

政府工作报告

——1999年4月25日在晋城市第三届人民代表大会第五次会议上

晋城市市长 马巧珍

各位代表:

现在,我代表市人民政府向大会做政府工作报告,请予审议,并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

一、1998年政府工作回顾

1998年,面对复杂严峻的经济环境,市人民政府在市委的正确领导下,按照市三届人大四次会议的决议,紧紧围绕“打好一个硬仗,巩固两个成果,主攻六个重点,实现十项指标”的工作部署,团结和带领全市人民,迎难而上,奋力拼搏,基本实现了预定的改革和发展的各项目标,使全市经济和社会呈现出健康发展的良好态势。

经济保持较快增长。全市国内生产总值完成140亿元,比上年增长11.5%,虽然没有完成12.5%的预定目标,但仍高于全国、全省的平均增长速度,来之不易。特别可喜的是,在经济环境极为不利的情况下,年初确定的国有企业走出困境的目标取得了阶段性进展,地方国有工业企业盈利率达到75.5%,15户优势企业实现利税占到地方国有工业企业的79.7%,预算内国有工业企业再就业率达到68.8%,基本实现了全省国有企业走出困境的“375”攻坚目标;农业生产全面丰收,粮食产量等5项指标创历史最高纪录;小康建设和扶贫攻坚两项成果得到巩固,又有4万农村人口跨入小康行列,剩余的1.1万农村人口基本实现稳定脱贫目标;全省排队考核的13项经济社会发展指标圆满完成,增速位居全省前列。

改革取得较大突破。全市国有企业改制面达到75%,集团组建取得突破性进展,“兰花煤业”股票成功发行上市,标志着我市企业在与市场接轨方面迈出了实质性步伐。城镇和乡村集体企业改制面分别达到86%和77.4%。养老、失业等一系列社会保障制度进一步完善,企业离退休人员养老金基本上按时足额发放,国有企业下岗职工基本生活保障和再就业工作得到加强,当年安置就业人数6888人,未安置的1682名职

工全部得到了基本生活保障。住房制度改革继续推进。医疗制度改革和市区城市居民最低生活保障制度运作正常,各县(市、区)城镇居民最低生活保障制度全部出台。粮食流通体制改革取得初步成效,顺价销售开始启动,市场管理得到加强。

经济结构调整步伐加快。规模企业成为全市经济稳定增长的骨干力量,兰花煤业、梅花丝麻、厦普赛尔饮料、离心铸管等一批产业排头兵的崛起,有力地带动了全市产业结构的整体优化。煤、铁和农副产品加工转化率有了新的提高,煤炭加工转化率达到13%,生铁加工转化率达到54.8%,农副产品加工业产值达到13.4亿元。一批对产业结构调整有较大影响力和带动性的技改、扩建项目进展顺利,全市十大重点技改项目有5项投产,乡镇企业102项重点技改项目有88项投产。按照国家产业政策,对污染环境、浪费资源、效益低下的小高炉进行了取缔和改造,推动了生铁冶炼业的产业升级。非公有制经济有了较快发展,全市个体工商户和私营企业分别比上年增长13%和17%。

固定资产投资增势强劲。全市争取回国家投资项目27个,总投资21.5亿元。固定资产投资总额达到46.9亿元,比上年增长18.6%。九大重点工程共完成投资9.6亿元,占年计划的112%。其中,晋焦高速公路完成投资8.2亿元,综合中专、艺术学校开始招生,大宁、东峰煤矿已经见煤,杜河水电站大坝顺利合拢,城市煤气工程实现供气目标,晋城化肥厂完成地质和地下水详勘,初步具备三通一平条件。

对外开放力度进一步增强。先后组团参加了厦洽会、乌洽会、西安贸易洽谈会、山西商品交易会和郑州商品交易会等全国性或区域性经贸洽谈活动,全年达成横向经济技术联合与协作项目53项,横向融通资金1.6亿元,引进人才806人次。诚邀台湾著名实业家郭台铭先生返乡探亲,签订了独资500万美元创办精密模具加工项目的合同。加强了与国外企业的交流和合作,与美国亚美煤炭有限公司达成了合资建设大宁煤矿的协议。

社会事业继续进步。实施市级以上火炬、星火、推广和开发项目56项,一批先进的实用技术得到推广。教育“普九”成果得到巩固,素质教育全面启动。群众文化蓬勃发展,广播、电视四级联网取得阶段性成果。“农民健康工程”全面启动,全民健身运动、地方病防治、爱国卫生工作深入开展。体育工作圆满完成省十运会争光计划。计划生育工作不断巩固,全市人口自然增长率控制在6.98‰。双拥工作更加扎实,国防后备力量建设成效显著。民政、民族宗教、外事、侨务、地震、史志、档案、老龄、残疾人等各项事业都有新的发展。

城乡人民生活水平有了新的提高。全市城镇居民人均可支配收入达到3921元,比上年增长7%;农民人均纯收入达到2582元,比上年增长7.9%。全市商品零售价格总指数为97%,居民消费价格总指数为98.2%,价格涨幅为改革开放以来的最低点。城乡基础设施建设力度加大,环境保护得到加强,生态环境建设全面展开,安居工程建设和销售势头良好,城乡居民生活条件继续改善。

民主法制建设得到加强。积极推进社会主义民主政治建设,主动接受市人大的监督和评议,广泛听取各民主党派、无党派人士和专家学者的意见,认真倾听人民群众的呼声,使人民群众的意愿在政府工作中得到了较好体现。市直57个有执法主体资格的单位全面推开了行政执法责任制,依法行政水平有了新的提高。“三五”普法教育深入开展,全民法制意识不断增强。政府部门的反腐败斗争继续深入,纠风工作力度不断加大,市直大多数部门和行业建立了政务公开和办事公开制度,查处了一批大案要案,有力地促进了廉政建设。以“两议”、“五公开”为主要内容的村务公开在全市农村普遍推行,农村基层民主政治建设得到加强。认真强化社会治安综合治理,不断引深“严打”斗争,社会治安状况进一步好转。

各位代表,过去的一年,我们之所以能取得令人欣慰的成绩,主要是贯彻落实了党中央、国务院的一系列正确决策和大政方针,有省委、省政府和市委的正确领导,有市人大的依法监督和市政协的参政议政,有全市各级各部门和广大人民群众的心心协力和顽强拼搏,有二十年改革开放和经济发展创造的物质基础和体制条件。为此,我谨代表市人民政府向全市的工人、农民、知识分子、干部、解放军指战员、武警官兵、公安干警以及社会各界人士表示崇高的敬意和衷心的感谢!

在肯定成绩的同时,我们也清醒地看到,前进中还存在不少困难和问题。主要是:经济运行质量和效益不高,经济结构不合理且调整难度大;企业适应市场的能力还较差,部分企业生产经营困难加剧;各项改革任务仍然繁重,对外开放步伐还需要进一步加快;农业生产条件脆弱,抗御旱灾及各种自然灾害的能力不强;农产品市场和乡镇企业产品市场波动较大,农民增收的渠道不够稳定,部分城市下岗人员生活困难,提高城乡人民生活水平,增加社会就业任务艰巨;城市规划、建设和管理水平有待进一步提高;政府的管理体制、工作作风和依法行政水平还不适应市场经济要求,少数公职人员消极腐败现象还在滋生;有的地方社会治安形势比较严峻,部分乡村干群关系紧张,群众意见较大。这些矛盾和问题,我们虽然一直在努力解决,但还不尽如人意,需要继续高度重视,采取措施切实加以解决。

二、1999年政府工作的总体要求

各位代表,今年我们将庆祝新中国成立50周年,迎接澳门回归,同时又是我市建设经济强市和创建一流文明城市的关键之年,以高昂的斗志、百倍的信心做好各项工作,意义十分重大。今年我市政府工作的总体要求是:高举邓小平理论伟大旗帜,深入贯彻落实党的十五大和十五届三中全会精神,紧紧围绕建设经济强市和创建一流文明城市的目标,全面实施科教兴市、依法治市和开放活市三大战略,进一步稳定和加强农业发展,深化企业改革,加速经济结构调整,加大固定资产投资力度,努力开拓城乡市场,扩大对外开放,提高城市建设和管理水平,加强民主法制建设和精神文明建设,确保社会政治稳定,促进全市国民经济持续快速健康发展和社会全面进步,以优异的成绩迎接新中国成立50周年。

根据以上总体要求,综合各方面的有利条件和制约因素,今年我市的经济增长预期为10%左右。这个预期目标是本着“知难而进,尽力而为”的原则提出的,是一个指导性、预测性的速度,同时又是求质量、有效益的速度。这里我想就此预期目标作以下说明。

首先,实现10%的经济增长预期目标是改革与发展的需要。从建设经济强市的需要讲,1997年和1998年我市人均国内生产总值均居全省第3位,各地市都在加快发展,我们要保住这个位次,经济增长速度必须达到10%左右;从实现“九五”计划的需要讲,到2000年全市国内生产总值达到170亿元左右,完成“九五”计划预定目标,今明两年经济增长速度均需达到10%左右;从增加财政收入的需要讲,我市目前的经济发展仍然处在速度效益型阶段,满足日益增长的财政支出要求,必须保持较快的经济增长速度;从保持社会稳定的需要讲,我们必须努力发展生产,积极启动消费,增加就业岗位,不断提高城乡居民生活水平,这同样要求有一个较快的经济增长速度。

其次,实现10%的经济增长预期目标是有客观依据的。经测算,今年以“兰花煤业”股票上市为代表的一批新经济增长点的成长,以市第一化肥厂和阳通离心铸管集团为代表的一批技改项目的投产达效,以晋焦高速公路为代表的一批基础设施建设的投资拉动,以农副产品加工为重点的一批科技含量较高的地面企业的兴建和壮大,以旅游、信息、房地产和商业服务为重点的第三产业的发展,以及深化经济体制改革、加强企业管理等增长因素,可使全市国内生产总值绝对额增加约16.1亿元,而农业年际波动、煤炭关井压产、取缔小高炉等减少因素可使全市国内生产总值绝对额减少约2.3亿元。二者共同作用的结果,使国内生产总值约净增13.8亿元。这就是说,通过努力

达到10%的增长速度是有可能的。

第三,实现10%的经济增长预期目标是需要付出艰苦努力的。从国内生产总值总量来看,虽然速度比上年放慢1.5个百分点,但绝对值仍需增加14亿元,比上年多增1亿元。从三次产业来看,第一产业预期完成12.6亿元,绝对值虽比上年减少0.8亿元,增长速度为负6.2%,但由于农业生产的年际波动,特别是去冬以来持续严重干旱,小麦减产已成定局,要完成预期目标仍然需要做大量工作。二、三产业的预期增长速度要达到12.0%和9.5%,分别比上年增加3个和0.8个百分点,在目前市场因素不确定和竞争激烈的环境下,要达到这个增长速度是有相当难度的,不经过艰苦努力是难以完成的。

三、进一步稳定和加强农业,促进农村经济全面发展

农业始终是关系国民经济全局的重大问题。今年,全市农业和农村工作的主要任务是以增加农民收入、保持农村稳定为重点,进一步深化改革,调整结构,转变增长方式,促进农业和农村经济全面发展。

抓好宽裕型小康示范工作。建设宽裕型小康市是我市农业和农村工作的跨世纪发展目标,按照宽裕型小康建设的总体部署,从1998年到2000年为“五乡百村”典型示范阶段,今年力争建成1个宽裕型小康乡和30个宽裕型小康村,使3.2万农村人口达到宽裕型小康目标。同时,要继续巩固全市基本达小康和稳定脱贫两大成果,着力防止小康反弹,坚决杜绝返贫现象。

狠抓农业结构调整和产业化经营。在保持粮食生产总量基本稳定的前提下,要进一步调整优化农业内部结构,积极引导农民发展小杂粮、精细蔬菜、优质果品、蚕茧、草食畜牧等适销对路的种养业,努力增加农民收入。以发展4大集团、强化5大基地、膨胀6大龙头为重点,努力推进农业产业化经营,扩大规模,创出名牌,提高市场占有率,真正形成市场牵龙头、龙头带基地、基地联农户的农业经营新格局,使农民在一体化经营中得到更多的实惠。

大力改善农业生产条件和生态环境。坚持不懈地开展农田水利基本建设,狠抓现有水利工程的完善配套,发展工矿废水利用和节水灌溉,注重开辟新的水利水源工程。通过平田整地、深翻改土、推行“两盖”、小流域治理等措施,搞好旱地农田基本建设。依法管理和保护土地资源,确保耕地总量动态平衡。加大“四荒”综合治理力度,合理开发、保护水资源和林草植被资源,抓好太行山绿化和丹河流域水污染防治,努力改善农村生态环境。

积极推进农业科技进步。突出抓好农作物优良品种应用技术、新型肥料应用及先进施肥技术、先进农业机械应用技术和人工影响天气技术等10大类重点技术的推广应用,认真抓好泽州县渠头村农业现代化示范区等20个农业规模示范区的建设,通过全面推广农业科技,努力提高农产品单位产出率和科技含量。

加快小城镇建设步伐。发展小城镇是带动农村经济和社会发展的重大战略,是建设宽裕型小康市的重要任务。各级政府要认真贯彻市委、市政府《关于进一步加快小城镇建设的实施意见》,落实支持小城镇发展的投资、土地、户籍、房地产等配套政策,科学规划,合理布局,抓好试点示范,在今明两年重点建设10个高标准现代化小城镇和100个都市化村庄。

四、加快结构调整,狠抓管理和营销,努力提高工业经济的运行质量和效益

工业经济是我市经济发展的主导力量。要紧紧围绕国有企业“386”攻坚计划和乡镇企业二次创业目标,以结构调整为先导,以“三改一加强”为主线,推动工业经济持续快速健康发展。

进一步加快结构调整步伐。结构调整要以提高经济增长质量和效益为中心,以培育优势产业、优势企业和优势产品为目标,以市场为导向,以科技为手段,促进产业产品结构的优化升级。一是要狠抓行业结构的调整和重组。煤炭行业要抓好重点接替矿井的建设,坚决关闭非法和布局不合理矿井,保持合理的生产结构和生产总量。同时,努力提高块炭率和入洗率,增加型煤、型焦等深加工产品产量,今年全市煤炭的加工转化率要达到18%以上。冶金铸造行业要继续加快小高炉改造步伐,以离心铸管、单面对流散热器等优势产品为龙头,不断提高加工转化率,今年力争达到65%。化工行业要加快化肥基地建设步伐,继续扶持糠醇、呋喃树脂等出口产品的生产,努力形成新的产业优势。建材行业要抓住当前建材市场需求旺盛的大好时机,积极发展适销对路的新型建材产品,尽快形成新的支柱产业。二是要狠抓优势企业的培养和扶持。加大技术改造力度,抓好8项重点技改项目,确保按时投产达效。抓好27户规模型优势企业的发展,通过机制创新、技术创新和环境创新,充分发挥产业排头兵的作用。抓好50户优势小企业和10户示范小企业的培养工作,推动他们走上“专、精、特、高”的集约发展新路。三是要精心实施名牌战略。加大兰花煤炭、厦普赛尔饮料、白马王啤酒、泰森蓄电池、阳通铸管、单面对流散热器等现有名牌产品的宣传力度,提高知名度和市场占有率。同时,要积极开发市场需求量大、科技含量高、附加值高的新产品,精心扶持培育,尽快形成名牌。

认真实施国有工业企业“386”攻坚计划。按照“386”攻坚计划要求,今年是我市国有工业企业三年基本走出困境的关键一年,任务十分艰巨。因此,要坚定不移地实施好减员增效、市场营销、扶优扶强、扭亏增盈、放小扶小、人才战略6大攻坚工程。按照分级负责和财政、企业、社会“三三制”的筹资原则,进一步加大资金筹集力度,确保下岗职工基本生活和再就业资金的落实。进一步加强对再就业工作的领导,办好再就业服务中心,力争再就业率达到85%以上。认真实行推销员制、营销提成奖励制和营销股份合作制,充实壮大销售队伍,扩大市场占有率。加大扭亏增盈力度,加快亏损企业改革、改组、改造的步伐,抓好企业资产调整和重组,力争今年有8户国有工业企业实现扭亏。加大政策扶持力度,加快制度创新和技术创新步伐,促进国有小企业健康发展。高度重视企业管理人才、科技人才和销售人才的培养、引进和使用工作,选拔政治素质高、经营管理能力强、公正廉洁的优秀人才担任企业领导,建立和完善对企业及其经营者的监督制约机制和考核激励机制。

努力促进乡镇企业的持续健康发展。乡镇企业既是我市经济的“重头戏”,也是经济进一步增长的创新力量,在技术进步、产品更新换代和开拓国内外市场等方面蕴藏着巨大的潜力。当前乡镇企业正处于结构调整和体制创新的重要时期,各级政府要站在全局的高度,对乡镇企业积极扶持,合理规划,分类指导,依法管理,以企业上规模、产品上档次、管理上水平为重点,积极实施科技兴企、产品名牌、人才开发和现代营销四大战略,集中整治煤炭、冶炼和铸造三大行业,加快发展煤、铁和农副产品三大加工业,抓好100个未达产项目的达产达效和100个投资在100万元以上的重点技改项目建设工作,推进产业产品结构调整,提高产品科技含量和市场占有率,实现速度、结构、质量和效益的统一,为全市经济发展做出更大的贡献。

五、坚持增加投资与启动消费并重,努力拉动经济增长

努力扩大国内需求拉动经济增长,是我国今年主动适应世界经济形势变化而采取的主要措施。全市各级政府要认真贯彻中央的这一重大决策,在扩大内需上大做文章。

进一步加大投资力度。一是抓好资金筹措。抓住国家继续实行积极财政政策的机遇,做好项目前期工作,争取更多的投资。在市级资金安排上,要优先保证国家“双千亿”项目配套资金的落实,保证与省合资项目及市级重点工程的需要。在用好财政资金的同时,要千方百计拓宽融资渠道,为加大投资力度筹集更多的资金。二是合理安排投资项目。继续搞好晋焦高速公路、大宁煤矿、东峰煤矿、城市煤气工程、第二水

厂、二期集中供热等十大重点工程建设。同时,统筹安排其他基础设施建设,公路交通主要抓好曲辉线、西蟒线等重点在建工程建设和其他县乡公路建设;邮电通信主要抓好市话、移动通信扩容和新建枢纽楼工程;电力工程主要抓好高平、阳城、沁水三县(市)农网一期整改工程及城网中低压干线、接户线改造工程;城市建设主要抓好凤台东街东段、泽州北路、凤城路、黄华街、凤台西街等道路的续建、扩建工程。三是确保投资效益。有关部门要强化对投资项目的管理,定期进行监督检查,严格考核工程质量,发现问题及时解决。认真推行项目法人责任制、招投标制、工程监理制和工程质量终身负责制,努力节省投资,控制工期,确保质量。同时,要十分注重发挥重点工程对当地相关产业的带动作用,有关企业要努力为重点工程提供优质优价的建材产品。

积极启动消费需求。一是大力开拓农村市场。抓住当前有利时机,积极筹措资金,加快农村水、电、路、讯等基础设施建设,切实改善农村消费环境。依托小城镇发展,完善农村商业设施,鼓励生产企业和商业企业到农村兴建销售网点。生产企业要转变经营观念,认真研究农村需求特点,开发生产质优价廉的农民生产、生活用品。二是巩固提高城市市场。积极发展仓储式商场、专卖店、配送中心等新的营销形式,推进连锁经营,提高商业零售业组织化程度。大中型零售企业要逐步实行多品种、少品牌、大批量的商品战略,降低进货价格,增加销售数量。抓住城市家电更新换代和住房制度改革的机遇,积极扩大中高档家电和装饰材料的销售,形成新的消费热点。三是落实鼓励消费的政策措施。进一步完善收入分配结构和分配形式,多渠道增加居民收入,为扩大个人消费创造条件。建立和完善住房二级市场,引导城镇居民增加住房消费。积极推广信用消费,鼓励有稳定收入的城乡居民采取分期付款方式提前购买住房、汽车、家电、大型农机具等耐用消费品。四是进一步规范和整顿市场秩序。严厉打击制假售假和价格欺诈行为,严禁牟取暴利和低价倾销,确保市场稳定,保护消费者利益。

六、以深化国有企业改革为重点,全面推进各项改革

改革是加快社会主义市场经济体制建设的必然要求,是发展的根本动力,今年要继续把改革放到经济工作的重要位置来抓。

进一步加大国有企业改革力度。认真贯彻落实国有企业改革的各项政策规定,继续推进产权改革,尽快完成剩余的64户国有中小企业的改组改制任务。继续以优势企业和名牌产品为龙头,发展跨行业、跨地区、跨所有制的企业集团。企业改革要因企制宜,充分尊重职工意愿,真正改出职工的积极性和企业的效益来。十分注重巩固改制

成果,把产权改革同结构调整、技术改造、健全内部管理机制很好地结合起来,加大规范运作力度,增强企业内部活力,提高企业经济效益。健全国有资产管理监督运营体系,在市直工业、商业、物资系统组建资产经营公司,开展资本运作和管理试点。兰花煤业集团和梅花丝麻集团要尽快理顺产权关系,完善内部机制,规范运营行为。

继续深化农村改革。要按照党的十五届三中全会要求,认真抓好延长土地承包期、减轻农民负担、改革粮食流通体制等农村政策的落实,加快社会化服务体系、农产品市场体系和对农业的支撑保护体系建设。抓好乡镇企业改革,推进农村股份制和股份合作制企业规范运作。引导农村资金、技术、劳动力等要素市场加快发展,推动农村经济走上社会主义市场经济的轨道。推进农村民主法制建设,改善干群关系,确保农村社会稳定。

大力发展非公有制经济。九届全国人大二次会议通过的宪法修正案,把个体、私营等非公有制经济的地位由“补充”上升到“重要组成部分”,这就确立了个体、私营等非公有制经济的法律地位。我们要进一步解放思想,鼓励、支持和引导非公有制经济的健康发展,充分发挥其启动消费、增加就业、稳定社会、促进经济发展的重要作用。大力宣传在发展非公有制经济中做出突出贡献的企业家,支持和鼓励机关、事业单位工作人员和国有企业职工,摒弃传统观念,在发展非公有制经济中大显身手,努力提高非公有制经济在我市经济构成中的比重。

继续推进各项配套改革。进一步完善城镇职工社会保障体系,国有企业、城镇集体企业、私营企业、外商投资企业的养老、失业参保覆盖面要达到100%,各项基金征缴率要达到90%以上。积极贯彻全国职工基本医疗保险制度改革会议精神,全面推开和进一步完善医疗保障制度改革。搞好住房制度改革,推进住房分配货币化,加快经济适用住房建设。进一步完善城市居民最低生活保障制度,全面启动农村居民最低生活保障制度。

七、加大开放活市力度,加快对外开放步伐

坚定不移地实施开放活市战略,是我市加快发展的必由之路。要进一步解放思想,更新观念,放大胆子,迈开步子,全力推动对外开放工作迈上一个新台阶。

努力扩大外贸出口。以出口商品基地和创汇企业为重点,加大投入扶持力度,用足用活出口信贷、出口退税等各项优惠政策,调动一切积极因素,进一步扩大出口商品规模,增加出口额度。加速外贸体制改革,积极发展外贸收购、代理制和生产企业自营等多种出口形式,不断扩大企业自营出口权。今年,全市出口创汇要达到900万美元。

积极扩大利用外资规模。认真落实“三引进”优惠政策,改善软硬投资环境,引导外资更多地投向基础设施、基础产业、高新技术产业、环境保护、农业开发、旅游业等领域。进一步搞好开发区建设和管理,加快基础设施建设步伐,积极吸引外资企业、城乡集体企业和民营企业入区建设。认真做好引资项目前期准备工作,采用专业招商、委托招商、代理招商、网上招商等灵活方式,积极拓展招商渠道,努力提高引资实效。

加强国内横向经济合作与交流。充分利用我市的区位优势 and 资源优势,发挥各级经济协作机构的中介服务作用和驻外办事机构的窗口作用,积极参与区域经济合作,同友好城市、周边地区和沿海发达地区广泛开展资金、人才、技术、信息诸方面的横向联系,提高我市名优特新产品在国内市场的知名度和占有率。

加快旅游业开发。交通、通讯等基础设施的改善,为旅游资源的开发创造了条件。要按照开放活市实施意见的要求,搞好规划,加大投入,抓好“三山、一河、一场”等重点旅游资源的开发,抓好陵川“太行山水风情游”自然资源的开发,充分发挥旅游业在我市对外开放和产业结构调整中的先导作用。

八、加强财税金融工作,提高宏观调控水平

按照经济发展要求,今年我市财政增长速度确定为11%,各级各有关部门要坚定信心,努力工作,确保财政收入任务的圆满完成。

努力培植财源,坚持依法治税。继续深化财税改革,大力培植财源,努力扩大税基。各县(市、区)在财源建设上要有新突破,财政困难县要建立“脱困工程”,富裕县要建立“收入上台阶工程”,不断增强财源后劲。坚持以组织收入为中心,加大稽查、监督力度,加强财政收入管理,坚持依法治税,坚决制止各种越权减、免、缓税的错误做法,严厉打击各种偷、抗、骗税行为,确保收入进度和全年任务的完成。

强化预算观念,严格支出管理。调整和优化支出结构,逐步退出应由市场配置资源的竞争性和经营性领域,增加公益性事业支出。积极推行政府采购制度,努力提高财政资金使用效益。加强预算外资金管理,严格执行“收支两条线”制度,做到预算内外资金统筹安排,合理使用。牢固树立勤俭节约的思想,严格控制行政经费和“人、车、会、话”等支出的过快增长。强化财政监督和审计监督,依法查处各种违反财经纪律的行为,维护财经秩序。

加大金融监管力度,建立良好的银企关系。各级政府部门要认真学习金融知识,研究金融工作,树立金融风险意识,积极协助金融部门盘活不良资产,防范和化解地方性金融风险。建立银企协商机制,完善投资引导机制,从体制上理顺银行与企业关

系。金融部门要围绕扩大内需改善金融服务,调整信贷结构,加大对重点工程、重点技改等事关全市经济和社会发展项目的信贷投入,保持对经济增长必要的支持力度。对亏损企业中效益较好、能还本付息的产品,也要通过封闭贷款等形式给予支持。

九、实施科教兴市和可持续发展战略,促进经济与社会的协调发展

发展和振兴科技与教育,控制人口,节约资源,保护环境,促进经济与社会协调发展,是本届政府的重要任务,必须摆到更加突出的位置,切实抓紧抓好。

继续推进科教兴市工作。科技工作要面向经济建设主战场,大力推进科技体制改革,加快科技创新体系建设,抓好科研成果转化,提高科技对经济增长的贡献率。今年,围绕创建全国科技工作先进市的奋斗目标,全市要组织推广10项重点科技成果,培育发展6个高新技术企业和6个民营科技企业,建设提高6个科技成果示范基地和6个“公司加农户”科技型实体,巩固发展6个星火技术密集区和农业科技示范园区,新建巩固6个科技当家人培训基地,城区、沁水要成为全国科技先进县,全市省级科技工作先进乡镇要达到110个。教育工作要深化教育体制改革,继续巩固“两基”成果,全面推进素质教育,大力发展职业教育,为经济和社会发展培养更多的有用人才。今年,全市小学、初中适龄人口入学率要分别达到99%和98%以上,17周岁人口初中教育完成率要达到94%以上,培养30所市级素质教育示范学校,职业高中完成招生2500人以上。

坚持实施可持续发展战略。坚持资源开发与节约并重,把经济建设、资源利用、生态保护和污染治理有机结合起来,合理开发利用土地、水、生物和各种矿产资源,逐步建立资源节约型、质量效益型和科技先导型的发展方式。继续实行环境保护目标责任制,强化环境监督管理,抓好工业污染源的限期治理。牢固树立人口意识,强化依法治理力度,重视基层基础工作,抓好农村和流动人口的计划生育,确保人口控制目标的圆满实现。

进一步提高城市管理水平。城市管理是城市政府的重要任务,要围绕“巩固全国卫生城市,建设特色园林城市,创建一流文明城市”的总体目标,进一步理顺和完善管理体制,合理界定市、区、街道和居委的职责和权限,强化街道和居委的社区管理职能。继续加大城市管理宣传力度,深入开展争做文明市民、争创文明单位等社会竞赛活动,引导广大市民进一步增强城市意识,自觉维护城市形象。以交通秩序、市容环境卫生、马路市场和流动摊贩整治为重点,依法加强城市管理。抓住城市人民反映强烈的实际问题,分别轻重缓急,继续开展办实事活动。

推动其他社会事业全面进步。始终坚持两手抓、两手都要硬的方针,大力加强社

会主义精神文明建设。继续发展文学艺术、广播电视、新闻出版和各种群众文化事业,活跃城乡人民文化生活。完善城乡医疗保健体系,狠抓农民健康工程,加强对药品、食品和血液制品的监督与管理,加强对各种地方病和传染病的监测与防治,提高人民健康水平。加强体育设施建设,广泛开展全民健身活动,办好第二届全市全民运动会。努力搞好国防教育,做好优抚安置工作,开展拥军优属活动,进一步加强军政、军民团结。认真做好外事、侨务和对台工作,全面贯彻党的民族、宗教政策,调动一切积极因素。

十、实施依法治市战略,推进社会主义民主法制建设

实施依法治市战略,是贯彻党的十五大提出的依法治国方略的具体行动,是我们建设经济强市的基本保证,必须高度重视,切实抓紧抓好。

加强社会主义民主建设。认真执行上级和同级人大及其常委会的各项决议,主动向人大及其常委会报告工作,接受监督和评议。重视和发挥人民政协、各民主党派在政治协商、民主监督、参政议政中的作用,及时通报工作情况,倾听各方面意见。认真办理人大代表、政协委员的议案、提案、建议和意见,提高政府决策水平。支持工会、共青团、妇联等人民团体的工作,充分发挥其桥梁和纽带作用。注重扩大基层民主,完善企业职工代会、居委会、村委会的民主管理制度,保证人民群众直接行使民主权利。进一步推行和完善政务公开,加强民主管理和社会监督。

加强社会主义法制建设。以领导干部学法用法为龙头,继续引深“三五”普法工作,提高全民法律意识和法制观念。积极实施以县区依法治理为主体、基层依法治理为基础、行业依法治理为支柱的依法治理三大工程,全面推进依法治市工作。坚持依法行政,依法管理经济和社会事务,依法整顿经济秩序。进一步完善行政执法责任制,建立健全错案责任追究制,切实纠正有法不依、执法不严、违法不究、执法犯法、贪赃枉法等突出问题。加强执法队伍建设,不断提高执法人员素质,塑造执法队伍的良好形象。

加强社会治安综合治理。进一步完善城乡治安防范网络,积极创建安全文明村镇、安全文明小区和安全文明单位,促进社会治安和社会风气进一步好转。正确处理人民内部矛盾,及时调解民事纠纷,重视关心群众疾苦,妥善安排好离退休人员、下岗职工和城乡困难群众的生活,理顺群众情绪,化解不安定因素。依法严厉打击暴力犯罪、团伙犯罪以及其他各类刑事犯罪活动,扫除“黄、赌、毒”等丑恶现象,为人民群众创造一个安居乐业、健康文明的社会环境。

各位代表,繁重的改革开放和经济建设任务,要求我们各级政府必须从严治政,进一步加强自身建设,把各级政府建设成廉洁、勤政、务实、高效的人民政府。突出抓好三个方面:第一,努力建设一支高素质的公务员队伍。严格执行国务院提出的“五项要求”和“约法三章”,结合“三讲”教育,深入开展“做人民满意的公务员”活动,引导广大公务员坚持“改革创新,务实高效,勤政廉政,团结奉献”的“十六字”为政方针,把思想统一到邓小平理论和中央的大政方针上来,把精力集中到经济建设上来,形成比德才、比政绩、比奉献的良好氛围。进一步完善公务员年度考核工作,积极推行公务员竞争上岗和轮岗制度,不断优化公务员队伍。各级公务员要大兴勤奋学习之风,用人类社会创造的一切知识来丰富自己,不断提高驾驭市场经济的能力。第二,努力转变工作作风。下决心精简会议,减少应酬和繁杂的事务性活动,注重深入基层调查研究,说实话,办实事,讲实效,坚决克服脱离实际、弄虚作假、做表面文章的形式主义。继续完善政府部门办事公开制度,接受群众监督,密切和改善干群关系。健全群众来信来访接待制度,办好市长热线电话,及时解决群众关心的热点难点问题。把人民群众满意不满意、赞成不赞成、答应不答应作为衡量一切工作的最高标准,集中精力抓大事,办好事,解难事。第三,努力推进廉政建设。认真落实廉政建设责任制,进一步加大反腐败工作力度。继续抓紧大案要案的查处,严厉打击和清除腐败分子。进一步做好廉洁自律工作,认真纠正部门和行业不正之风,带头过紧日子,坚决刹住讲排场、比阔气、图享受和用公款“吃喝玩乐”等奢侈之风。加强监察、审计工作,完善监督制约机制,从源头上、制度上预防和治理腐败。

各位代表,我们面临的任务十分艰巨,肩负的责任十分重大,能否创造出更加辉煌的业绩,是对我们这届政府的严峻考验。历史选择了我们,人民信任我们,我们一定不辜负人民的期望。让我们高举邓小平理论伟大旗帜,在中共晋城市委的领导下,紧紧围绕建设经济强市和创建一流文明城市的宏伟目标,团结和带领全市人民,统一思想,坚定信心,振奋精神,拼搏进取,努力夺取全市改革与发展的新胜利,以优异的成绩报答全市人民的信任和支持,以优异的成绩向新中国成立50周年献厚礼,以优异的成绩把充满生机和活力的新晋城带入21世纪。