进新农村建设,促进了农村面貌不断改善。制订并出台了帮扶政策,努力改善贫困农村的生产、生活环境,增强了贫困地区的自我发展能力和可持续发展能力,提升了全市新农村建设整体水平。

——城乡一体化进程加快,在特色城镇化建设上取得了新进展。坚持中心城市、县城、小城镇、新农村“四位一体”,统筹城乡经济社会发展。完成了城市总体规划的修编工作,省政府已经正式批准实施。加大了城市基础设施建设力度,投资164亿元,新上了33项城建工程,晋济高速公路竣工通车,阳翼高速公路进展顺利,高新、环城高速公路开工奠基,高沁高速公路通过工可评审,晋城学院、市委党校和客运东站开工建设。城市道路建设力度加大,前进路南段建设工程竣工通车,市区东南出入口通道工程、泽州北路延伸工程正在加快建设。实施了煤层气综合利用工程,原有的煤气管网和煤气用户已全部改用煤层气,主城区管道供气能力和供气区域分别达到80%。全市

3000台车辆、59家公共服务用户、147家商业用户和部分工业企业用上了清洁高效的新型能源,成为全国新能源普及率最高的城市。加大配套供水管网建设,强化供水安全防护措施,拓展集中供水覆盖面,确保人民群众喝上优质水、放心水、安全水、健康水。全年新增160万平方米供热能力,市区集中供热能力达到953万平方米,集中供热率达到79%。14个城中村改造工程、城市规划展厅建设工程、城市亮化美化工程、广告牌整治工程、大型电子屏幕设置、市容环境和停车位整治工程全面展开,城市基础设施显著改善,城市面貌日新月异,被世界著名品牌大会推选为“2008年中国特色魅力城市200强”。积极推进特色城镇化建设,召开了全市特色城镇化建设阳城现场会,加快了城乡一体化进程。全市城镇化率达到45.2%,首次超出全省平均水平。

——节能减排和环境保护成效显著,在生态文明建设上迈出了新步伐。工业能耗明显下降,全市新建建筑全部达到节能标准。进一步加大污染减排力度,全年投资6.93亿元,实施了30个减排项目,关停了一批重点污染企业和污染物排放不达标企业。阳城国际发电有限公司1—6号机组烟气脱硫工程建成投入运行,市区、高平、晋煤集团3个生活污水处理厂和巴公工业废水处理厂实现稳定正常运行,阳城县污水处理厂开始试运行,沁水县污水处理厂开工建设。丹河人工湿地生物治理工程顺利推进,丹河水质得到有效改善。在全市化工行业开展了生产工艺废水零排放试点工作,一化、阳化、晋丰3家企业基本完成技术改造任务。对天泽煤化工集团煤气化厂实施了关停搬迁,对市区常年运行的128台燃煤锅炉分批进行清洁能源改造,59台完成了改造任务。市区空气质量二级以上天数达到347天,首次达到国家二级标准,实现了历史性跨越。全面推进城市绿化、环城绿化、通道绿化、村镇绿化、荒山绿化、矿区绿化,城乡生态环境极大改善。全年市区新增城市绿化面积70万平方米,人均新增2.3平方米,达到15.5平方米,城市绿化覆盖率达到45.8%,绿地率达到43.2%。继续在全省领先。市区东、南出入口景观绿化工程,被评为“中国人居环境范例奖”。泽州公园、赵树理公园、白马寺山森林公园改造工程正在进行。一批林业精品工程和城郊型森林公园初具规模。全市新造林12.2万亩,植树594万株,实现了国土绿化率增长1个百分点的目标,森林覆盖率人均综合指数居全国地级以上城市第4位。

——改革开放不断深化,在招商引资工作上取得了新收获。市属国有企业改制工作正在抓紧组织实施,大公司、大集团战略有质的突破,兰花科创入选“2008年中国蓝筹公司百强榜”,晋煤集团入选“2008影响世界的中国力量品牌500强”。继续扩大对外开放,加大招商引资力度,组团参加了第三届“中部贸易投资博览会”和第二届“中国

(太原)国际煤炭与能源新产业博览会”。在深圳举办了城市旅游推介与企业招商引资洽谈会以及招才引智专场活动,共签约引资项目67个、人才项目32个,拟引资额142亿元。积极与中海油、国投、保利、鲁能集团、香港华润、香港豪德、台湾丹尼斯、德国北威州RWE公司、中石化、中煤等大企业沟通协调,寻求更多领域的合作。扶持和引导民营经济发展,对做出突出贡献的民营企业进行了表彰和重奖。

——社会事业加快发展,在和谐晋城建设上取得了新进步。着力抓住教育、就业、医疗卫生、社会保障、住房等人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题,积极推进“五大惠民工程”。市本级新增正常财力全部用于改善民生和社会事业发展,财政用于教育事业、医疗卫生、环境保护、文化体育与传媒、城乡社区事务等支出,均高于一般预算支出的增长幅度,其中,医疗卫生高出8个百分点,文化体育教育高出5个百分点,科技高出23个百分点。进一步健全完善了农村义务教育经费保障机制,城乡义务教育阶段学生学杂费全部免除,教育十大工程基本完成。文化体制改革顺利推进,文化产业日益繁荣,体育事业蓬勃发展,男女篮球队代表山西参加全国第六届农运会并取得了好成绩。千方百计做好集中供热和居民冬季取暖用煤供应工作。廉租住房、经济适用住房建设超额完成了省定任务,市区廉租住房项目主体工程完工,廉租住房做到了应保尽保。启动了400户农村住房解困试点工程。全面实施创业就业工程,完成创业培训5210人,带动就业6800人,占省下达指标的113%。全市新增城镇就业岗位3.5万个,输出和就地转移农村剩余劳动力8.7万人,城镇登记失业率为2.5%,低于省控目标1.5个百分点。城乡低保稳步推进,享受低保人数达到9.71万。人口和计生工作扎实推进,长效节育措施落实、社会抚养费征收等重点工作取得实效,被省政府授予“综合先进奖”。精神文明建设卓有成效,各项城市创建工作扎实开展。广泛开展“迎奥运、讲文明、树新风”和纪念改革开放30周年主题活动,人民群众昂扬向上的精神风貌得到充分展现。深入开展国防教育,国防后备力量和“双拥”工作进一步加强,军地“双服务”活动深入开展。医疗卫生、广播影视、民族宗教、妇女儿童、档案史志、外事侨务、文物保护、人防、气象、统计、地震、老龄、残疾人等各项工作都取得了新成绩。

——民主法制建设扎实推进,在强化行政效能上提升了新水平。自觉接受人大依法监督和政协民主监督,注重听取各民主党派、无党派人士和专家学者的意见,努力拓宽同人民群众的联系渠道。全年共办理人大代表建议248件、政协提案269件,做到了事事有回音,件件有着落。积极推进基层民主政治建设,圆满完成第八届村民委员会换届选举工作。行政执法和党风廉政建设责任制全面落实,煤焦领域反腐败斗争取得

初步成效,监察、审计工作力度加大,政风行风评议名列全省第一。

——安全生产工作力度加大,在维护社会稳定上开创了新局面。深刻汲取重大安全事故的教训,深入开展“隐患治理年”和专项整治活动,严格落实企业主体和政府监管两个责任,完善监管体系,规范规章制度,有效预防和控制了各类事故的发生,安全生产保持了总体平稳的良好态势。加强社会治安综合治理,加大科技强警力度,深入开展“严打”整治斗争,强化信访和社会矛盾排查调处工作,圆满完成了奥运安保任务,平安晋城建设迈出了新步伐。坚持识大体,顾大局,全力以赴支援南方地区抗击雨雪冰冻灾害,千方百计确保全国迎峰度夏煤炭供应,发挥了能源基地的重要作用。全力支持四川抗震救灾,通过捐款捐物、交纳特殊党费、派出支援队、对口援建等方式,与灾区人民同呼吸、共命运、心连心,众志成城抗击四川汶川特大地震灾害,彰显了晋城人民一方有难、八方支援、无私奉献的传统美德。

各位代表,过去一年所取得的良好成绩,是贯彻执行党中央、国务院和省委、省政府一系列方针政策的结果,是中共晋城市委正确领导和市人大、市政协监督支持的结果,是全市人民同心同德、奋力拼搏的结果。在这里,我代表市人民政府,向全市人民,向驻市解放军指战员、武警官兵和公安干警,向各民主党派、工商联、各人民团体和社会各界人士,向所有关心和支持晋城发展的同志们、朋友们,表示衷心的感谢和崇高的敬意!

在肯定成绩的同时,我们也清醒地看到,我们的工作与人民的期待还有一些差距,发展中还存在不少困难和问题,主要表现在:经济结构还不尽合理,支柱产业比较单一;发展方式还比较粗放,经济增长的能源、原材料消耗较大;节能减排任务艰巨,生态环境还比较脆弱;安全生产形势不容乐观,安全监管压力加大;城乡居民收入增速下滑,“三农”工作亟待加强;经济社会之间、城乡之间发展还不够协调;制约发展的体制性机制性矛盾仍然突出,政府职能转变还不到位。特别是受国际金融危机的影响,我市能源、原材料等主要工业品销售不旺、价格下跌、库存增加,企业效益下滑,全社会投资增速明显回落。目前,这场危机尚未见底,我市经济发展面临着前所未有的压力和挑战。对此,我们必须深刻认识,高度重视,采取更加有力的措施,认真加以解决。

二、2009年工作安排

2009年,是新中国成立60周年,是全面贯彻落实党的十七大、十七届三中全会精神的重要一年,是扩大内需、促进增长、调整结构的关键之年。做好今年政府工作,意义重大。

当前,国际金融危机还在蔓延,全球经济衰退的风险还在加大,对晋城发展的不利影响还在继续,政府工作面临着更大的考验和挑战。挑战面前,我们既要增强忧患意识,充分估计前进中的困难,但最重要的是坚定信心,看到发展的有利条件和积极因素。有信心才有思路,有信心才有力量,有信心才有作为。要看到,我国仍然处于重要战略机遇期,经济社会发展的基本面和长期趋势没有改变。我们有中央和省委、省政府对形势的科学判断和正确决策,为战胜困难、科学发展铸就了有力保障;我们有改革开放30年积累的比较雄厚的物质条件和良好的体制环境,为经济平稳较快发展奠定了坚实基础;我们正处于工业化、城镇化加速发展阶段,有广阔的市场和丰富的人力资源,为发展提供了巨大潜力和回旋余地;我们有科学发展观的正确指导和广大干部群众的团结奋斗,为实现又好又快发展注入了不竭动力。挑战与机遇并存,困难与希望同在。我们一定要善于捕捉和把握逆境中的机遇,深看一层、远看一步,趋利避害、妥善应对,努力保增长、保就业、保民生、保稳定,促进经济社会平稳较快发展。只要全市各级干部对科学发展充满信心,企业家对投资经营充满信心,广大群众对扩大消费充满信心,我们就一定能够化危为机,把晋城的经济社会发展推向一个新的高度。

今年政府工作的总体要求是:全面贯彻党的十七大和十七届三中全会精神,在中共晋城市委的正确领导下,以科学发展观为统领,着眼于转型发展、安全发展、和谐发展,加快新型工业化、特色城镇化、农业现代化进程,致力在增加投入、扩大内需上取得新进展,在优化结构、转变方式上取得新突破,在节能减排、生态文明上再上新台阶,在扶贫攻坚、城乡一体上迈出新步伐,在创优环境、全民创业上再有新举措,在改善民生、促进和谐上取得新成效,努力推动经济社会又好又快发展。

2009年全市经济社会发展的主要预期目标是:生产总值增长9%,全社会固定资产投资增长24%,社会消费品零售总额增长15%,居民消费价格总水平上涨幅度控制在4%以内,财政总收入和一般预算收入分别增长9%,城市居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别增长9%,城镇登记失业率控制在4.6%以内,万元GDP综合能耗下降5.6%,力争完成6.5%的省定目标,万元GDP二氧化硫排放量、化学需氧量排放量分别下降10%。

实现上述发展目标,做好今年政府工作,必须更加注重解放思想,深入开展学习实践科学发展观活动,按照“转型创新谋发展,双轮驱动促统筹,破解难题惠民生,狠抓落实见成效”的要求,不断增强解放思想的自觉性、系统性和针对性,开辟解放思想、更新观念的新境界,打开改革开放、科学发展的新视野,营造奋勇争先、干事创业的新环境,

以思想的新解放,实现经济社会的新崛起、新跨越。必须更加注重科学发展,抓住国家扩大内需、支持资源型城市转型发展的机遇,把大办新型工业、扩大有效投入作为重中之重,以上大项目、带动大发展为目标,充分发挥工业带动、投资拉动的作用,努力实现转型发展、均衡发展、可持续发展,确保发展速度和质量高于全省平均水平。必须更加注重改革开放,坚持用改革的办法解决发展中的问题,不失时机地加大重点领域和关键环节的改革力度,积极推进政府机构改革、事业单位分类改革、国企改革、林权制度改革、医疗卫生体制改革和财税管理制度改革,鼓励、支持和引导非公有制经济发展,消除体制机制障碍,破解发展难题,激发创造活力。要把握国际资源和沿海地区产业转移新机遇,加大招商引资力度,积极承接产业转移,在更大范围、更宽领域、更高层次上扩大对外开放。必须更加注重科技和人才机制创新,强化企业在科技活动中的主体地位和作用,构建以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系。大力实施人才强市战略,统筹抓好各类人才队伍建设,整合人才资源,创新服务平台,保护知识产权,鼓励发明创造,形成有利于自主创新的组织体系和运行机制。必须更加注重生态文明,围绕创建国家环保模范城市,大力发展循环经济,推行清洁生产,倡导绿色消费,努力形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式和消费模式,建设资源节约型和环境友好型社会。必须更加注重改善民生,拿出更多的精力和财力,下大气力解决群众反映强烈的突出问题,不断满足人民群众日益增长的物质文化需求,凝聚人心,和衷共济,营造团结和谐的社会氛围。

今年,要重点抓好以下八方面的工作:

(一)以经济结构调整和经济发展方式转变为主线,坚定不移地推进新型工业化,努力实现转型发展

把转型发展放在突出位置,走新型工业化道路,实现产业结构、增长方式、发展动力、经济环境、体制机制的转型,加快构建现代工业体系,不断增创发展新优势。

一是改造提升传统产业。用高新技术和先进适用技术改造提升传统产业,提高产业档次。煤炭工业,要积极推进现有矿井的机械化升级改造和安全技术改造,提高煤炭产业集中度和现代化水平,确保按省政府要求用两年时间将矿井总数压减到118座,并加快建设玉溪、沁和、东大、沟底等500万吨以上的大矿。电力工业,要重点抓好国投晋城热电一期2×300MW煤矸石热电联供、阳城热电2×135MW煤矸石发电等项目。电网建设要抓好山西至江苏500千伏直流输电工程、阳城北500KV输变电工程、陵川220KV输变电工程。

二是拓展壮大新兴产业。大力发展现代煤化工、新型装备制造业、新型材料工业、特色食品工业等新兴产业和高新技术产业,下功夫做大做强一批优势企业,推动支柱产业多元化。现代煤化工,要继续围绕“肥、醇、炔、苯、油”五条线,发展相关产品,拉长产业链,增加附加值。重点抓好兰花煤化工、晋煤集团合成油、天泽煤化工二期、金象煤化工一期等项目。新型装备制造业,要加快推进青岛地恩地镁合金、兹氏铸业铸铁排水管、清慧汽车配件等项目。新型材料工业,要鼓励发展以煤矸石、粉煤灰、工业废渣为原料的新型水泥和新型墙体材料,积极发展纳米材料、耐火材料、高岭土材料、高性能陶瓷和纤维材料及其下游产品。重点抓好阳城建瓷工业园区二期、合聚水泥日产4500吨水泥熟料等项目。特色食品工业,要依托传统制造业的优势和特色农畜资源优势,加大对粮食、肉制品等加工转化的力度,抓好高平雨润新胜肉类、厦普赛尔浓缩果汁等项目。高新技术产业,要重点抓好兰花汉斯瓦斯抑爆设备、乐百利特LED现代光源、鸿诺光电单晶硅、采源反光材料、环球利特光电技术等项目。今年在煤焦、电力、化工、制造、建材、医药食品、高新技术领域推进的40个重点工业项目,争取年内完成投资63.9亿元,22个项目投产达效。

三是加快培育工业园区。要把园区作为新型工业化的载体,推进布局集中、产业集聚、土地集约发展。要加快煤化工园区的规划和配套设施建设,规范园区管理,健全服务体系,打造园区特色,提高园区综合承载能力。要继续抓好巴公化工工业园、北留周村城乡一体化工业园、高平西部煤电一体化工业园建设。推进富士康科技工业园区光学镜头、高效太阳能发电项目,力争今年园区总产值实现21亿元,2010年实现产值50亿元,2011年实现产值100亿元的目标,成为全球重要的精密光机电产品生产基地和精密模具培训、制造中心。

四是全力推进项目建设。要抓住国家扩大内需和促进资源型城市可持续发展的机遇,按照“建设一批、核准一批、激活一批、支持一批、引进一批”的思路,以基础设施建设为重点,全力谋划和落实项目,扩大各领域投资,最大限度地发挥好投资对经济的拉动作用。要积极争取调产项目、资源型城市转型项目、改善民生项目、基础设施项目、生态环境项目和“两区”开发项目。今年确定的54项市级和188项县级重点工程项目要加快推进。继续建立不低于4亿元的各项政策性扶持基金和配套资金,全力支持项目建设,做强做大优势产业,培育发展新型产业。要下大力气解决好土地供应、信贷投放、环境准入等瓶颈制约,促进项目顺利落地和开工建设。

五是大力发展循环经济。新能源、新技术是经济发展动力的新引擎。要努力发展

替代能源和清洁能源,全面利用伴生资源和可再生资源,拓宽资源开发的领域和空间,实现资源开发由主要开发煤铁资源向全面利用伴生资源和可再生资源转变。抓好煤层气的综合利用,继续推进煤层气输送管道项目和液化项目建设。抓好煤矸石、焦炉、高炉尾气废渣利用。大力推进循环农业示范市建设。

(二)以促进农业稳定增产、农民持续增收为目标,毫不动摇地推进农业现代化,努力实现均衡发展

“三农”问题的实质是农民增收,重点是城乡统筹,关键是转移农民,抓手是农业现代化。要认真落实党的十七届三中全会精神,下大力气加强农业基础,扶持农村发展,加快农民增收。

认真落实强农惠农政策。坚持农村基本经营制度,稳定和完善土地承包关系,按照依法、自愿、有偿原则,健全土地承包经营权统一流转市场,发展多种形式的适度规模经营。落实农业支持政策,整合支农资金,提高涉农资金的使用效益。认真落实国家粮食直补、农资综合直补、良种补贴、农机具购置补贴等各项农业财政补贴惠农政策,建立财政支农资金稳定协调增长的机制。推动城市交通、物流、商贸和公共服务向农村延伸,引导社会资金投入新农村建设,安排矿产有偿使用收入、煤炭可持续发展基金中的较大比例,支持农业基础设施建设和农村社会事业发展。

大力发展现代农业。加快农业结构调整,突出抓好畜牧、蚕桑、蔬菜、小杂粮、干鲜果、中药材等特色产业基地建设,在特色精品上做文章。积极推进偏远山区和贫困地区扶贫攻坚、现代农业示范区建设、农村可再生能源建设、特色产业及农民专业合作社发展、农民素质提升五大工程建设。组织实施以万亩高产示范片、千亩典型示范区、百亩核心攻关田为重点的“粮食高产创建年”活动,确保粮田面积稳定在298万亩以上,总产量稳定在14.5亿斤以上。加快发展畜牧业,抓好10个畜牧业循环经济示范点、100个标准化养殖小区、1000个规模养殖场、1万个规模养殖户,形成1000万头(只)的养殖规模。大力实施“一区两带”农机化重点工程,建设10万亩农业机械化示范园区。大力推动农业综合开发,建设高标准农田3万亩,发展以中药材为主的特色农产品基地2万亩。农民专业合作社发展到600个,提高农民走向市场的组织化程度。培育10万名“有文化、懂技术、会经营、能带动”的新型农民。鼓励支持发展“农家乐”,重点扶持一批集科技示范、观光采摘、休闲度假于一体的综合性农业示范园,促进农民增收。

切实加强农村基础设施建设。大力推进沼气和秸秆气“户户通”工程,使适宜地区逐步用上新型清洁能源。实施以“一河八库八供工程”为重点的水利工程建设,切实抓

好丹河下游综合治理、磨河供水改扩建、郭壁供水改扩建等工程。积极推进全国节水示范城市建设工作。全市新增节水面积3万亩,完成水保初治面积16万亩。继续实施村村通水泥(油)路工程,新增通水泥(油)路村50个,通水泥(油)路建制村达到94.2%,实现具备条件的建制村全部通公路。

各位代表,“三农”工作始终是我们各项工作的重中之重。我们要坚决按照省委、省政府的要求,用两年时间,在全市实现“五个全覆盖”,即具备条件的建制村通水泥(油)路全覆盖,中小学校舍安全改造全覆盖,县乡村三级卫生服务体系特别是村级卫生室全覆盖,村通广播电视全覆盖,农村安全饮水全覆盖,使全市农村的面貌有一个新变化,让广大农民共享改革发展新成果!

(三)以发展现代服务业为突破,做强做大非资源型产业,努力实现可持续发展

发展服务业是经济结构转型的内在要求,是衡量地区经济发展的重要标志。要加快发展以服务业为重点的非资源型产业,尽快扭转结构单一、抗风险能力弱的局面。

一要加快发展现代物流业。发挥区位优势,充分利用高速运输网络,通过整合资源,做好晋城物流中心园区建设,抓紧各县(市、区)的物流园区和配送中心建设,带动全市物流业的发展。突出抓好与我市经济和社会发展相适应的交通运输业、提升我市城市品位的文化旅游业、为建设煤化工基地服务的科技教育业三大领域的服务业发展。优化服务业内部结构,瞄准市场空当,兴建大型购物中心、星级酒店、品牌服饰专卖店,提升传统服务业的档次。大力发展极具潜力的金融、保险、租赁、信息、仓储产业、资本市场等现代服务业,积极培育策划、广告、创意设计、会展等新兴服务业,规范发展法律、会计、审计、评估、工商咨询等专业中介服务业,聚集人流,营造人气,促进服务业健康发展。

二要大力拓展旅游文化产业。坚持“谁投资、谁开发、谁经营、谁受益”的原则,依托煤炭产业的积累来反哺旅游业的发展。鼓励有实力的各类投资者采用多种形式开发旅游景区景点。加大对旅游业的投入,完善旅游基础设施,创优旅游环境。进一步抓好太行绝顶风光、明清古堡文化、城郊休闲旅游三大精品建设。加强与周边地区的旅游区域合作,融入省内旅游主线和中原旅游经济圈,吸引周边城市和全国的潜在客源,提升晋城旅游文化产品的影响力。举办第二届“神奇太行;经典晋城”旅游月活动、棋子山国际围棋文化节和全国村官论坛,不断提升晋城的知名度和影响力。

三要全面提升金融服务水平。各商业银行要不断拓展服务领域,推进金融产品创新,积极开展融资、租赁、理财、创业投资等各种综合类金融服务,切实为全市转型发展

提供强大的金融支撑。农村信用合作社要充分发挥为“三农”服务的传统优势,成为农村金融市场主体。要大力发展多元化农村金融市场,促进和支持村镇银行、农村资金互助合作社和中小企业担保机构的发展。

(四)以城乡经济社会发展一体化为方向,坚持不懈地推进特色城镇化,努力实现统筹发展

坚持以人为本,按照中心城市、县城、小城镇、新农村“四位一体”整体推进的特色城镇化发展战略,突出宜居特色,不断增强城市的综合承载力和辐射带动力,促进城乡区域协调发展,加快城乡一体化步伐。

着力完善城乡规划体系。充分发挥规划的龙头作用,围绕“十一五”末实现全市城乡规划全覆盖的目标,中心城市要完成3个片区规划、8个专项规划,建成规划展厅,搞好城市500米半径内游园规划和北石店区城市设计。要进一步完善县(市)城市总体规划,年底完成全市所有乡镇和400个新农村建设规划的编制工作。加强规划管理,维护规划的严肃性和权威性。

着力提升城镇综合承载能力。中心城市要围绕建设宜居城市目标,切实加快基础设施和公共服务设施建设。一是要继续实施道路畅通工程,完成东南出口通道和泽州北路延伸段建设,加快构筑“两环四射六横七纵”的城市路网骨架。完善中心城市与各县(市、区)、县与县之间的高速通道体系,加快建设阳城至侯马、高平至新乡和环城高速公路,晋城至阳城、高平至晋城、陵川至西河底段一级公路建设。改造提升县城至各乡镇主干道的公路等级,建设农村融入中心城市和县城的交通快速通道;二是要改造城市供热管网和老城区供水管网,提高集中供气、供热、供水覆盖率;三是开工建设城市污水深度处理工程,实现城市垃圾处理厂正常运行,做好城市粪便处理中心、城市垃圾填埋厂自燃治理的前期工作;四是认真搞好晋城学院和市委党校基础设施配套建设的规划设计,积极推进市图书馆、档案馆、美术馆与文化艺术中心的建设开工和前期工作;五是积极开展数字化城管建设和沿街美化亮化工程,进一步提升城市品位。县城要做到县县有项目、有工程、有亮点。同时加快集中供热、供气建设进度。小城镇要全面推进“五个一”工程建设,即一个康居住宅小区、一个标准化中学、一个标准化卫生院、一个自来水厂和一个垃圾处理厂,年内要有24个乡镇实现这一目标。

着力加快城乡一体化进程。以特色城镇化为纽带,加快发展县域经济,促进城市向农村延伸,农村向城市化方向迈进,构建城乡经济社会发展一体化新格局,实现城乡共同发展。搞好环城高速公路周边区域的村镇规划和产业规划,促进这一区域的城镇

和新农村向中心城市融入,城市向外辐射带动,率先实现城乡一体化发展。新农村建设要紧紧围绕“构建六大体系、实施六大工程、完成三大任务”的思路,着力在区域连片建设和解决偏远山区贫困农村突出问题上狠下功夫,坚持“抓两头、带中间、重点突破、整体推进”,全力打造全省新农村建设样板区,建设东四义、山耳东、皇城、岳庄、司徒、洞头等一批不同类型的城市化示范村。强力推进综合性扶贫开发,投入4000万元,解决510个偏远山区贫困农村和年人均收入3000元以下群体的突出问题,使贫困农村不断改善发展条件,增强可持续发展能力。

各位代表,推进城乡一体化发展,我们晋城具有独特的优势和坚实的基础。我们一定要大胆探索,积极推进,逐步建立以工促农、以城带乡的长效机制,努力走出一条符合晋城实际、具有晋城特色的城乡经济社会一体化发展之路!

(五)以加强资源节约和环境保护为重点,持之以恒地推进生态文明建设,努力实现协调发展

创新节能工作思路和机制。坚持统筹兼顾,突出重点;不欠新账,渐还旧账;防治结合,预防为主的原则,综合运用各类政策,采取必要的行政手段,推进节能减排工作。坚持疏堵结合、调整存量、控制增量,引导、支持淘汰企业转变、技改或新上符合国家产业政策、符合节能和环保要求的产业项目。加快重点行业 and 重点领域节能减排标准化建设。鼓励发展节能型交通运输工具,积极推广商业、民用节能技术。大力推进城市节水工作,加大关闭自备水源井力度,推广节水型器具,推进中水循环利用。发展节能、省地型住宅和公共建筑,推进建筑节能,新建民用住宅全部实行分户供暖。加强基本农田保护,促进城乡建设、工矿企业、交通等基础设施的节约集约用地。

继续狠抓治污减排。严格执行环境影响评价和“三同时”制度,提高环保准入门槛,丹河流域限制新上任何涉水项目,从源头上控制新污染源的产生。高平、阳城、陵川、沁水建成垃圾无害化处理厂,沁水县污水处理厂建成投入运行,陵川县污水处理厂完成主体工程。大化、天泽永丰、巴化、天脊中化等6家化工企业完成生产工艺废水零排放技术改造。加快建设丹河人工湿地生物治理工程,今年完成一期工程。对全市煤炭、电力、化工、建材等重污染行业实行强制性清洁生产审核,污染物排放量力争达到全国同行业先进水平。坚决对全市能耗高、效益差、工艺落后、污染严重的企业和设施实施末位淘汰。全市主要污染物排放总量削减完成省定目标。

加大市区环境综合整治力度。以有效控制扬尘,降低可吸入颗粒物浓度为重点,全面完成建成区范围内未硬化道路和破损道路的修复工作。市区128台常年运行燃煤

锅炉全部完成清洁能源改造,进一步改善市区空气环境质量,4个县城环境空气质量要力争达到国家二级标准。进一步加强集中式饮用水源地保护,确保群众饮水安全。全面开展农村环境综合整治,解决农村环境突出问题。

加强生态环境建设。要继续把生态环境建设放到更加突出的位置,走城镇建设与生态环境建设相统一、城镇发展与生态环境容量相协调的城镇化道路。要牢固树立和贯彻“节约型、多功能、园林式”的城市绿化理念,精心实施北出入口绿化、泽州北路延伸段绿化、白马寺山体绿化、前进路景观绿化及主干道美化工程,开工东南出入口道路绿化、儿童公园绿化及植物园建设,进一步提升生态园林建设水平。积极做好东河治理和城市湿地建设前期工作。四个县城也要完成绿地系统规划,实施城市绿线管理制度,全面推进园林城市建设工作。全力推进通道绿化和交通沿线荒山绿化,做好全国造林绿化现场会筹备工作。

各位代表,经济发展关系到人民生活水平,而环境保护关系到人类生存和发展。我们要再接再厉,加大力度,努力使我市的天更蓝、水更清、山更绿、气更爽,环境更加优美,更加生态宜居、和谐文明,把晋城打造成一个自然、生态、园林、文明、和谐的现代化宜居城市,进一步提高人民群众的生活质量和幸福指数!

(六)以改善民生为根本,加快推进各项社会事业,努力实现和谐发展

优先发展教育事业。坚持教育优先发展战略,统筹各级各类教育协调发展。进一步完善和巩固九年制义务教育,落实各项政策,推进绩效工资改革,加强教师队伍建设,促进义务教育均衡发展。加大对高中阶段教育支持力度,大力发展职业教育和成人教育,鼓励扶持民办教育,努力提升高等教育水平。进一步做好学前教育和特殊教育,泽州、高平、阳城要兴办一所高质量的特殊教育学校。抓好市委党校、晋城学院、市高级技工学校教学综合楼、晋城职业技术学院图书馆、新建白水新区中学、秀水园学校,迁建市中等专业学校等市区教育重点工程项目建设。

积极抓好创业就业。采取更加有力的措施,稳定就业、扩大就业,确保全省城镇新增就业人数和转移农村劳动力目标的实现。健全创业服务体系,推动全民创业,以创业带动就业,以就业促进增收。鼓励支持高校毕业生、失业人员、返乡农民工自主创业、自谋职业。加强职业技能培训,为下岗失业人员和农民工免费提供各类职业技能培训和转岗培训,增强就业能力。引导企业履行社会责任,防止出现拖欠职工特别是农民工工资,避免出现大规模的集中裁员现象。鼓励和支持遇到困难的企业采取在岗培训、轮班工作、协商减薪等办法,尽量做到不裁员。

大力发展医疗卫生。贯彻落实新医改方案,加快推进县乡村三级医疗卫生机构建设,特别是510个贫困村和219个空白村卫生所建设,努力在两年内实现“村覆盖、乡达标、县提高”的目标,力争做到小病不出村(社区)、中病不出乡(镇)、大病不出县(市、区)。继续深入推进新型农村合作医疗制度。完善公共卫生应急体系建设,加强应对突发公共卫生事件的能力。加强食品药品监管,确保人民群众食品和用药安全。抓好城乡环境清洁卫生工程,深入开展爱国卫生运动,努力创建国家卫生城市。加强人口和计划生育工作,稳定低生育水平,提高出生人口素质。

完善社会保障体系。扩大养老、失业、工伤和医疗保险的覆盖面,强化社会保险基金的征缴,全年征缴力争突破15亿元,确保按时足额发放。做好新型农村社会养老保险试点工作。完善城乡最低生活保障制度,提高城乡低保人员最低生活保障、优抚人员补贴津贴、企业退休人员基本养老金、五保户人员的供养标准。启动我市城镇居民医疗保险试点,切实保障全市城镇居民的医疗保障权益。高度重视城镇化进程中失地农民的保障问题。关注弱势群体,健全城乡社会帮扶救助体系。建设市流浪未成年人救助保护中心、市老年公寓、福利院儿童部及市级救灾物资储备库。发展社会福利和慈善事业,做好老龄和红十字会工作。

推进保障性住房建设。进一步优化住房供应结构,加快廉租房、经济适用房建设,推进城中村改造,多渠道解决城市居民住房困难。全市新建经济适用住房15万平方米、廉租房4000平方米,启动市区经济适用住房二期工程,市区府惠小区廉租房建成使用。继续推进东关、郝匠、白水等14个城中村改造工程。全面启动解决农村困难群众住房工作,完成省政府下达我市的800户任务。

各位代表,2009年我们虽然面临着严峻挑战和许多困难,但越是在困难的时候,越要关注民情、化解民忧、改善民生,特别是要高度重视困难群众的生产生活。我们要坚持不懈地向着学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居的目标努力,使全市人民逐步过上更加富足快乐的幸福生活!

(七)以创优社会环境为目的,着力加强民主法制和精神文明建设,努力实现全面发展

推进社会主义民主政治建设。各级政府要主动向人大及其常委会报告工作,自觉接受人大及其常委会的法律监督,认真执行人大及其常委会的决定、决议,支持人大代表依法行使职权。加强与人民政协的协商,接受人民政协的民主监督。认真办理人大代表建议和政协委员提案。广泛听取各民主党派、工商联、各人民团体和无党派人士

的意见和建议,支持工会、共青团、妇联等人民团体积极参与社会管理和公共服务。加强基层民主政治建设,继续完善基层群众自治组织和企事业单位的民主管理制度,扩大政务、企务、村务公开的范围和内容,保障人民群众的知情权、参与权和监督权。

加强社会主义精神文明建设。加快公共文化服务体系建设,推动文化事业和文化产业的发展。紧紧围绕新中国成立60周年,创作一批思想性、艺术性、观赏性较强的优秀文艺作品,积极筹办“上党梆子三百年暨上党梆子文化节”。启动市歌舞团迁建维修、晋城书画院和王莽岭书画写生基地等一批文化基础设施工程建设。加强文化遗产保护,做好第三次全国文物普查工作。加强文化市场管理,大力发展新闻出版、广播影视、文学艺术事业。深入开展全民健身活动,努力提高竞技体育水平,办好市第四届全民运动会。加强社会主义核心价值体系建设,积极开展群众性精神文明创建活动。加强学生行为习惯养成教育,促进未成年人思想道德建设。深化社会公德、职业道德和家庭美德教育,开展群众性文明和谐创建活动,提高公民文明素质,为科学发展提供精神动力。

强化安全生产工作。以开展“安全责任落实年”活动为契机,牢固树立安全发展的理念,强化企业主体责任和政府监管责任,严格执行安全生产的规章制度,健全完善长效机制,深入开展安全生产专项整治,严格事故责任追究和行政问责,确保安全生产各项工作措施全面到位,实现安全生产监督管理的常态化、制度化。要重点抓好煤矿、非煤矿山、尾矿库、易燃易爆物品、道路交通、公共娱乐场所及学校等行业、领域和单位的安全工作,继续加强道路治超工作,坚决遏制重特大事故发生,确保安全生产形势总体稳定。

维护社会和谐稳定。加强和完善社会管理,确保群众安居乐业、社会安定有序,为科学发展提供和谐稳定的社会环境。加强社会治安综合治理,深入开展“平安晋城”创建活动。健全利益协调机制、诉求表达机制、矛盾排查调处机制和权益保障机制,把矛盾纠纷化解在萌芽状态。建立健全突发事件应急管理体制,有效应对各类突发事件。加强社区建设,完善基层服务和管理网络。做好“双拥”工作和国防教育,发展人民防空事业。继续做好审计、统计、档案史志、外事侨务、民族宗教、气象、地震、老龄、残疾人等各项工作。

(八)以提高行政效能为核心,切实加强政府自身建设,全力保障科学发展

首先,要深入推进依法行政。加快转变政府职能,强化社会管理和公共服务。落实行政执法责任制,严格按照法定权限和程序行使权力。坚持重大事项集体决策、专

家咨询、社会公示与听证制度,提高科学民主决策水平。深入推进行政审批制度改革,缩短时限、精简程序,提高行政效能和服务水平,促进政府工作公正、公平、公开、便民。进一步精简和规范行政许可,缩小和规范行政处罚自由裁量权,打造一支执法文明、朴实廉洁、人性化管理的行政执法队伍。

其次,要大力改进工作作风。广大公务员尤其是各级领导干部要联系实际,深刻领会中国特色社会主义理论体系的丰富内涵,认真学习实践科学发展观,解放思想、实事求是、与时俱进。要努力学习现代金融、现代科技、国际经济、法律法规和现代管理知识,提高用科学发展观分析问题、解决实践难题的能力。坚持求真务实,把工作的着力点放在抓落实上,踏踏实实地解决问题,雷厉风行地推进工作,把上级各项决策部署和政策措施落到实处。坚持奖勤、罚懒、治庸,鼓励干事、创业、为民,建设一支高素质的公务员队伍。要牢固树立勤俭过紧日子的思想,厉行节约,勤俭办事,把有限的资金资源、财力物力集中用到促进科学发展上,用到为人民谋利益上。

第三,要切实加强廉政建设。严格执行党风廉政建设责任制,健全惩治和预防腐败体系。规范权力运行,强化审计监督,严格行政监察,形成用制度管权、管事、管人的有效机制。扎实开展反腐倡廉教育,提高拒腐防变的意识和能力。坚决查处违纪违法的人和事,决不让腐败问题影响晋城改革开放的形象!

各位代表,实现最广大人民群众的根本利益是人民政府的最高责任和追求。我们一定要锐意进取、勤奋敬业、殚精竭虑,以高效率、快节奏的作风,建设服务政府、责任政府、法治政府、廉洁政府和人民群众满意的政府。

今年,要在全面完成以上各项目标任务的基础上,着力为人民群众再办好以下16件实事:一是维护、加固和改造中小学校舍8.5万平方米,建设100所农村寄宿制中小学餐厅、配备100所农村寄宿制小学科学实验室、实施市直义务教育阶段10所中小学教育技术装备标准化建设;二是提高乡村医生补助标准,80%的行政村建成卫生所(室),80%的县乡村卫生机构实现达标;三是城镇居民基本医疗保险覆盖10万人,农村社会养老保险参保人数达到60万人,农村低保对象扩大到7.5万人;四是对2000名贫困残疾人实施康复救助,为130户贫困残疾人家庭进行危房改造;五是城镇新增就业岗位2.5万个,帮助城镇就业困难人员实现就业,创业培训3500人,创业促就业7700人。培训新型农民10万人,新转移农村富余劳动力1万人;六是新增通水泥(油)路113个村800公里,通水泥(油)路建制村达到97%;七是解决330个自然村11万人饮水安全问题。八是发展连锁农家店300家,放心粮油店80个;九是市区环境空气质量二级以上

天数达到330天以上,空气综合污染指数控制在2.0以下,建成区环境空气质量稳定达到国家二级标准。市区集中式饮用水源地水质100%达标;十是解决800户农村困难群众住房问题,解决城市低收入家庭住房困难,新建经济适用住房2000套,新、改建廉租住房80套;十一是新建乡村沼气服务网点204个;十二是市区新增管道煤层气用户2万户;十三是实施10万株特色树木进城镇、10万株彩叶树上路、10万亩荒山绿化、100个村庄绿化、1000株古树保护和1万亩干果基地“六个一”工程。加快城西横断山绿化工程进度;十四是实施农机下乡惠民工程,补贴农民农机具3000台(套),补贴资金1500万元,使2500户农民直接受益;十五是移民搬迁1000人,200个偏远山区贫困农村逐步实现脱贫致富;十六是实施恒光热电循环水供暖建设工程,加快解决市区北片老城区100万平方米集中供热问题,全面改善城市环境。

各位代表,今年的形势复杂而严峻,任务艰巨而光荣。但任何挑战都改变不了我们创造美好生活的坚定信念,任何困难都阻挡不住我们加快科学发展的坚定步伐!让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,在中共晋城市委的正确领导下,勇于任事,积极作为,科学务实,以坚定的信心和扎实的工作创造新的业绩,全面完成今年的各项目标任务,以优异成绩迎接新中国成立六十周年!