

关于晋城市国民经济和社会发展 第十个五年计划纲要的报告

——2001年5月22日在晋城市第四届人民代表大会第一次会议上

晋城市市长 贺 锐

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会做报告，请与《晋城市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要(草案)》一并审议，并请政协委员和其他列席人员提出意见。

一、“九五”成就和主要经验

5年来，市人民政府在中共晋城市委的正确领导下，团结带领全市人民，励精图治，艰苦创业，认真实施“九五”计划，经济和社会全面发展，人民生活整体达到小康水平。

(一)国民经济健康发展

2000年，全市国内生产总值完成145亿元，比“八五”期末增长68.1%，年均增长10.9%，其中一、二、三产业增加值年均分别增长5.0%、10.8%和12.6%。人均国内生产总值达到6870元，比“八五”期末增长61.5%，年均增长10.1%。财政总收入完成11.5亿元，比“八五”期末增长98.4%，年均增长14.7%。人均财政总收入达到547元，比“八五”期末增长91.9%，年均增长13.9%。

(二)产业结构调整取得进展

农业和农村经济结构调整取得明显成效。粮食总产量年均达到70.2万吨，比“八五”时期年均增加9.5万吨。经济作物面积扩大，肉、蛋、奶、水产品产量有较大幅度增加。5年共造林60千公顷，森林覆盖率达到22.8%，比“八五”期末提高了2.3个百分点。崛起了一批农业产业化龙头企业，农副产品加工转化率达到28%。乡镇企业保持适度增长，2000年与“八五”期末相比，全市乡镇企业总产值年均增长11%，增加值年均增长12.6%，销售收入年均增长13.1%。

工业经济结构调整迈出较大步伐。关闭、取缔了一批污染环境、浪费资源的“五

小”企业,“一控一达标”任务基本完成,环境质量有所改善。新建、扩建和改造了一批规模企业,阳城电厂已有两台机组投入试运行,“1830”项目开始实质性运作,市一化20万吨尿素和市煤气化公司10万吨尿素改造工程进展顺利。传统产业升级有了较大突破。煤炭回采率由“八五”期间的20%提高到25%,块炭率由“八五”期间的29%提高到47%;建成洗煤企业30个,洗选能力达到590万吨;建成煤炭综合利用加工企业110家,转化能力达到500万吨,转化率达到24%。积极发展中高档铸造产品,生铁转化率达到45%。开发生产了建筑陶瓷、墙体装饰材料、塑钢型材等新型建材品种。9个省级潜力产品培育工作进展顺利。大麻制品、稀土合金、纳米碳酸钙、步进电机等一批具有较高科技含量的产品崭露头角,有的逐步成为新兴产业。

积极改造商贸流通、交通运输、餐饮娱乐等传统服务业,大力发展旅游、金融保险、房地产、中介和社区服务等现代服务业,第三产业增加值占国内生产总值的比重和从业人员占全社会从业人员的比重分别比“八五”期末提高11个和16.9个百分点。2000年,社会消费品零售总额实现43.4亿元,比“八五”期末增长81.7%。

(三)基础设施建设成绩显著

“九五”期间累计完成固定资产投资240.3亿元,比“八五”期间增长2.2倍。晋阳高速公路建成通车,晋焦高速公路即将竣工,83%的乡镇通了油路,85%的行政村通了公路,公路通车里程达到2757公里,比“八五”期末增加687公里。耕地保护和复垦取得新的成绩,农业机械化程度进一步提高,节水灌溉有较大发展,杜河、古石、佛圪嘴等水电站即将完工,张峰水库、新水源地前期工程取得实质进展。城乡电网改造220千伏变电站新增容量150兆伏安,110千伏变电站新增容量126兆伏安,高平、阳城、沁水三县(市)农网改造一期工程完工。邮政业务总量年均增长15.6%,电信业务总量年均增长36%。黄华街整体改造基本完成,太行路、泽州北路、东城路南段、凤城路北段等城市道路和城市煤气、二期供水、二期集中供热、城市广场等城市基础设施工程建成并使用,新增住宅面积230万平方米,城市建成区面积由“八五”期末的21平方公里扩展到24平方公里。

(四)改革开放继续推进

国有和二轻工业企业改制改组面达到86%,国企三年扭亏脱困目标基本实现。兰花公司实现资产重组并成功上市,两年募资5.7亿元。乡镇企业改革逐步深化,改制面达到89%。非公有制经济发展步伐加快,2000年非公有制经济增加值占国内生产总值的比重达到22%。养老、失业、医疗、住房等社会保障框架基本形成。财政、金融、粮

食、价格等配套改革继续深入。对外开放水平不断提高,“九五”期间进出口总额是“八五”期间的7.3倍,实际利用外资是“八五”期间的3.7倍。

(五)人民生活继续改善

1997年,在全省率先实现基本达小康和稳定脱贫两个目标,实现了由温饱到小康的历史性跨越。宽裕型小康建设取得阶段性成果,全市建成4个宽裕型小康乡镇,84个宽裕型小康村。2000年,农民人均纯收入达到2629元,比“八五”期末增长69.4%;城镇居民人均可支配收入达到4842元,比“八五”期末增长56.6%;城市人均居住面积由5.4平方米增加到13.9平方米。城乡医疗、预防、保健服务网络初步形成,地方病防治取得有效进展。国有企业养老金社会化发放率达到100%,集体和非公有制企业参保率明显提高,下岗职工基本生活得到保障,城市最低生活保障制度启动运行。

(六)社会事业全面进步

组织实施各类科技计划242项,科技进步对经济增长的贡献率由“八五”期末的36.9%提高到45.6%,被国家科技部命名为“科教工作先进市”。两基教育整体达标,小学、初中学龄儿童入学率分别达到100%和99.8%,筹建了晋城职业学院。人口自然增长率下降到10.67‰。广播和电视人口覆盖率分别达到86%和90%,比“八五”期末分别提高4个和5个百分点。农民健康工程取得成效。群众性的文化、体育活动蓬勃开展。民政、老龄、民族、宗教、外事、侨务、信访、人防等工作得到加强。

(七)社会主义精神文明建设和民主法制建设取得新的成就

精神文明创建活动成效明显,人民群众的思想道德水平和文明程度不断提高。市政府自觉接受人大监督,坚持民主协商,经常听取人大代表、政协委员和各界人士的意见和建议。积极推行依法治市战略,全面落实行政执法责任制,依法行政水平有了较大提高。“三五”普法教育达到预期目标。社会治安综合治理得到加强,依法取缔了“法轮功”邪教组织,社会秩序保持了稳定。坚定不移地加强廉政建设和反腐败斗争,严肃查处了一批违法违纪案件,部门和行业不正之风有所遏制。

总之,“九五”时期我市的经济和社会事业有了较大的发展,全面完成了“九五”计划,为再创“十五”的辉煌奠定了物质基础、体制基础和工作基础。这些成就的取得,是我们坚决贯彻执行党中央、国务院和省委、省政府一系列方针政策的结果,是中共晋城市委实施正确领导、人大实施有力监督、政协积极参政议政的结果,是全市各级各部门大力支持、积极工作的结果,是全市人民齐心协力、共同奋斗的结果。在此,我代表市人民政府向奋斗在各条战线的工人、农民、知识分子和广大干部群众,向大力支持政府

工作的各位人大代表、政协委员以及各界人士,向为我市建设做出贡献的驻市部队、武警官兵,向所有关心帮助晋城发展的同志们、朋友们表示崇高的敬意和衷心的感谢!

5年的实践丰富了我们在社会主义市场经济条件下进行经济建设的经验,最深刻的体会有三个方面:一是必须始终把发展放在首位。面对通货紧缩、市场疲软以及压缩过剩生产能力、关闭“五小”企业等影响,我们认真贯彻邓小平同志“发展是硬道理”的重要思想,坚持以经济建设为中心,以兴市富民为己任,以“三个有利于”为标准,探索具有晋城特色的经济发展路子,依靠加快发展克服前进中的困难,解决前进中的问题。二是必须坚持调整,不断推进经济增长方式的转变。针对经济发展的结构性缺陷,我们从单纯追求速度转到质量和速度并重,从注重数量扩张转到结构优化和数量扩张并重,从注重一般生产能力扩大转到产业升级优化,推进了经济增长方式的转变,创造了新的经济优势。三是必须按市场规律办事,改善发展环境。我们建设了一批事关全局的城市基础设施工程,坚持转变政府职能,探索用市场经济的手段管理经济工作,促进了全市经济的持续稳定发展。

各位代表,在肯定成绩的同时,应当充分认识到我市经济和社会生活中还存在许多不可忽视的矛盾和问题。主要是:经济增长的质量和效益不高,结构性矛盾没有得到根本解决;非公有制经济发展不快,经济的外向度低、集中度低,阻碍生产力发展的体制因素仍然突出;农业基础还比较脆弱,农村剩余劳动力转移缓慢,农民收入增长不快;城市化水平低,城镇就业岗位不足,城市建设和管理还有较大差距;科技创新能力弱,环境污染和生态破坏还比较严重,可持续发展的压力较大;政府职能还需要进一步转变,官僚主义、形式主义在一些地方和部门还比较严重,一些地方的社会治安状况不好。对这些问题,我们必须高度重视,采取有效措施,切实加以解决。

二、“十五”时期的指导思想、目标任务和重点工作

根据《中共晋城市委关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》,市人民政府编制了《晋城市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要(草案)》。《纲要(草案)》提出了今后5年我市经济和社会发展的指导思想、主要目标和主要任务。

指导思想是:在邓小平理论指导下,按照江泽民同志“三个代表”的要求,以争先发展为主题,以加速调整为主线,以改革开放和科技进步为动力,以富民强市为目标,主攻清洁能源、冶炼铸造、煤化工、丝麻纺织、新型材料和基础设施建设六大工程,创新人才、投融资、科技进步、社会保障、开放和环境六大机制,正确处理改革、发展、稳定三者关系,加强社会主义精神文明和民主法制建设,解放思想,抢抓机遇,快一点发展,为提

前实现翻番和建设宽裕型小康市奠定坚实基础。

主要目标是:国内生产总值年均增长9%~10%,2005年达到223亿~233亿元,人均达到10140元~10590元,力争超过全国平均水平;财政总收入年均增长9%左右,到2005年达到17.85亿元;工业增加值年均增长10%,工业销售收入年均增长13%,工业企业上缴利税年均增长9%;社会商品零售总额年均增长8%,城镇居民人均可支配收入年均增长7%,农民人均纯收入年均增长6%,固定资产投资年均增长10%以上,外贸进出口总额年均增长15%左右。

主要任务是:抓好“六大工程”,创新“六大机制”。

“六大工程”,一是清洁能源工程。“十五”期间,主攻清洁能源产品。洗煤达到700万吨,型焦、订单型煤、活性炭、烧烤炭等加工产品达到200万吨,清洁能源工业创造的增加值占到国内生产总值的18.5%;二是冶炼铸造工程。到“十五”期末,离心铸造、球墨铸造、精密铸造等各类铸件达到150万吨,实现产品系列化,建成全国新兴的冶炼铸造基地,冶炼铸造工业创造的增加值占到国内生产总值的8.5%;三是煤化工工程。到“十五”期末,尿素产量达到100万吨,甲醇达到16万吨,煤化工工业创造的增加值占到国内生产总值的6%;四是丝麻纺织工程。到“十五”期末,丝麻面料达到3000万米,服装150万套,建设全国最大的大麻织品基地,丝麻纺织工业创造的增加值占到国内生产总值的1%;五是新型材料工程。到“十五”期末,纳米碳酸钙达到3万吨,聚甲醛达到2万吨,稀土合金达到5万吨,新型材料工业创造的增加值占到国内生产总值的5%;六是基础设施建设工程。“十五”期间,坚持每年政府投入1个亿,拉动社会投入40个亿,建设一批对国计民生有重大影响的骨干项目,努力把基础设施建设提高到一个新水平。

“六大机制”,一是创新人才机制。高级人才靠引进,中级人才靠培养,初级人才靠培训。建立和完善人才激励、竞争和淘汰机制;二是创新投融资机制。抓好兰花扩股工作,发挥兰花上市公司募资作用。办好中小企业信用担保组织,降低放贷风险。大力发展金融中介组织,为企业股权流动、资产重组提供服务;三是创新科技进步机制。建立科技发展基金和项目储备制度,让企业成为技术创新的主体,促进技术成果向现实生产力转化;四是创新社会保障机制。形成完善的城镇职工养老、医疗和失业保险制度,扩大城市居民最低生活保障覆盖面,继续推进农村初级社会保障体系建设;五是创新开放机制。加强国内经济技术合作,提高外资利用水平,扩大企业自营出口权,培植出口名牌产品;六是创新环境机制。精减政府机构,改革行政审批制度,规范行政执法,整顿市场经济秩序。

实现“十五”计划预期目标,必须做好以下七项重点工作:

(一)巩固和加强农业基础地位

必须充分认识发展农业的重要性和艰巨性,始终把农业放在发展国民经济的首位。切实抓好宽裕型小康社会建设,确保“十五”期末,建成1个宽裕县、35个宽裕乡镇、900个宽裕村,使全市80万人口达宽裕,为提前3年建成宽裕型小康市奠定基础。

继续深化农村改革。长期稳定实行以家庭承包为基础的统一经营的双层经营体制。加大“四荒”拍卖力度。稳妥推进农村税费改革试点,切实减轻农民负担。进一步深化农产品流通体制、农村金融体制、农村供销社体制改革。多渠道增加对农业的投入。

积极发展区域特色经济。建设陵川小杂粮、中药材生产基地,高平、泽州、沁水小杂粮、饮料、养殖生产基地,阳城、沁水蚕桑、丝麻生产基地,城区蔬菜、花卉、副食品生产基地。

大力推进农业产业化经营。培育和壮大一批生产规模大、技术含量高、市场覆盖广、辐射能力强、能带动农民增收致富的龙头企业,拉动全市农业产业化发展。保护和提高粮食生产能力,建设高标准的农业科技园区,建设产学研、农科教、贸工农一体化的农村科技开发和信息服务体系。

做好扶贫济困工作。对生存条件差的村庄,突出抓好搬迁移民,力争用5年时间搬迁完毕。对贫困残疾人,加大兴办福利企业和社会救助力度。增加扶贫投入,坚持开发式扶贫。

(二)加快工业结构的调整优化

围绕建设清洁能源、煤化工、铸造、丝麻“四个基地”的总体目标,实施“关小建大、股份联合建大”,加大企业的集中度。加快大宁、东峰等骨干矿井建设,改革采煤、洗选工艺,力争块炭率、回采率和洗选率分别达到52%、55%和35%以上,大力发展煤炭深加工产品。力争大化肥“1830”项目尽快建成投入,2套“813”尿素工程建成,7个小化肥企业技改达产达效。集中建设一批180立方米以上高炉,发展离心铸造、球墨铸造、精密铸造。以绿洲大麻产品为龙头,扩规模、上系列、增品种,提高丝麻织品市场竞争力。

坚持用高新技术和先进适用技术改造传统产业。政府每年筹集1亿元,鼓励和支持企业的技术改造,推动传统产业优化升级。发展以纳米碳酸钙和聚甲醛为标志的精细化工业、以稀土合金为标志的新材料工业、以步进电机和免维护蓄电池为标志的高技术机电工业。

加强集团化建设。力争“十五”期间,在清洁能源、冶炼铸造、煤化工、丝麻、建材等行业建成几个销售收入5亿~10亿元的大集团、大公司。

培养和造就一支具有创新精神的企业家队伍。健全企业家的激励和约束机制,推行年薪制和期权制,鼓励经营者持大股。强化企业股东大会、董事会和监事会职能,完善企业领导人决策失误追究制度和任期经济责任审计制度。

(三)努力提高城镇化水平

按照中心城市、县城、小城镇“三位一体、共同推进”的思路,高起点规划,高标准建设,高水平管理,力争“十五”期末,中心城市人口达到30万人左右。通过多元化投入、市场化经营,提高城市资产经营水平,增强中心城市的辐射带动能力。“十五”期间,力争县城人口再增加8万左右。抓好北留、巴公、嘉丰3个小城镇改革和建设试点。

(四)推进非公有制经济加速发展

进一步清除思想障碍,对公有和非公有一视同仁,努力营造公平竞争的市场环境。加强非公有制企业家队伍建设,提高他们的整体素质。推进非公有制企业制度创新,克服现有的家族化经营倾向,通过联合参股等方式,逐步建立现代企业制度。力争到“十五”期末,全市非公有制经济增加值占我市国内生产总值的比重达到40%左右。

(五)进一步深化经济体制改革和扩大对外开放

坚定不移地加快国企改革步伐,“十五”期间力争使绿洲、钢岭等地企业成为上市公司。对国有企业进行战略性改组,国有经济逐步从一般经营性领域退出。以规模企业、煤炭企业以及高负债、零资产企业为重点,通过产权改革,提高乡镇企业经营活力和市场竞争能力。

继续推进社会保障体系改革和各项配套改革。加大投融资体制和财政管理体制的改革力度,发展金融中介组织,调整财政支出结构,改革财政支出管理,完善财政转移支付制度,积极推进税收征管改革,逐步建立公共财政框架。

继续实施“开放活市”战略,形成全方位、多层次、宽领域的对外开放格局。大力发展旅游业,继续开发“三山、一河、一府、一场”,使旅游业成为对外开放的窗口和新的经济增长点。进一步理顺经济技术开发区管理体制,办成晋城发展经济的特区。

(六)全面发展各项社会事业

深化科技体制改革,提高科技创新能力。科技三项费用要达到财政总支出的1%以上。设立科技企业创业基金和科技成果转化基金。加快“三网合一”和“四级联网”工程建设,实现计算机网络本地互联,形成覆盖全市的信息高速公路。

深化教育改革,加大教育投入,鼓励社会力量办学。办好晋城职业学院,抓好职业教育。全面推进素质教育,巩固提高“两基”成果,普及中小学信息技术教育,以信息化带动教育现代化。

进一步稳定低生育水平,努力提高人口素质。加强生态建设、环境保护和防灾减灾工作。大力发展文化、体育事业,建设博物馆、图书馆、游泳馆、体育馆等基础设施。完善社区卫生服务体系,加强农村卫生保健,提高人民健康水平。繁荣文学创作,发展社会科学、新闻出版、广播电视事业。搞好文化市场管理,拓展社会主义文化阵地。加强国防后备力量建设和民兵预备役建设,做好“双拥”和优抚工作。

(七)加强社会主义精神文明和民主法制建设

坚持依法治国和以德治国相结合的方针,深入开展“三个代表”思想教育,开展爱国主义、集体主义、社会主义教育,加强社会公德、职业道德和家庭美德建设。坚持和完善人民代表大会制度及共产党领导的多党合作、政治协商制度。加强城乡基层政权机关和群众性自治组织建设,实行政务、厂务、村务、居务公开。正确处理新时期人民内部矛盾,严厉打击各种严重刑事犯罪和经济犯罪活动,坚决扫除黄赌毒等社会丑恶现象。

三、扎扎实实做好今年的工作

2001年是“十五”计划的开局之年,搞好今年的各项工作至关重要。今年我市经济社会发展的主要目标是:国内生产总值达到158亿元,比上年增长8.5%;财政总收入达到12.5亿元,比上年增长8.5%;一般预算收入达到7.7亿元,比上年增长8.8%;社会消费品零售总额达到47.3亿元,比上年增长9%;居民消费价格指数控制在102%;地方全社会固定资产投资达到40亿元,比上年增长14.9%;城镇居民可支配收入达到5205元,比上年增长7.5%;农民人均纯收入达到2800元,比上年增长6.5%;城镇登记失业率控制在3%左右;人口自然增长率控制在9.5‰以内。

为确保上述目标任务的圆满完成,必须集中力量,精心组织,抓好三大工程,加强三大管理,实施五大拉动。

三大工程是:“1830”大化肥项目、晋长高速公路项目和张峰水库项目。

三大管理是:煤炭行业管理、潜力产品管理和规模企业管理。

五大拉动是:

基础设施建设拉动。重点工程投资10亿元,其中续建项目4项:杜河水电站、城乡电网改造、市妇女儿童活动中心和大宁煤矿;新开工项目7项:晋城化肥厂“1830”项目、

晋长高速公路、市博物馆、市游泳馆、市会展中心、张峰水库和凤鸣中学。城市基础设施建设政府投资1亿元,重点抓好泽州南路、南环街西段、东环路南段、东环路北段等城市道路和泽州公园建设。技术改造投资7.2亿元,重点抓好一化“1220”项目技改、一化新增8万吨合成氨节能技改、煤气化公司年产10万吨大颗粒尿素技改、煤气化公司年产10万吨硝酸技改、巴化年产1.5万吨橡塑用纳米碳酸钙技改、巴化年产1.5万吨油墨及纸用纳米碳酸钙技改、高平化工有限公司年产5000吨聚醚二醇技改、阳城晶岗陶瓷有限公司年产800万平方米墙地砖生产线一期技改、高平兴高焦化公司年产40万吨无烟煤炼焦一期技改、山西厦普赛尔公司新增2万吨黄梨汁系列饮料技改。

区域特色经济拉动。一是重点抓好清洁能源、煤化工、冶炼铸造、新型材料、丝麻织品、中药材、小杂粮、特色养殖8个主导产业;二是要民营建大、联合建大、股份建大,上规模,上档次,抓系列,增效益;三是推进科技进步,抓好3万名科技骨干培训和100项科技成果转化,创办一批销售亿元企业。

潜力产品拉动。今年尿素产量达到30万吨,大麻纱产量达到2500吨,大麻布产量达到385万米,稀土合金产量达到2.5万吨,纳米碳酸钙产量达到1万吨,步进电机产量达到40万套,蓄电池产量达到10万千伏安,潜力产品新增产值7亿元。

消费拉动。积极发展仓储商场、专卖店、配送中心、连锁经营等新的营销方式。继续开拓农村市场,扩大农民消费。力争今年全市城乡居民消费总规模达到39亿元,比上年增长9%;旅游服务业营业收入比上年增长11.9%,达到7300万元;房地产业比上年增长13%,达到5亿元;第三产业增加值比上年增长11.4%,达到63亿元。

进出口和非公有制经济拉动。今年有自营出口权的企业要达到17家,全市自营进出口额和出口供货额要达到1亿美元。进一步改善开发区投资环境,加大招商引资力度,力争经济技术开发区科技工业贸易总收入和财政收入翻一番。落实关于发展非公有制经济的政策规定,力争我市非公有制经济份额占国内生产总值的比重提高10个百分点。

各位代表,“十五”计划的蓝图已经绘就,今年全市经济工作的“大盘子”已经敲定。打好打胜新世纪开局之战,全面完成各项目标任务,要求我们必须围绕经济建设这个中心,以提高素质、依法行政和转变作风为重点,努力建设勤政、高效、廉洁、有作为的政府。一是认真加强公务员队伍建设。按照国务院提出的“五项要求”和“约法三章”,引导广大公务员牢固树立晋城快一点发展的思想,形成比德才、比政绩、比奉献的良好氛围。完善公务员年度考核工作,推行公务员竞争上岗和轮岗制度;二是严格规

范政府行为。结合市县乡机构改革,抓好政府职能转变,简化行政审批程序。继续完善行政执法责任制,切实纠正有法不依、执法不严、违法不究和以情代法等问题。认真落实廉政建设责任制,继续推行政务公开,坚决纠正部门和行业不正之风;三是切实转变工作作风。注重深入调查研究,说实话,办实事,求实效,坚决克服脱离实际、做表面文章的形式主义,及时解决群众关心的热点、难点问题。把人民群众满意不满意、赞成不赞成、答应不答应作为衡量一切工作的最高标准,集中精力抓大事,办好事,解难事;四是努力搞好部门协调。坚决克服条条各自为政、块块各行其是的坏习气,形成总体作战的良好气氛。各级各部门要在组织协调上、工作落实上使硬劲,坚决杜绝拖拖拉拉、推诿扯皮、吃拿卡要等不良现象。特别是要加强安全生产管理。条管单位要与地方经济同呼吸共命运,对地方经济的发展给予大力支持。每个热爱晋城这片热土的同志,都要为晋城的发展与繁荣献计献策,出力流汗。

各位代表,展望“十五”,蓝图振奋人心,伟业催人奋进。到“十五”期末,我们的家园将更加美丽,我市的实力将更加强大,城乡居民生活将更加富裕。时代赋予我们重任,人民寄予我们厚望。让我们紧密地团结在以江泽民同志为核心的党中央周围,在市委的领导下,同心同德,奋发图强,埋头苦干,扎实工作,为全面完成“十五”计划的各项任务而努力奋斗!