

晋城市人民政府办公室文件

晋市政办〔2025〕7号

晋城市人民政府办公室 关于印发晋城市高质量推进太行一号旅游公路沿线 提质增效三年行动方案的通知

各县（市、区）人民政府，各有关单位：

《晋城市高质量推进太行一号旅游公路沿线提质增效三年行动方案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

晋城市人民政府办公室

2025年4月9日

（此件公开发布，附件不公开）

晋城市高质量推进太行一号旅游公路沿线 提质增效三年行动方案

为深入贯彻落实《山西省高质量推进黄河、长城、太行三个一号旅游公路沿线提质增效三年行动方案》(晋政办发〔2025〕7号),做好太行一号旅游公路发展“后半篇文章”,加快推进交旅融合高质量发展,按照市委、市政府安排部署,实施旅游公路沿线提质增效行动,制定本方案。

一、发展目标

2025 年，路网完善，配套齐全。出台《晋城市旅游公路管理办法》，对旅游公路主线及已通车支线加强养护。加快新增旅游公路支线、连接线项目建设进度。提质改造旅游公路与国省干线共线路段，提升沿线路域环境。进一步完善旅游公路项目资金保障、交竣工验收、审计问题整改等工作。加强典型引路，选树乡村驿站典型，对标提升旅游公路沿线特色乡村驿站。加快完善旅游公路沿线房车营地、观景台、停车场、旅游厕所、充电桩、5G基站等配套设施建设。

2026 年，服务优质，智慧便捷。旅游公路沿线驿站、营地、观景台、加油站、充电桩、通信网络信号等满足出行需求。配合搭建全省文旅信息服务总平台，在旅游公路运营中加强平台运用。提升全市“云锦太行画中游”平台，完善“吃、住、行、游、

购、娱”等功能开发，提升游客智慧化、信息化、便捷化出行水平。旅游公路沿线业态更加丰富，旅游产品供给明显扩大，旅游服务水平显著提升。

2027 年，监管协同，路产融合。“云锦太行画中游”运行良好，交通、文旅、交警、市场监管四部门协同监管机制更加完善，旅游公路路况水平保持优良，路域环境整洁优美。公路带动沿线产业发展潜能充分凸显，服务文旅产业高质量发展和促进乡村振兴战略的能力明显提升。推动王莽岭景区创建国家 5A 级景区，皇城相府创建国家级旅游度假区，湘峪古堡景区加快提规扩建升级。打造一批省级及以上乡村旅游重点村镇，文化旅游业增加值占 GDP 比重有所上升。

二、重点任务

（一）完善公路路网，提级建设管护

1. 加快旅游公路提质改造和竣（交）工验收。对已完成的旅游公路进行“回头看”，排查全线公路质量。新建路段在责任缺陷期内出现问题的由项目公司进行整改，已满责任缺陷期的由养护单位进行整改；改建路段和利用路段路况不良、影响行车体验的，列入农村公路建设规划，尽快按旅游公路标准进行提升改造，重点对城区、泽州县境内 34 公里与国省干线共线利用路段，实施提质改造。加快完成旅游公路竣（交）工验收工作。对已完工未交工项目，于 2025 年 5 月底前完成交工验收；对主体工程已完工、附属设施未完工的项目，于 2025 年 6 月底前完成交工验

收；已交工验收项目及时开展工程决算审计和档案、环保等单项验收，在满足竣工验收条件后，要及时开展竣工验收工作。〔市交通局、市公安局、市财政局、市审批服务管理局、省公路局晋城分局等按职责分工负责，以下工作均需各县（市、区）人民政府落实，不再列出〕

2.全面提升旅游公路安全水平。排查旅游公路急弯陡坡、临水临崖、隐患路段路口、服务设施等重点路段，在存在安全隐患的路段实施生命安全防护工程、防灾减灾工程，完善护栏、标志标线、防护警示、视线诱导等安防设施。以县为单位组建专业应急救援队伍，制定应急预案，做好自然灾害等突发事件应对，提高旅游公路安全出行水平。〔市交通局、市公安局、市应急局等按职责分工负责〕

3.开展多元化养护工作。全面实施“路长制”，定期更新农村公路档案，有序推进“一路一档”信息化试点工作。出台《晋城市旅游公路管理办法》，加强联合执法，严格落实限制重载、危化品车辆驶入等要求。加大日常管养投入力度，旅游公路及服务设施列养率达100%，市、县两级政府要将日常养护资金和机构人员运行经费列入本级财政预算，落实旅游公路养护标准。提升路面技术状况自动化检测比例，具备条件的路段2025年实现全覆盖。各县（市、区）要结合自身实际健全长效运管机制，实行“一县一策”。PPP模式实施的项目由项目公司进行运维，非PPP模式实施的项目要探索建立政府扶持与市场化运行相结合的养

护模式，推行集中养护，提升养护专业化水平。要将旅游公路服务设施纳入日常管养范围，明确监管主体，管好护好旅游公路，确保群众出行安全便捷。〔市交通局、市公安局、市财政局、市文旅局等按职责分工负责〕

（二）完善配套设施，健全服务功能

4. 完善旅游公路配套服务设施。全线排查旅游公路沿线配套服务设施布设情况，以游客出行需求为第一导向，按照《三个一号旅游公路沿线服务设施设置导则》，因地制宜布设慢行道、驿站、营地、观景台、停车场、旅游厕所等服务设施。增设旅游厕所 11 个，规划加油站零售网点 8 个。对具备条件的驿站、营地进行充电桩全覆盖，确保充电距离小于 50 公里。建设 5G 基站 48 个（第一批），旅游公路沿线及高速公路通信网络信号有效覆盖。继续推广“驿站进农村”和松庙驿站利用现有停车场提升改造为营地的建设经验，将沿线具备条件的村党群服务中心提升为游客服务站点，补充驿站与驿站之间的服务空档。以阳城县旅游公路信息系统为典范，加快完善旅游公路、高速公路、国省干线、“四好农村路”等标志标识和旅游指引标志标识，进一步方便游客出行。〔市文旅局、市交通局、市工信局、市农业农村局、市商务局、市能源局、省公路局晋城分局、山西晋焦高速公路有限公司、中国电信晋城分公司、中国联通晋城分公司、中国移动晋城分公司、晋城铁塔公司等按职责分工负责〕

5. 完善交通枢纽节点“交通+旅游”综合服务功能。以交通

枢纽为核心载体，通过功能集成、服务升级和文化赋能构建“交通+旅游”综合服务体系。在晋城东站、汽车客运站等交通枢纽，完善游客换乘、票务代理、信息咨询、文化展示等基础功能，并进一步完善跨区域联程联运、定制公交专线等综合服务，形成辐射全域的旅游集散网络。推行“一站多点”模式，在景区、商旅酒店等客流密集区增设停靠站点，提供行李寄存、安检辅助、车票代售等配套服务，提升旅游出行便捷度。推动高速公路服务区、服务驿站等枢纽空间与文化深度融合，布设文创产品、特产展示等空间，将候车、休息场景转化为文化消费场景，实现“即达即游”的无缝衔接。拓展已投入运营的驿站、营地等旅游服务功能，实施驿站提升工程，按照“一站一主题”，引导驿站建设标准化、主题特色化，每年选树8个驿站典型。〔市交通局、市文旅局、市商务局、山西汽运集团晋城汽车运输有限公司等按职责分工负责〕

6. 深化客货邮融合发展。继续实施“城市、城际、城乡、镇村、旅游”五级公交运营体系，优化线网，实现功能互补、换乘便捷，开通高铁公交专线，开通通勤班车、定制公交等特色公共交通服务模式，满足不同群体、不同层次的公交出行需求。深化“公交+快递”运营模式，用公交全覆盖的优势，依托公交车行李舱搭载快递运输，解决农村快递“最后一公里”和农产品进城“最初一公里”的问题，降低快递企业运营成本。〔市交通局、市商务局、市邮政管理局等按职责分工负责〕

7. 开发精品旅游线路。在原有精品线路的基础上，紧抓社会热点，突破县域界限，深度挖掘我市康养特色、太行风光、红色遗址、美食、文物等元素，开发适应社会热点的线路方案。结合“太行山上过大年”等特色活动，整合冰雪灯展、民俗市集、温泉疗愈等冬季项目，形成“日游+夜娱”全时旅游链。依托沿线特色，推出一批徒步、滑雪、避暑等多元化精品线路，实现从单一景点观光向深度体验转型。〔市文旅局等按职责分工负责〕

（三）优化路域环境，提升人居环境

8. 提升农村人居环境。以“路景村业”融合为导向，通过分类整治、生态优化和设施升级打造宜居宜游的乡村环境。把符合条件的旅游公路驿站所在村优先纳入精品示范村、提档升级村建设，太行一号旅游公路沿线每年评选精品示范村20个。全面开展环境整治专项行动，重点清理私搭乱建、乱堆乱放及河道、农田等区域垃圾，同步推进污水治理、残垣断壁修复与无害化卫生厕所改造，确保农村生活垃圾收运处置体系全面覆盖、运转良好，构建“生态优、设施全、乡风淳、产业兴”的和美乡村新图景。〔市农业农村局、市生态环境局、市住建局、市水利局、市文旅局等按职责分工负责〕

9. 开展绿化美化行动。对已建好的景观系统，引用专业队伍加强养护，维护建设成效；对新增景观系统，要维护原有自然景观、乡土景观、文物古迹等，在适当位置科学设置可持续、低维护、地域特色鲜明的路侧植物景观，因地制宜构建景观小

品，提升路域景观整体性、特色性。持续推进“路田分家”“路宅分家”，打造“畅、安、舒、美、绿”的通行环境。开展乡村绿化美化行动，引导村民打造“美丽庭院”，推进森林乡村建设。

〔市交通局、市农业农村局、市文旅局、市规划和自然资源局等按职责分工负责〕

（四）优化信息共享，提升智慧水平

10. 强化信息系统建设。持续优化云锦太行画中游服务平台功能，建成集天气、线路、酒店、票务预订等服务于一体的信息平台，强化重要旅游公共信息发布。推广“0km”标志文化驿站信息化建设经验，鼓励和支持沿线高端景区景点与文化机构开发打造数字演艺、数字展览与沉浸式场景，丰富游客旅游体验。提升打造“音乐公路”，推出一批“交通+数字”体验场景，强化智慧赋能。〔市文旅局、市公安局、市交通局、市农业农村局、市商务局、市气象局、省运晋城分公司等按职责分工负责〕

（五）重塑文旅生态，激发消费活力

11. 构建多元化产业生态链。结合晋城特色美食、文物、地标等，开发“太行一号”文创产品矩阵，提升文化吸引力。推动王莽岭景区创建国家5A级景区，皇城相府创建国家级旅游度假区，湘峪古堡景区加快提规扩建升级。建设特色美食街区、风味市集，发展商务酒店、精品民宿等住宿新业态。推动农旅融合，支持沿线发展特色农业产业园，促进“产业+电商”联动。引导农户盘活闲置农房开发乡村旅游，满足市场多样化需求。〔市文

旅局、市商务局等按职责分工负责〕

12. 提升旅游产品业态质量。将历史文化名城、文旅康养集聚区、传统村落等再升级，打造一批乡村旅游重点村镇。培育非遗旅游体验传承地 and 非遗街区，新认定非遗工坊 4 个。结合各县（市、区）特色，创新公路文创产品，在沿线热门驿站、茶咖等进行布设。加强旅游公路沿线文物保护活化利用工作，让文物为旅游赋能。绘制市、县文物地图，让晋城文化价值符号“活”起来、“潮”起来，提升晋城故事传播力与影响力。〔市文旅局、市住建局等按职责分工负责〕

13. 扩充沿线消费业态。绘制太行一号旅游公路美食地图，加强晋城特色饮食品牌、名特优产品与旅游公路沿线驿站对接，提升沿线餐饮、住宿、购物等消费品质。推动在旅游公路沿线重要景区景点、交通枢纽及流量较大的驿站、营地、加油站等节点，建设一批集游客服务、业态集聚、宣传展示等功能于一体的特色化综合服务中心，满足游客消费便利化需求，激发消费活力。〔市商务局、市文旅局等按职责分工负责〕

14. 提升农村发展动能。在旅游公路沿线农村现有产业基础上，进一步优化产业布局，支持现代设施农业、农产品精深加工等发展。出台盘活利用闲置农房指导意见，引导拥有合法住房的农户通过出租、入股、合作等方式，以民宿、农业园区、红色基地等业态盘活闲置农房。大力发展乡村旅游，支持沿线村庄因地制宜培育生态旅游、红色旅游、森林康养、休闲露营、农事体验、

帐篷经济、农村电商、直播带货等新产业新业态。结合国家“百县千乡万村”乡村振兴示范创建要求，推进精品示范村、提档升级村建设。申报1个中国美丽休闲乡村。〔市农业农村局、市文旅局、市商务局等按职责分工负责〕

（六）部门协同监管，构建联动机制

15. 建立部门协同监管机制。严格执行联席会议制度，相关部门定期召开会议；执行联合执法制度，加强公安、交通、文旅、市场监管四部门联合执法监管，建立健全线索移交、调查处置和结果反馈闭环机制；健全投诉机制，畅通12345政务服务便民热线，建立健全问题诉求处理机制，提升服务质量；加强信用联合奖惩，大力推进旅游交通市场信用体系建设，全面营造公平有序、安全稳定的旅游出行环境，提升游客满意度。〔太行一号旅游公路沿线提质增效工作专班成员单位按职责分工负责〕

（七）搭建成长平台，激活创新动能

16. 强化人才支撑。通过座谈会、技能培训、技能大赛等方式，选拔文化旅游相关人才。通过“线上+线下”的方式定期组织民宿产业、冰雪产业、农产品加工产业、餐饮业等高素质人才开展技术培训，做好人才使用、职称评定、职业技能评价工作。定期举办服务技能大赛，提高行业从业人员技能水平，提升各层级专业骨干能力素质，为提质增效工作积蓄人才支撑。〔太行一号旅游公路沿线提质增效工作专班成员单位按职责分工负责〕

三、保障措施

发挥晋城市推动太行一号旅游公路沿线提质增效工作专班作用，强化“市级统筹、县为主体”的建设管理体制，健全“政府主导、交旅农协调、部门协作”的工作机制。市级层面加强对项目规划、建设、管理、养护和运营的全过程指导。发展改革部门优先将沿线旅游服务设施列入重点工程项目清单；审批服务部门纳入审批“绿色通道”；规划和自然资源部门要将旅游服务设施纳入相关层级和类别的国土空间规划，保障建设用地需求；财政部门要探索多元融资渠道，争取商业性、开发性、政策性等金融机构信贷资金，吸引更多社会资本参与；电力部门要完善配套电力设施，简化箱变电力报装程序，加快用电审批，做好沿线用电保障。县级层面要结合实际情况制定行之有效的实施方案，列出任务清单，明确时间节点，协调和组织实施好各项目。

附件：2025 年太行一号旅游公路沿线提质增效任务清单

附件

2025 年太行一号旅游公路沿线
提质增效任务清单

单位：个

类 别	合计	城区	泽州县	高平市	阳城县	陵川县	沁水县
旅游厕所	11		5		3	3	
5G 基站 (第一批)	48	1	4	4	7	32	—
精品示范村	20	2	4	4	4	3	3
驿站典型	8		1	1	1	4	1
交工验收	9		2		6		1
竣工验收	17		5	2	3	4	3

备注：5G 基站后续批次任务，按照省通信管理局后续建设任务清单相应增加。

抄送：市委各部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，市法院，市
检察院，各人民团体，各新闻单位。
市属各事业单位，驻市各单位。

晋城市人民政府办公室2025 年 4 月 9 日印发