

晋城市人民政府办公室文件

晋市政办〔2025〕5号

晋城市人民政府办公室 关于印发晋城市 2025 项目建设攻坚年 实施方案的通知

各县（市、区）人民政府、开发区管委会，市人民政府各委、办、局：

《晋城市 2025 项目建设攻坚年实施方案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

晋城市人民政府办公室

2025 年 3 月 20 日

（此件公开发布）

晋城市 2025 项目建设攻坚年实施方案

为深入贯彻落实省委省政府、市委市政府抓项目促投资系列安排部署，全面加快项目建设，夯实高质量发展硬支撑，根据《山西省 2025 重大项目建设年行动方案》，聚焦“六大战略定位”，用好“六化工作方法”，围绕一季度“开门红”、上半年“双过半”、三季度“超时序”、四季度“收好官”，结合晋城实际，特制定本方案，全力推动项目投资总量扩大、质量提升、结构优化、服务提档、推进提速，努力形成“储备一批、开工一批、建设一批、竣工一批”的良性循环工作格局，为全市深化全方位转型、推动高质量发展注入新活力新动能。

一、主要目标

聚焦“更有效益的投资”，坚持以“扩总量”为基础、以“优结构”为导向，高效统筹项目建设质的有效提升和量的合理增长，全力实现“四个再创新高、一个实现进位”：

——**投资规模再创新高**。全年固定资产投资完成 823 亿元，同比增长 7%以上，新入库转型项目投资同比增长 10%以上。

——**投资结构再创新高**。工业投资同比增长 8%以上，民间投资占比提升 1 个百分点，高技术产业投资增长 10%以上，达到近年来最优水平。

——**项目建设再创新高**。推动 1561 个项目加快建设，完成

年度计划投资 860 亿元，数量和投资达到近年来最多。

——**招商引资再创新高**。全市招商引资签约目标投资额达到 1021 亿元，招商引资签约项目当年开工率达到 40%以上。

——**争资争项实现进位**。争取中央预算内投资 3.5 亿元、地方政府专项债 42 亿元、超长期特别国债 9.5 亿元，三类资金争取比重达到全省平均水平。

二、工作任务

（一）坚持全周期发力，全力提升项目质效

1. **坚持系统集成整合谋划项目**。聚焦黄河流域生态保护、高质量发展、能源革命等重大战略和新质生产力、新型城镇化等重点方向以及“1+5”现代产业体系等重点领域，谋划一批打基础、利长远、惠民生的重大项目。聚焦中央预算内资金、超长期特别国债、专项债券等支持领域，做实“五张清单”，谋划包装一批跨区域、跨流域、跨领域项目。衔接国家、省、市“十五五”规划布局，编制《晋城市“十五五”项目谋划指南》。6 月份，启动 2026 年建设项目和省市重点工程项目盘子谋划储备。（责任单位：市发展改革委、市工信局、市生态环境局、市住建局、市交通运输局、市水务局、市能源局等市直相关部门。以下均需各县<市、区>人民政府、开发区管委会落实，不再列出）

2. **建立重大项目储备库**。建立全市“1+7+X”项目储备库，总投资动态保持在 5000 亿元以上；各县（市、区）达到本级固定资产投资 5 倍以上。建立项目储备库入库机制和管理办法，季

度动态调整、滚动管理，形成近期可实施、长期有储备、定期能滚动的项目储备体系。（责任单位：市发展改革委）

3. 做实做细项目前期。市级财政安排 2000 万元项目前期费，支持争取中央预算内投资、超长期特别国债、专项债券等项目开展前期工作。指导帮助项目争取省级前期费。强化项目研究论证，扎实开展前期手续集中办理攻坚行动，加快推动土地、环评、用能等前置手续办理，推动项目开春即开工。（责任单位：市发展改革委、市财政局、市规划和自然资源局、市生态环境局、市审批服务管理局、市能源局等市直相关部门）

4. 加快推动项目开复工。建立开复工台账，列出清单，定目标、定责任、定时限，确保按期开复工。结合“三个一批”举办项目集中开工活动。坚持问题清单化、清单责任化、责任目标化、目标节点化，对未按计划开复工的项目，属地政府、行业主管部门要加大推进力度，推动项目应复尽复、应开尽开。一季度，续建项目全部复工，新建项目开工 40%以上；上半年，新建项目开工 80%以上。（责任单位：市发展改革委、市生态环境局、市住建局、市城市管理局等市直相关部门）

5. 高效推进项目投产达效。对已投产项目，扶上马、送一程，加快形成新的经济增长点。对已竣工项目，抓紧验收，交付使用。对未竣工项目，倒排工期，解决好水电气、招工用人等项目建设“最后一公里”问题。开展投产达效情况“回头看”，分类施策，打通堵点，下大力气踢好“临门一脚”，推动更多项

目高效运行。（责任单位：市人社局、市住建局、市政公用集团等市直相关单位）

（二）坚持全要素保障，全力护航项目建设

6. 强化资金保障。用好配套机制，发挥专班作用，主动对接国家和省相关部门，更大力度做好政策性资金争取工作。建立融资需求台账，常态化开展“项目+金融机构”沟通对接会。建立完善向民间资本推介项目长效机制，每季度向民间资本推介项目一次，引导民间资本参与重大项目建设，激活民间投资，壮大民营经济。（责任单位：市发展改革委、市财政局、驻市各金融机构）

7. 强化用地保障。用好“三区三线”划定成果，新增建设用地计划指标，保障重点工程建设用地。抓好“标准地”“标准厂房”建设，推动全市工业类开发区新增工业用地全部以“标准地”形式出让。鼓励“标准地”向生产性服务业项目扩展、向开发区外扩围，实行多元化土地供应体系。持续深入开展“批而未用”土地清理专项行动。（责任单位：市规划和自然资源局，高平市政府、阳城县政府、沁水县政府、开发区管委会）

8. 强化环境容量保障。统筹环境容量总量指标，保障重点工程项目建设。加强区域环境准入引导，提前介入重点工程项目谋划，指导建设单位解决环境容量及敏感目标避让等关键问题。对重点工程实行环评审批“清单制+责任制+销号制”，实现全过程、全链条管理。加大高耗能、高污染企业节能减排力度，

腾出环境容量，向重点优质项目倾斜。（责任单位：市生态环境局）

9. 强化用能保障。根据省分解下达我市能耗总量控制目标，市级统筹，预留用能空间，全力保障重点工程项目用能指标。市县两级联动，尽力服务优质“两高”项目用能需求。对区域能评范围内年综合能源消耗量10000吨标准煤以下符合要求的项目，实行节能承诺备案管理。（责任单位：市能源局）

（三）坚持全流程提速，全力破解项目堵点

10. 优化审批服务。围绕立项、规划、环评、施工等重要环节，综合运用“双承诺免评审”、分阶段多证联办、“部门+技术评估”等“小切口”改革举措，持续推动项目审批手续快速高效办理。（责任单位：市审批服务管理局）

11. 强化项目调度。严格落实“3+2”调度机制，扎实开展“赛马”比拼活动，持续用好“项目推进中心+第三方机构”现场调度专班，对重点项目施工计划、人机料配置、关键节点等实施全过程跟踪监测，对照年度目标、月度目标和周目标进行分析研判、预警提示、修正进度。建立重点项目调度系统，实行可视化调度管理，实现一键调度、一图知项目。（责任单位：市发展改革委、市数据局）

12. 深化入库纳统。用好名录库平台，对符合入库的项目法人单位，应入尽入，不重不漏。主动介入、靠前服务、一线指导，提高项目入库质量。加强业务培训，对入库纳统项目安排专人跟

踪指导，提升入库纳统效能。（责任单位：市统计局）

13. 积极纾难解困。持续开展项目问题“大起底”活动，集中时间、集中人员、集体办公、合力攻坚，一项一策破解项目堵点。坚持问题发现-交办-督办-销号闭环管理，对临近节点未解决的问题事项进行提醒，超时未解决的进行督办。定期列出项目问题报分管副市长研判调度，重大问题报市政府主要领导专题调度。加大项目周边治安环境整治力度，严厉打击各类干扰破坏正常施工的违法犯罪行为。（责任单位：市发展改革委、市公安局、市财政局、市规划和自然资源局、市住建局、市审批服务管理局等市直相关部门）

（四）坚持全方位推动，全力攻坚项目进度

14. 强化重点项目示范引领。全力推动年度计划投资 5000 万元以上的 486 个重点项目，力争完成投资 697.6 亿元。遴选牵引性带动性强的 37 个重点项目，由市领导包联推进。各县（市、区）结合实际制定县领导包联重点项目方案。（责任单位：市发展改革委）

15. 推进“两重”“两新”加力扩围。统筹推动“硬投资”与“软建设”，大力实施城市燃气、供排水、供热等地下管网建设改造，加快补齐城市安全韧性短板；建设一批教育、医疗、养老等公共服务设施，全面有序提升基本公共服务水平。更大力度推动“软建设”，及时出台规划、方案、改革等配套政策。深入开展设备更新、消费品以旧换新、回收循环利用、标准提升四大行

动，落实国家省统一部署，在已支持工业用能设备、能源电力、交通运输等领域基础上，进一步将电子信息、安全生产、设施农业等领域纳入补贴范围。（责任单位：市发展改革委、市商务局等市直相关部门）。

16. 推动开发区提档升级。深化“晋创谷·晋城”建设，推动科技创新和产业创新深度融合。晋城开发区要加快建设国际合作园区和省级转型综改示范区建设；晋城、阳城开发区围绕智能家居、陶瓷产品，打造高品质省级消费品特色园区；晋城、高平开发区要率先建设绿电园区，扩大绿电应用场景；陵川示范区要加快推动文化和旅游产业深度融合，大力发展冰雪经济；沁水开发区要围绕煤层气综合利用、装备制造、新材料三大主导产业，打造“沁河碳谷”。持续深化“三化三制”改革，滚动开展“三个一批”活动，强化项目开工率、投产率和达效率“三率”考核，推动“三个一批”项目加快落地投产。大力实施“政府+链主企业+园区”招商，形成一批千亿级特色产业集群、百亿级成长性产业集群。（责任单位：市商务局、市工信局、市能源局、市文旅局、市投促中心、各开发区<示范区>管委会）

17. 推动民间投资占比提升。重点围绕交通、水利、新型基础设施和教育、卫生、“一老一小”等民生领域，持续向民间资本推介优质项目，全年推介项目50个以上。落实PPP新机制，聚焦使用者付费项目，全部采取特许经营模式推进政府和社会资本合作。加大政策指导力度，推动符合条件的重大项目按照新机

制要求尽快落地建设。（责任单位：市发展改革委、市教育局、市财政局、市住建局、市民营经济发展促进中心等市直相关部门）

三、组织实施

强化领导包联，用好调度机制，开展激励比拼。成立晋城市项目攻坚专班，市长任组长，副市长任副组长，调度推进项目建设攻坚年各项工作。市发改委要统筹抓好项目建设攻坚年协调、调度等具体事项。县（市、区）要完善工作机制，压实工作责任。及时总结提炼基层一线推进项目建设的好经验、好做法，有效复制推广。常态化开展专题报道和舆论引导，营造项目建设攻坚年浓厚氛围。

附件：晋城市项目攻坚专班组成人员

附件

晋城市项目攻坚专班组成人员

组 长：薛明耀 市委副书记、市长

副组长：田志军 市委常委、常务副市长

黄登宇 副市长

邓志蓉 副市长

张鹏飞 副市长

杨晓雷 副市长、市政府秘书长

贺 文 副市长、市公安局局长

成 员：市发展改革委、市教育局、市科技局、市工信局、市公安局、市财政局、市规划和自然资源局、市生态环境局、市住建局、市城市管理局、市交通运输局、市水务局、市农业农村局、市商务局、市文旅局、市卫健委、市市场监督管理局、市统计局、市审批服务管理局、市能源局、市数据局、市投资促进中心、晋城公路分局主要负责人，各县（市、区）政府主要负责人，开发区管委会主要负责人，国网晋城供电公司、新闻传媒集团、国投公司、合为集团、太行云顶公司、丹河集团、晋城民航公司、市政公用集团、凤禹排水公司、乡村振兴投资公司主要负责人。

专班办公室设在市发展改革委，办公室主任由市发展改革委主任兼任，专班自成立之日起运行至 2025 年底。

抄送：市委各部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，市法院，
市检察院，各人民团体，各新闻单位。

市属各事业单位，驻市各单位。

晋城市人民政府办公室

2025年3月20日印发
