

# 晋城市人民政府文件

晋市政发〔2022〕29号

---

## 晋城市人民政府 关于印发晋城市“十四五”农业现代化和 农村人居环境建设规划的通知

各县(市、区)人民政府、开发区管委会,市人民政府各委、办、局:

现将《晋城市“十四五”农业现代化和农村人居环境建设规划》印发给你们,请认真贯彻执行。

晋城市人民政府

2022年9月30日

(此件公开发布)

# 晋城市“十四五”农业现代化和 农村人居环境建设规划

## 目 录

<b>第一章 立足新阶段,开启农业农村发展新局面</b> .....	4
一、发展基础 .....	4
二、机遇与挑战 .....	9
<b>第二章 贯彻新理念,构建农业农村发展新格局</b> .....	11
一、指导思想 .....	11
二、基本原则 .....	12
三、发展目标 .....	12
<b>第三章 坚决守牢底线,保障农业农村发展安全</b> .....	16
一、稳定粮食生产 .....	16
二、落实最严格的耕地保护制度 .....	16
三、深入实施土壤污染防治行动 .....	17
四、打好种业翻身仗 .....	17
五、巩固完善农村基本经营制度 .....	19
<b>第四章 实施“特”“优”战略,推动农业高质量发展</b> .....	20
一、大力推进六大特色产业 .....	20
二、深入开发传统特色产业 .....	23
三、持续推动产业园区建设 .....	27
四、加快实现农业数字化 .....	30
<b>第五章 健全完善农业体系,推动农业现代化进程</b> .....	33
一、优化产业体系,提高农业附加值 .....	33

二、强化生产体系,提高农业生产效率 .....	38
三、完善经营体系,提高农业组织化程度 .....	42
四、重构技术推广体系,增强农业科技创新能力 .....	45
<b>第六章 改善农村人居环境,建设美丽宜居新农村 .....</b>	<b>47</b>
一、推进农村基础提质完善 .....	47
二、推进农村生活垃圾治理 .....	49
三、推进农村生活污水治理 .....	50
四、推进农村厕所革命 .....	52
五、推进村容村貌提升 .....	55
六、推进农业生产废弃物资源化利用 .....	57
七、推进太行一号文旅康养和乡村振兴融合发展示范带建设 .....	59
八、推进百里沁河生态经济带建设 .....	60
<b>第七章 深化农村改革,激发农业农村发展活力 .....</b>	<b>61</b>
一、深化农村“四块地”改革 .....	61
二、发展壮大农村集体经济 .....	64
三、建立健全农村产权交易市场 .....	64
四、统筹推进农业农村综合性改革 .....	65
<b>第八章 强化要素保障,推动规划落实 .....</b>	<b>66</b>
一、发挥主体作用 .....	66
二、加强财政支持 .....	67
三、加强金融服务 .....	67
四、创新融资渠道 .....	68
五、加强用地保障 .....	68
六、加强人才保障 .....	69
七、加强考评规范 .....	69

## **第一章 立足新阶段,开启农业农村发展新局面**

### **一、发展基础**

“十三五”期间,晋城市围绕乡村振兴工作布局,以农林文旅康为抓手,农业供给侧结构性改革为主线,巩固传统产业,提升优势产业,发展新型产业,依托产业化带动区域经济发展,把基地建设和培育产业特色紧密结合起来,构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系,保障农产品有效供给、农民持续增收和农业可持续发展,不断深化农村各项改革,全市农业农村工作取得显著成绩。

#### **(一)农民收入取得新突破**

2020年全市农村居民人均可支配收入达到16054元,同比增长8.4%,增幅排名全省第一,连续5年增速高于城镇人均居民可支配收入,城乡居民收入比由2015年的2.44降为2.26,城乡居民收入水平进一步缩小。收入结构多元化,工资性收入占人均可支配收入的61.2%,成为主要增收渠道;支农惠农强农政策的不断出台,转移性收入占人均可支配收入的19.0%,对农民可支配收入增长的贡献率为39.8%,贡献率最大。200个建档立卡贫困村全部退出,25672户64335贫困人口全部达到脱贫标准,脱贫成效显著。

#### **(二)农业综合生产能力迈上新台阶**

2020年全市农作物种植面积263.9万亩,其中粮食种植面积

240.6万亩,油料种植面积5.6万亩,生猪出栏110万头,家禽出栏1756.6万只,羊出栏16.7万只,蜂存栏9.9万箱,肉8.6万吨,蛋8.7万吨。粮食总产量为13.2亿斤。农林牧渔业总产值108亿元,增速3.1%。粮、果、菜、桑、药、菌、畜、禽、鱼等农产品产量稳步增长、市场供应充足。截至“十三五”末累计建成高标准农田面积91.7万亩。2020年,全市农机装备总动力达到63.5万千瓦,农作物综合机械化水平达到75.5%,比“十二五”期末增长5.5%。秸秆综合利用率从2016年79%提升到92%。农业科技进步贡献率达59.2%。全市农业用水量达到15443万立方米。农田灌溉水有效利用系数达到0.585,农业科技和物质装备水平明显提升。

### **(三)农产品加工业取得新进展**

以“一村一品、一县一业”为抓手,依托农产品加工“513”工程,全市龙头企业迅猛发展,农业产业化经营组织近400个,市级及以上农业产业化重点龙头企业81个,其中:国家级2个,省级23个。国家出口示范企业1个,省级出口示范基地4个。年销售亿元以上企业达19个,形成了“泽州、高平生猪”、“阳城蚕桑”、“陵川中药材”、“沁水蜂蜜”为主的优势特色产业。2020年,全市农产品加工企业销售收入完成97.08亿元,较2015年增长40.89%,年均增长7.10%,主要农产品加工转化率达到60%,农产品加工业产值与农业总产值之比达到0.9:1。

### **(四)新型经营和服务主体呈现新局面**

“十三五”期间,全市大力发展家庭农场和农民专业合作社两

类新型经营主体,注册登记农民专业合作社达到5423个,其中:种植业2344个、畜牧业1761个、林业624个、服务业483个、渔业23个、其它188个。四级示范合作社507个,其中:国家级示范社17个、省级示范社98个、市级示范社251个、县级示范社141个。合作社入社成员14万户。2020年底,全市家庭农场2520个,省、市、县示范家庭农场达到65个。农民专业合作社和家庭农场覆盖了农业生产、加工、销售、服务等各个领域,正在成为现代农业发展的生力军。

#### **(五)农产品质量安全体系建设实现新提升**

“十三五”期间,全市开展农产品质量安全监测工作,对具有一定规模的农产品生产基地、批发市场、农贸市场、超市等进行监测,完成国家、省、市三级农产品质量安全例行监测和专项监测抽样任务。全市各类农产品质量安全合格率保持在98%以上。“三品”认证面积达91.07万亩,认证主体209个,产品387个,全市地标产品17个。农产品绿色生产保供能力不断增强。

#### **(六)农业生态环境保护取得新成绩**

“十三五”期间,全市扎实推进畜禽养殖污染防治工作,畜禽粪污综合利用率达到75%以上,规模化畜禽养殖场粪污处理设施装备配套率达到95%以上,大型规模养殖场粪污处理设施装备配套率达到100%,强化了规模以下畜禽养殖专业户的管理,推进了病死畜禽无害化处理体系建设,全市病死畜禽无害化集中处理率达到95%以上。大力推广测土配方施肥、有机肥代替化

肥等技术模式,全市连续5年保持化肥用量负增长,测土配方施肥技术普及率达到90%以上,化肥利用率达到39%以上,耕地质量保持平稳并略有提升,农业面源污染得到一定控制。新增治理水土流失面积1057平方公里。森林覆盖率达到34.83%,居全省之首。

### **(七)农村人居环境取得新成就**

按照“三生共建、六道同治”的总体思路,以农村生活垃圾、污水、厕所粪污治理和村容村貌提升为主攻方向,建立健全农村人居环境管护长效机制。全市持续开展以“一拆三清一改”为主要内容的村庄清洁行动,建立农村保洁机制的村达到98%,所有行政村均达到清洁村庄标准,创建省级改善人居环境示范村73个,省级美丽宜居示范村30个,市级美丽宜居示范村80个,乡村面貌焕然一新。垃圾治理体系不断完善,90%的行政村对生活垃圾进行处理,生活垃圾收运处置体系覆盖率达到98%以上,全市共有121个行政村开展了垃圾分类试点,占全市行政村的7.8%。污水治理成效明显,19.3%的自然村完成污水治理。户厕改造成果丰硕,全市累计完成户厕改造25万多座,农村卫生厕所覆盖率达到56.4%。卫生乡村建设水平不断提升,着力推进“三进一培养一阵地”活动,通过电视台、媒体公众号、乡村家庭医生签约服务群、各村消息群、各村村民群朋友圈等多渠道开展健康知识宣传,广泛开展健康讲座、咨询等健康教育活动1.6万余次,覆盖人群32万余人次,向群众普及宣传常见病、传染病、慢性病等健康防病知

识,促进健康教育进乡村。乡村建设扎实推进,水、路、电、网等基础设施加快改善,农村贫困人口饮水安全问题全面解决,供水保证率达到95%,水质合格率达到99%,自来水普及率达到98%。完成“四好农村路”新改建里程约3893公里,具备条件的乡镇和建制村100%通硬化路,具备条件的建制村100%通客车。农村电力设施基本实现全覆盖,为103个试点地区建设了4G基站,完成67个试点地区宽带网络建设,实现了行政村网络全覆盖。

### **(八)农村改革激发新动力**

“十三五”期间,全面完成农村承包地确权登记颁证工作,截至2020年底,土地承包合同签订率达到99.9%,土地承包经营权证书颁发率达到99.6%。积极推进农村“四块地”改革,承包土地流转面积32万亩,流转率达到14.5%;农业生产托管服务面积达到82万亩;以土地经营权入股土地股份合作社或农民专业合作社1.08万亩,农村宅基地盘活利用5896.45亩。集体林地林权抵押贷款实施项目8个,共贷款授信1560万元,获批贷款664万元;采取城乡建设用地增减挂钩、工矿废弃地复垦等措施和指标交易办法盘活8450.4亩,入市完成68宗2740.07亩。全面推进农村集体产权制度改革,截至2020年底,2253个村组完成了产权制度改革,完成了登记赋码并发放了组织机构证书2100册。农村改革取得实质性进展。



### 专栏1 “十三五”农业农村经济发展主要成就

序号	指 标	规划目标值	2020年实际值
一	农业综合生产能力		
1	粮食播种面积(万亩)	240	240.6
2	粮食总产量(亿斤)	-	13.2
3	肉类总产量(万吨)	-	8.6
4	禽蛋总产量(万吨)	-	8.7
二	转变农业发展方式		
1	农产品加工销售收入(亿元)	-	97.08
2	农产品加工转化率(%)	>60	60
三	农业可持续发展		
1	病虫害专业化统防统治面积(万亩)	140	147.51
2	绿色防控面积(万亩)	107	111.61
3	水果、蔬菜农药残留检测合格率(%)	>96	>98
4	良种覆盖率(%)	98%	98%
5	病虫害专业化防治总体覆盖率(%)	40%	42.52%
6	一般农田病虫害危害损失率(%)	≤5%	≤5%
7	突发性病虫害危害损失率(%)	≤8%	≤8%
四	农民人均纯收入(元)	15000	16054
五	农村人居环境整治		
1	对生活垃圾进行处理的村占比(%)	90	90
2	对生活污水进行处理的村占比(%)	-	19.3
3	农村卫生厕所普及率(%)	-	56.4

## 二、机遇与挑战

“十四五”时期,我国正处于巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴衔接、深化农业供给侧结构性改革等重要历史节点,同时也是我省农业转型发展、蓄势崛起、赶超进位的窗口期、关键期。这一时期仍然处于战略机遇期,既存在不少有利条件,又面临很多困难和挑战。

**发展机遇:**一是党中央认为,从容应对百年变局和世纪疫情,推动经济社会平稳健康发展,必须着眼国家重大战略需要,稳住农业基本盘、做好“三农”工作,接续全面推进乡村振兴,确保农业稳产增产、农民稳步增收、农村稳定安宁,为做好当前和今后一个时期“三农”工作指明了方向。二是习近平总书记考察调研山西强调,山西农业的出路在于“特”和“优”,为山西农业发展进一步指明了前进方向,提供了根本遵循。三是以省委省政府全方位推动高质量发展为指引,坚定实施农业“特”“优”战略,扎实推进农业现代化三大战略、五大平台、十大产业集群建设,引领全省农业农村现代化建设。四是晋城市地处山西综改试验区和中原经济区两大国家经济战略交汇点,中原城市群跻身“国字号”城市群之列,晋城被纳入核心发展区,政策效应以及能源革命综合改革试点的政策红利释放,使全市发展空间进一步扩大,发展优势明显。五是晋城市不断出台统筹城乡发展、壮大区域经济、实施美丽乡村建设等各种支农惠农政策,政策驱动力增强,将对“十四五”时期全市农业农村发展起到推动作用。六是晋城市作为山西省唯一一个整市推进农林文旅康产业融合试点,对实施乡村振兴战略、推进农业供给侧结构性改革、促进农村一二三产业融合发展发挥重要作用,独特的农林文旅康资源优势将在未来充分发挥,成为新的消费热点。

**面临挑战:**一是农村基础设施和公共服务存在短板、弱项,交通运输、农田水利、乡村物流、宽带网络、农村电网等基础设施建

设需进一步提档升级;农村教育、医疗、卫生、社会保障、文化体育等公共服务水平,与城乡基本公共服务均等化的要求相比,尚有一定差距。二是生态环境治理压力较大,工矿业和城乡生活污染向农业转移排放趋势增强,导致农产品产地的环境质量下降,农业可持续发展任重道远。三是资金、技术、人才向农业农村流动仍有诸多障碍,资金稳定投入机制尚未建立,人才激励保障机制尚不完善,社会资本下乡动力不足。四是经济全球化不确定性加大,国际环境日趋复杂,不稳定性不确定性明显增加,经济增速持续放缓,特别是新冠肺炎疫情影响广泛深远,对农业农村经济造成较大影响。

## **第二章 贯彻新理念,构建农业农村发展新格局**

### **一、指导思想**

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,认真贯彻落实习近平总书记考察调研山西重要指示精神,按照省委“全方位推动高质量发展”总体思路和要求,围绕省第十二次党代会和市第八次党代会安排部署,以供给侧结构性改革为主线,以实施乡村振兴战略为抓手,坚持加强党对“三农”工作的全面领导,坚持农业农村优先发展,坚持创新驱动发展,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,巩固和完善农村基本经营制度。以“四大牵引性工程”、“6+3”现代农业等重大乡村振兴项目为载体,实施农业

“特”“优”战略,用好“六化工作方法”,大力发展特优农业,推进农村人居环境提升。促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足,进一步缩小城乡差别,推进共同富裕。

## 二、基本原则

**坚持党的全面领导。**毫不动摇地坚持和加强党对“三农”工作的全面领导,充分发挥各级党委总揽全局、协调各方的领导作用,强化五级书记抓“三农”工作机制,为推进农业农村现代化提供坚强有力的政治保障。严格落实新时代全面从严治党新要求,切实以管党治党新成效引领保障农业农村工作开创新局面。

**坚持贯彻新发展理念。**把新发展理念完整、准确、全面贯穿到现代农业发展的全过程,切实转变发展方式,推动质量变革、效率变革、动力变革,实现更高质量、更高效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

**坚持创新驱动发展。**加强新品种、新技术、新成果的引进,广泛应用生物技术、信息技术、互联网技术、自动化技术等,利用现代科技进步成果,改造提升农业产业,促进产业结构调整 and 主导产业升级。

**坚持农业全产业链培育。**聚焦产业基础高级化、产业链现代化,推动一产往后延、二产两头连、三产走高端,补齐产业链短板,锻造产业链长板,促进全环节提升、全链条增值、全产业融合。

## 三、发展目标

到2025年,晋城市农业农村现代化取得重要进展。在守牢

粮食安全底线基础上,全力培育蔬菜、中药材、生猪、家禽、肉羊、蜂业六大特优产业集群。坚持项目带动,形成“一业一标杆、一业一链条”的发展格局,粮食产量稳定在13.3亿斤以上,“菜篮子”产品供给充盈。一产增加值突破150亿元,农产品加工业总产值、农产品精深加工产业集群产值在2020年基础上实现翻番。农村居民人均可支配收入增速高于全国、全省平均水平,城乡居民收入倍差缩小到2.0以内,农业农村现代化发展走在全省前列。

——**农业生产基础更加稳固**。持续推进农业供给侧结构性改革,落实“藏粮于地、藏粮于技”战略,确保粮食安全。通过高标准农田建设,耕地质量水平得到显著提高,高标准农田达到137.7万亩。有机旱作农业技术体系基本完善,现代农业科技和物质装备应用水平大幅提高,农业科技进步贡献率达到64%,主要农作物良种应用覆盖率达到98%,农产品结构更加优化。

——**农业综合生产能力显著增强**。农产品供给保障体系更加健全有效,粮食播种面积稳定在241万亩,粮食综合生产能力稳定在13.3亿斤以上。肉、蛋、奶、果品、蔬菜等品种更加丰富、供应保障更加有力。优质安全健康产品比重大幅度提高,农产品质量和食品安全得到更有效保障,特色优势农产品的市场占有率大大提高,竞争力明显提升。

——**现代乡村产业体系基本形成**。随着“特”“优”产业的稳步发展,“三农”领域“六新”成果持续突破,农业产业体系、生产体

系、经营体系的现代化格局进一步优化。乡村产业质量效益明显提升,产业融合发展水平显著提高,农业全产业链体系构建基本完善,乡村面貌发生显著变化,乡村发展活力充分激发,乡村产业发展内生动力持续增强。

——**八大产业集群建设取得显著成效。**按照全产业链推进的模式,打造一批创新能力强、产业链条全、绿色底色足、安全可控制、联农带农紧的产业集群,产业集群产值占全市生产总值的比重实现较大幅度提高,产业基础高级化、产业链现代化水平明显提升。力争到“十四五”末,全产业链体系基本建成,全市农产品加工业产值达到146亿元。

——**乡村振兴建设模式走向全国。**积极探索推进县域内城乡融合发展模式,建设太行一号文旅康养和乡村振兴融合发展示范带,打造一条富有晋城特色的乡村振兴示范廊带;建设丹沁两河沿线农村生活污水治理示范带,树立沿河村庄污水治理标杆;建设百里沁河生态经济带,成为示范山水林田湖草沙一体化保护和修复的模范。

——**农村人居环境水平全省领先。**乡村建设行动取得明显成效,乡村面貌发生显著变化。重点农村排水管网基本覆盖,对生活污水进行处理的村占比达到40%以上。对有条件、有需求的村庄实现村庄规划全覆盖。农村居民人均可支配收入实现年均增幅高于国内生产总值和城镇居民收入增幅的总体目标,到2025年达到24701元以上,城乡居民收入倍差缩小到2.0以内。

专栏2 “十四五”农业农村经济发展主要指标

序号	类别	指 标	2020年 基期值	2025年 目标值	年均 增速(%)	属性
1	农业生产	高标准农田(万亩)	91.7	137.7	8.5	约束性
		粮食播种面积(万亩)	240.6	241	-	约束性
		粮食综合生产能力(亿斤)	13.2	13.3	-	约束性
		肉类总产量(万吨)	8.6	12	7	预期性
		禽蛋总产量(万吨)	8.7	10	3	预期性
		蔬菜总产量(万吨)	33.9	50	8.1	预期性
2	农业物质 装备水平	农业科技进步贡献率(%)	59.2	64	[4.8]	约束性
		综合机械化水平(%)	75.5	80.0	[4.5]	约束性
		节水灌溉面积(万亩)	52.35	61.35	3	预期性
		农田灌溉水有效利用系数	0.585	0.586	-	预期性
		畜禽规模化养殖率(%)	67	70	[3]	约束性
3	农业 可持续 发展水平	农药年总用量(吨)	299.88	295	-0.3	约束性
		农用残膜回收率(%)	80	80	-	预期性
		农作物秸秆利用率(%)	92	95	[3]	约束性
		畜禽粪污综合利用率(%)	75	80	[5]	约束性
4	一产高 质量发展	一产增加值(亿元)	56.5	150	-	预期性
		一产固定资产投资(亿元)	22.8	-	10	预期性
5	农村人居环境改善	对生活垃圾进行处理的村占比(%)	90(行政村)	90(自然村)	-	预期性
		对生活污水进行处理的村占比(%)	19.3(自然村)	40(自然村)	[20.7]	预期性
		农村卫生厕所普及率(%)	56.4	85	[28.6]	预期性
6	共同富裕	农村居民人均可支配收入(元)	16054	24701	9	预期性

注:[ ]为累计增加数。

### **第三章 坚决守牢底线,保障农业农村发展安全**

#### **一、稳定粮食生产**

坚守粮食安全底线,健全农业支持保护制度,引导农业资源和各类要素优先保障粮食生产,稳定播种面积,提高单产水平。全面落实耕地地力保护补贴政策,探索制定稳定小麦种植面积的政策举措。推进政策性农业保险提标扩面增品,开展大豆地方收入保险,稳定大豆复播面积,逐步恢复产能。压实粮食安全责任,市县继续签订粮食安全目标责任书,对县级政府进行粮食安全责任考核,将粮食面积和产量列为市委“三农”专项考核范围,进一步压实县、乡政府抓粮责任。到2025年,全市粮食播种面积稳定在241万亩,粮食产量稳定在13.3亿斤以上。

#### **二、落实最严格的耕地保护制度**

坚持最严格的耕地保护制度。按照耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界的顺序,统筹划定落实三条控制线,把耕地保有量和永久基本农田保护目标任务足额带位置逐级分解下达。层层签订耕地保护目标责任书,作为刚性指标实行严格考核、一票否决、终身追责。分类明确耕地用途,严格落实耕地利用优先序,耕地主要用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲草饲料生产,永久基本农田重点用于粮食生产,高标准农田原则上全部用于粮食生产。完善耕地占补平衡制度,加强建设占用耕地占补平衡监管。加大执法监督力度,严厉查处违法违规占用耕地从



事非农建设。强化耕地用途管制,落实耕地“进出平衡”制度,对耕地转为林地、草地、园地等其他农用地和农业设施建设用地的,应当及时补足同等数量、质量的可长期稳定利用耕地。进一步提升耕地质量建设,构建耕地质量保护与提升长效机制。

### **三、深入实施土壤污染防治行动**

依法依规严格保护优先保护类耕地,确保土壤环境质量不降低、面积不减少,逐步形成政府主导、企业担责、公众参与、社会监督的土壤污染防治体系,促进土壤资源永续利用。对依法划定的特定农产品严格管控区,严禁种植食用农产品。加强严格管控类耕地风险控制,对严格管控类耕地,鼓励采取种植结构调整、轮作休耕等措施。持续推进受污染耕地安全利用,有安全利用类耕地的县(市、区)要结合当地主要作物品种和种植习惯,有针对性的制定并实施受污染耕地安全利用方案。“十四五”期间,持续推进受污染耕地安全利用,确保安全利用率达到97%以上。

### **四、打好种业翻身仗**

#### **(一)开展种质资源保护、开发和利用**

按照全省统一安排部署,完成种植业、畜牧业、水产和微生物(食用菌)种质资源普查与征集、系统调查与抢救性收集等工作,摸清全市农业种质资源的群体数量、区域分布和保护利用情况,科学评估其品种特性和遗传基因,挖掘新资源,建立农业种质资源目录或保护名录。统筹布局农业种质资源保护、开发和利用工作,以进入全国优异资源名录的泽州芹菜为重点,实施华

北种质资源活化带建设项目,加快构建以种质资源库为核心、特色种质资源(农产品)研究中心为支撑,资源圃、原生境保护区和开发利用专业村为补充的农业种质资源保护网络体系。确定一批市级农业种质资源保护单位和农业野生植物原生境保护点,开展种质资源保护条件建设,提升资源保护设施化水平。加强畜禽选种育种工作,积极引导现有种畜禽场开展选种育种工作,加强联合育种工作力度,力争在“十四五”末建成全省畜禽种业强市,创建2—3个省级良种繁育基地县,推动资源优势转化为产业优势。

## **(二)建立农作物育种中心**

以本地种子企业为依托,以培育适宜晋城市种植的小麦、大豆、谷子等常规作物新品种为突破,以泽州县高都镇—巴公镇为核心区,建立市级农作物育种中心,与中国农科院作物所、国家小麦育种中心、北京农林科学院、山西农业大学(山西农科院)等单位建立长期稳定合作机制,开展农作物品种联合攻关。“十四五”期间,培育出适宜晋城市种植推广的优质抗旱新品种5个。

## **(三)加强种子基地建设**

科学规划种子生产优势区域布局,建立优势种子生产保护区,实行种子生产基地保护制度,建立以泽州原种场、高平良种场为核心的小麦、大豆、谷子原原种和原种繁育基地1000亩,以泽州县高都镇、巴公镇、大东沟镇、大箕镇、金村镇为主的小麦良种生产基地2万亩。支持种子企业通过土地流转、与农民专业合作

社联合等方式建立相对集中、稳定的种子生产基地。进一步提高全市种子生产基地规模化、标准化、集约化和机械化水平。

#### **(四) 加快推进种子企业做大做强**

按照市场机制,优化和调整种子企业布局,支持农业企业通过并购、参股等方式开展种业创新。鼓励种子企业间的兼并重组,尤其鼓励优势种子企业整合农作物种业资源,优化资源配置,加强育种研究、品种试验、种子检验、加工设备等基础设施建设。培养扶持以地方特色品种开发为主的种业企业,推动资源优势转化为产业优势。培育具有核心竞争力的“育繁推一体化”种子企业1-2个,力争在2025年进入全省前5名。

#### **(五) 提升种业管理服务水平**

优化种业人才流动机制,将种业人才纳入到晋城市重点人才引进目录范围,鼓励科技人员到种子企业开展科技创新。全面提升种业监管水平,创新种业监管方式,加强市县两级种业管理体系建设。不断提升种业服务能力,引进适宜晋城市种植推广的农作物新品种,围绕玉米、小麦、大豆、谷子、甘薯等农作物开展新品种试验示范筛选展示。

### **五、巩固完善农村基本经营制度**

稳定现有承包关系,坚持农村土地农民集体所有,确保家庭承包经营基础性地位,运用农村承包地确权登记颁证成果,扩大第二轮土地承包再延长30年试点,保持农村土地承包关系稳定并长久不变。完善承包地“三权分置”制度,丰富集体所有权、农

户承包权、土地经营权的有效实现形式,促进农村土地资源优化配置。健全土地经营权流转服务体系,探索进城落户农民依法自愿有偿退出农村土地承包经营权的具体办法。依法建立健全工商资本流转土地经营权的资格审查、项目审核和风险防范制度。发展多种形式的适度规模经营,积极培育家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体,发展壮大农业社会化服务组织,实现小农户和现代农业有机衔接。

## **第四章 实施“特”“优”战略,推动农业高质量发展**

### **一、大力推进六大特色产业**

#### **(一)生猪扩能转型工程**

重点发展以高平为主的种猪繁育产业和以泽州、阳城、陵川为主的生猪规模养殖产业,进一步推动高平凯永全产业链、阳城温氏生猪一体化、泽州天兆“公司+规模户”、陵川正嘉“种猪场+育肥场”等多种模式协调发展,推动全市生猪产业高质量转型发展。以高平、阳城、泽州等国家级畜禽粪污治理整县推进项目实施为重点,加大对生猪粪污治理及资源化利用的指导和服务力度。到2025年,使晋城市成为全省种猪供给基地和生猪养殖核心区,全市生猪出栏总量达到155万头,生猪屠宰能力适配生猪生产能力,初步实现国家变“调猪”为“调肉”的目标要求,生猪粪污资源化利用率达到78%以上,规模养猪场粪污处理设施装备配套率达到96%以上,实现生猪产业绿色健康可持续发展。

## **(二)蔬菜智能升级工程**

稳定发展现有设施蔬菜种植面积,实施设施蔬菜提质增效工程。依托丹河与沁河流域新建高标准设施蔬菜种植基地,对使用年限长、设施老化的温室进行升级改造,示范推广智慧大棚,加快构建设施农业全程智能化、机械化技术体系。发挥晋城市夏季冷凉的气候优势,推进特色露地蔬菜、有机旱作蔬菜、反季节香菇等食用菌生产的规模开发,以有机旱作农业示范片、现代农业产业园区建设为抓手,打造特色露地蔬菜示范基地。建设区域性蔬菜种苗繁育中心,促使良种、良法与良机配套,进一步保障晋城市冬春供应,提高冬春淡季蔬菜自给率。加大技术创新力度,推广标准化生产技术,实现蔬菜绿色生产。到2025年,全市蔬菜播种面积达到15万亩,其中设施蔬菜(含食用菌)面积达到2.5万亩,蔬菜(含食用菌)总产量达50万吨。

## **(三)中药材转化增值工程**

发挥晋城市传统中药材产区优势,开展标准化中药材(药茶原料)示范基地建设,示范带动全市中药材向规模化、规范化发展。培育中药材产地加工能力,推动中药材精深加工发展。加强与大专院校、科研单位、企业的合作,推进中药材良种繁育、种植新技术、新设备的研发推广应用。做好品牌建设的相关工作,有效保护产业健康发展。到2025年,全市中药材种植总产量达到5万吨,总产值达到10亿元;培育发展中药材加工企业15个以上,年加工、储藏能力达到4.8万吨,销售收入达到26亿元;创建1个

区域公用品牌；制定5个以上中药材种植标准；建成标准化中药材示范基地10万亩，培育药茶重点企业15家。

#### **(四)家禽扩规上档工程**

加快转变家禽生产方式，围绕扩大养殖规模、推进品种改良、推广先进技术、倡导绿色发展等关键环节，加大政策支持，强化科技支撑，推动产业数字化、智能化改造升级，促进现代信息技术与农业生产全链条全过程深度融合，逐步实现生产智能管理、质量全程追溯、产销高效对接，提升家禽产业综合竞争力和产销转化率。以阳城、泽州、高平、陵川四个有较强蛋鸡产业基础县为重点，培育一批规模蛋鸡龙头企业；以沁水、阳城、陵川三个肉鸡产业潜力县为重点，做大做强规模肉鸡企业。“十四五”期间，建设一个全国领先，标准化程度高的蛋鸡良种孵化场，推广无抗蛋鸡高效生产管理技术，加大家禽规模养殖场粪污治理及资源化利用的技术指导和服务力度。到2025年，全市家禽存栏达到1300万只以上，家禽出栏达到2600万只以上，家禽产业的综合生产能力、供应保障能力和市场竞争力得到显著提高。

#### **(五)肉羊振兴升级工程**

发展适度规模标准化养殖，以龙头羊场为主带动周边羊场规模发展。在北京朔坤肉羊全产业链开发建设项目带动下，完成全市肉羊全产业链布局。大力推广高产肉羊品种和现代养羊技术，提高规模羊场养殖效率，增加出栏量。开展本土特色黑山羊养殖现状调研，建设黑山羊纯繁育种场，制定《本土特色黑山羊保种育

种方案》。推广肉羊疫病综合防治技术,着重从肉羊防疫体系化建设角度,形成可复制可推广的标准化综合防治技术方案。积极推动羊场布病净化工作。到2025年,全市肉羊出栏总数达到27万只,肉羊个体生产性能明显提高,产业综合生产能力稳步提升。

## **(六)蜂业翻番富民工程**

在全市建设标准化养蜂示范场400个,观光蜂场100个,向全市中小散养户推广标准化养蜂技术。加强对阳城县中蜂示范保护宣传,加大品牌创建力度,为全市树立蜜蜂养殖标杆。以太行一号文旅康养和乡村振兴融合发展示范带沿线村庄为依托,融合美丽乡村建设和全市农林文旅康产业发展,构建一批“旅游+蜂业”、“文化+蜂业”、“林药+蜂业”相互融合标准化养蜂场。以各县(市、区)为主体,开展蜂场建设和养蜂技术服务指导,形成县级统一、各具特色的蜜蜂养殖模式。到2025年,晋城市蜜蜂存栏达到20万箱以上,建成全国成熟蜜生产示范基地。

## **二、深入开发传统特色产业**

### **(一)特色资源开发**

#### **1. 特色杂粮**

优化豆类、谷子、薯类等杂粮主导品种区域布局,推广标准化种植技术。支持生产基地制定标准化技术规程,积极开展绿色有机地理标志认证,培育“晋城杂粮”、“晋城红薯”品牌。“十四五”期间,创建杂粮产业园10个,产业园内重点运用成熟的良种良法配套栽培技术、全程机械化作业技术等先进实用技术,辐射带动全

市杂粮绿色高质高效集成技术应用。到2025年,全市杂粮种植面积稳定在30万亩,其中甘薯种植面积达到10万亩,标准化、专业化、规模化、优质化杂粮生产基地达到10万亩,优质杂粮总产量达到9000万斤。

## 2. 特色果业

加大晋城市果品产业集群的发展。以苹果、梨为主导品种,山楂、桃、杏、樱桃为特色品种,支持水果主产区建设集生产、加工、销售、储藏、物流、科技研发、信息服务等功能为一体的现代果业园区,推广一批关键性重大集成技术,提高生产技术水平和质量,实现果业向绿色、优质、安全和生态的方向转变,推进晋城果业提档升级。到2025年,全市果园在稳定面积的基础上,产量达8万吨,优质果率达65%以上;以高平市为重点建立黄梨标准化生产基地,完善仓储冷链、鲜果筛选设施,发展梨片、梨膏、梨酥等深加工企业,延伸梨产业链条,培塑高平大黄梨区域特色品牌。

## 3. 蚕桑产业

以阳城为重点推进优质高产示范桑园建设。继续做好小蚕共育、大棚养蚕、优良蔟具自动上蔟等省力化养蚕技术的推广工作,到“十四五”末,基本实现产业全过程的省力化、规模化、集约化。引进和推广工厂化养蚕车间,为蚕桑生产探索新的路径。在全市推广对病毒病有良好抗性的蚕品种,淘汰目前的家蚕品种。支持专用桑树品种的引进和推广,加快桑树品种的更新换代工作,满足蚕桑产业多样化发展的需要。探索桑椹、桑叶、蚕蛹、蚕



蛾、桑枝等的多元化利用模式。建立蚕茧收购科学评价平台。以阳城县蚕桑博物馆建设为重点,充分挖掘蚕桑传统文化,发展“农业+文化”产业。到2025年,全市桑园面积稳定在4万亩左右,蚕茧产量达到140万公斤;仪评收购蚕茧占到总产量的90%以上;蚕桑多元化利用企业达到10家以上;现有的三家缫丝企业全部成为市级以上龙头企业。

#### **4. 冷水渔业**

优化产业结构,从生产布局、养殖模式、养殖品种等方面进行调整,池塘养殖由原来的大宗水产品为主,调整为以发展高效渔业、名优水产品为主。因地制宜试验推广冷水鱼和名优品种养殖等新技术。大力发展鱼菜共生、鱼花共生等新型业态。稳步推动水产养殖尾水治理,逐步完善渔业水域环境监测、水产品质量检验和病害防治网络体系。持续促进水产养殖用药减量。到2025年,示范推广符合水产绿色健康养殖发展要求的技术模式5项以上,建立省级水产示范推广基地5个以上,水产品总量达到2000吨,实现全市水产养殖业绿色发展。其中,名优水产品1120吨,占总产量的56%,渔业总产值达到4900万元。

#### **(二)精致农园布点**

根据种质资源、地理成分、物候特点等独特资源禀赋,在最适宜的地区培植最适宜的产业。集聚资源、集中力量,建设富有特色、规模适中、带动力强的特色产业集聚区,依托资源优势,选择主导产业,以拓展二三产业为重点,延伸产业链条,开发特色化、

多样化产品,提升乡土特色产业的附加值。围绕太行一号旅游公路环线,建设一批“小而精、特而美”的“一村一品”示范村镇,形成一村带数村、多村连成片的发展格局,实现“一乡一特”“一县一业”产业发展布局。“十四五”期间,围绕大黄梨、甘薯、谷子、蚕桑、水产、山楂等地方特色产业建设100个“小而精、特而优”的精致农园,促进农业多环节增效、农民多渠道增收。

### (三)要素聚集发展

根据特色资源优势,通过科技集成、主体集合、产业聚集,统筹布局生产、加工、物流、研发、示范、服务等功能,延长产业链,提升价值链,促进产业格局由分散向集中、发展方式由粗放向集约、产业链条由单一向复合转变,围绕乡土产业发挥精品农园的要素集聚和融合平台作用,形成以村为单位的微型经济圈、以乡镇为单位的小型经济圈、以县为单位的中型经济圈,构建乡土产业“圈”状发展格局。

#### 专栏3 传统特色产业提升工程

##### 一、甘薯产业升级工程

建设甘薯育苗基地3000亩,标准化优质甘薯种植基地10万亩(新增3万亩,改造提升7万亩),建设贮藏窖14万立方米(新增贮藏能力5万吨),新增精深加工产量6万吨,贮藏和精深加工能力均达到10万吨,建设3个甘薯文化生态园,形成“育、繁、推、种、加、销、游、康”全产业链发展格局。

##### 二、蚕桑产业升级工程

以阳城县为核心,更新1万亩高标准丰产桑园基地;改造提升优质生丝品质技术;配套建设桑椹酒、桑椹饮品、桑椹干等功能产品和蚕蛹、蚕沙、桑枝食用菌等保健产品精深加工项目,建设蚕桑研学、文化传承、“蚕桑之乡”特色乡村旅游休闲三个示范基地。

### 三、黄梨产业精深加工工程

建立国家地理标志保护产品高平黄梨标准化生产基地,完善仓储冷链、鲜果筛选设施,建立梨片、梨膏、梨酥等深加工生产基地及相关附属设备,延伸梨产业链、扩大市场面,成为带动农村发展、农民致富的黄金产业。

## 三、持续推动产业园区建设

### (一)提高现代农业产业园规范集约化水平

继续推进创新创建现代农业示范园(区)行动。创建高平生猪国家级产业园。在目前产业园建设基础上,统筹推动现有的5个省级产业园、48个市级产业园、50个县级产业园、3个产业强镇等项目向示范园(区)集中,瞄准农业全产业链开发,明确发展主导产业和优先顺序,构建以县级产业园为基础、市级产业园为引擎、省级产业园为骨干、市县乡梯次布局、点线面协同推进的现代农业产业体系。加快推动品种培优、品质提升、品牌培育和标准化生产,强化示范引领农业设施化、园区化、融合化、绿色化、数字化发展,引导相关主体入园,补齐发展短板,完善利益联结,推动农村产业融合发展,提升农业产业链现代化水平,树立农业现代化的标杆、样板和融合发展先导区。开展农业农村大数据试点,在现代农业产业园、科技园率先实现可视化管理系统、农业电子商务、农业信息公共服务等全覆盖,不断提升农业信息化水平。到“十四五”末,形成梯次推进农业现代化的格局。

### (二)发展壮大特色优势产业集群

借助全省推进农产品精深加工十大产业集群发展的政策机遇,立足晋城比较优势,依托特色现代农业发展基础,聚焦精深加

工,实施“特”“优”战略,以提升农产品产销转化率、市场竞争力、品牌影响力为目标,以推进农业发展方式“五个转变”为路径,着力推进饮品(果汁)、饮品(药茶)、肉制品、功能食品、主食糕点、酿品、中药材、丝麻八大特色产业集群建设,引领带动全市农产品加工业向精细化、特色化、功能化发展,推动产业基础高级化、产业链现代化,成为全市农业全产业链发展的关键环节、农业高质量转型发展的重要支柱和农业现代化的基础支撑。

### **(三)推进农业产业创新融合发展**

#### **1. 培育新产业新业态**

开发农业多重功能,推动科技、教育、人文等元素融入农业,培育生态游、乡村游、观光游、休闲游、农业体验游、民宿经济等农旅融合产业,加快推进一批田园综合体、特色小镇、产业强镇和乡村旅游景区建设,发展共享农庄、体验农场、创意农业和特色文化产业等新业态,延伸农业产业链、提升农业价值链。推广分享农业、众筹农业等基于互联网的新型农业产业模式,汇集线上线下资源,推动生产者、消费者、服务者的多维度深层次对接。大力发展农业生产租赁业,探索建立托管经营等多元化农业服务业。以信息技术带动业态融合,促进农业与信息产业融合,发展数字农业、智慧农业等。

#### **2. 打造新载体新模式**

深入挖掘晋城农耕文化资源,加快推动农林文旅康产业融合发展试点项目建设。鼓励和支持农业产业化龙头企业、农民合作

社、家庭农场和物流企业、农产品电商平台、专业协会等积极开展种养加结合型、农产品加工业引领型、休闲农业带动型、“互联网+”支撑型、产业园区整合型等多种产业融合模式的试点示范。加大现代技术与装备集成示范应用,着力打造农村产业融合发展的样板,实现产加销、贸工农一体化发展,为新型经营主体创新创业提供平台,促进现代农业产业园区的提档升级。加速产业联盟实体化。

### 3. 发展多类型产业融合方式

鼓励各类新型经营主体围绕同一产业或同一产品的生产,以资金、技术、服务等要素为纽带,积极发展产业化联合体、服务联盟、产业集群等新型组织形式。支持各类服务主体与新型农业经营主体开展多种形式的合作与联合,建立紧密的利益联结和分享机制,壮大农村一二三产业融合主体。引导各类服务和经营主体积极与高等学校、职业院校、科研院所开展科研和人才合作,鼓励银行、保险、邮政等机构与服务主体深度合作。支持发展县域范围内产业关联度高、辐射带动力强、参与主体多的融合模式。发挥晋城“小而美、特而精”独特优势,打造农产品特色产业集群、延伸农业产业链。

### 4. 建立健全融合机制

引导新型农业经营主体与小农户建立多种类型的合作方式,促进利益融合。完善利益分配机制,推广“订单收购+分红”“农民入股+保底收益+按股分红”“土地流转+优先雇用+社会保障”“农

民入股+保底收益+按股分红”等模式。支持龙头企业通过订单收购、保底分红、二次返利、股份合作、吸纳就业、村企对接等多种形式带动小农户共同发展。鼓励龙头企业通过“公司+农户”、“公司+农民合作社+农户”等方式,延长产业链、保障供应链、完善利益链,将小农户纳入现代农业产业体系。鼓励小农户以土地经营权、林权等入股龙头企业并采取特殊保护,探索实行农民负盈不负亏的分配机制。鼓励和支持发展农业产业化联合体,通过统一生产、统一营销、信息互通、技术共享、品牌共创、融资担保等方式,与小农户形成稳定利益共同体。

#### **四、加快实现农业数字化**

##### **(一)推进农业生产数字化**

加快发展数字农业,促进大数据、物联网、人工智能等在农业生产经营中的应用,推动农业生产加工数字化、营销平台化、服务网络化、农旅经营智能化,建设数字农业综合服务体系。利用卫星遥感、物联网等技术手段,动态监测重要农作物的种植类型、种植面积、土壤墒情、作物长势、灾情虫情,及时发布预警信息。开展5G技术在农业领域的应用推广,利用农业物联网技术和云平台技术,建设农业病虫害数字植保防御体系,实现重大病虫害智能化识别和数字化防控,对灌溉控制和水肥药施加进行决策指导,优化特色农作物栽培管理,提高作物产量和品质。试点建设数字养殖牧场并推广示范,实现畜禽养殖环境智能监控和精准饲喂。加快应用个体体征智能监测技术,推进养殖场(屠宰、饲料、

兽药企业等)数据直联直报,构建“一场(企)一码、一畜(禽)一标”动态数据库,实现畜牧生产、流通、屠宰各环节信息互联互通。

## **(二)助力农产品质量安全**

构建重要农产品全产业链监测预警系统,加强全市重要农产品生产和市场监测,引导田头市场、批发市场采用电子结算方式开展交易,推进农产品批发市场、商超、电商平台等关键市场交易环节构建交易主体、交易品种、交易量、交易价格一体化的农产品市场交易大数据。完善农产品质量安全追溯管理数字化信息系统,汇集生产经营数据以及生产资料的监督检查、行政处罚、田间施用等数据,构建以县为单位的投入品监管溯源与数据采集机制;粮食、蔬菜、瓜果、畜牧等领域全面应用数字化可追溯信息系统。完善“智慧农机”信息系统,加强农机作业安全监控和作业信息服务。建立秸秆、农膜、畜禽粪污等农业废弃物长期定点观测制度。

## **(三)大力发展农村电商**

开展农民专业合作社、农场、农村文旅企业等乡村各经营主体质量提升工作,鼓励发展众筹农业、定制农业等基于互联网的新业态,创新发展共享农业、云农场等网络经营模式。实施“互联网+”农产品出村进城工程,推动数字支付、人工智能、大数据赋能农村实体店,协调大型电商平台设立地方特色馆,打通特色农产品线上线下营销通道。鼓励发展智慧休闲农业平台,完善休闲农业数字地图,引导乡村旅游示范县、美丽休闲乡村等开展在线经营,推

广大众参与式评价、数字创意漫游、沉浸式体验等经营新模式。用数字化手段、市场化运营融合推进非遗记录工程和农耕文化保护传承工作。

#### **(四)培育数字农业农村新业态新模式**

建立市级农业农村大数据中心,实现系统互联互通、资源共建共享、业务协作协同。建设农业农村公共管理服务“智慧乡村”平台。推动“互联网+”社区向农村延伸,提高村级综合服务信息化水平,利用“晋来办”移动端政务应用,实现村级三务公开、民情收集、议事协商、公共服务等村级事务网上运行。完善升级农业科技信息服务平台,设立农业专家在线日,为农民解决生产技术难题。汇聚各类社会主体开展市场信息、农资供应、废弃物资源化利用、农机作业、农产品初加工、农业气象“私人定制”等领域的农业生产性服务。实时采集发布和精准推送农村劳动力就业创业信息。利用互联网、大数据、人工智能技术,精准掌握乡村人员流动信息,为疫情监测和重点人群管理提供技术支撑。

#### **专栏4 “特”“优”农业高质量发展工程**

##### **一、产业集群重大工程**

推进饮品(果汁)、饮品(药茶)、肉制品、功能食品、主食糕点、酿品、中药材、丝麻八大特色产业集群建设,加强原料基地建设,加大对各类新型农业经营主体的指导服务。支持各类经营主体积极申报各级农产品品牌。支持精深加工产业集群相关市场主体开展科学创新研发。



## 二、现代农业产业园提升工程

聚焦市级以上现代农业产业园,按照“政府主导+特色产业+农业园区+国有企业”的模式建设园区平台,补齐地力提升、通田道路、机械装备、仓储设施等基础设施,完善利益联结、利益分配、联农带农、产加销衔接机制,健全技术集成、社会化服务、市场化运营模式,实现要素集聚、主体集中、技术集成,支撑全市农业产业发展基础提升和全链条升级。

## 三、数字农业试点建设项目

加强县域重要领域和关键环节数据资源建设,全面推进数字技术的综合应用和集成示范,依托县级农业农村部门或其下属企事业单位,选择在数字化水平领先的粮食生产功能区、现代农业示范区以及现代农业产业园所在县市,建设一批数字农业试点项目,全域推进种植业、畜牧业和质量安全监管等领域的数字化改造,探索可复制可推广的建设模式。

# 第五章 健全完善农业体系,推动农业现代化进程

## 一、优化产业体系,提高农业附加值

### (一)加大产业结构调整

加大粮食生产政策支持力度,优先保障粮食生产,以巩固提升粮食产能、实现种地养地结合为目的,推广小麦与大豆轮作、大豆玉米带状复合种植。扩大特优种养基地,以蔬菜、中药材、生猪、家禽、肉羊、蜂业“六大工程”为牵引,鼓励支持饮品(果汁)、饮品(药茶)、肉制品、功能食品、主食糕点、酿品、中药材、丝麻八大特色产业集群建设种养基地。深入推进农业供给侧结构性改革,打好“特色”“优质”两张牌,提高农业综合效益和竞争力。突出特色产业高质量发展导向,增强特色农产品的市场竞争力。挖掘农

业文化、农业生态景观价值,以太行一号文旅康养和乡村振兴融合发展示范带为重点区域,培育休闲农业产品,促进一二三产融合发展。

## **(二)促进农产品加工转型升级**

### **1. 大力发展产地初加工**

引导农产品加工企业向产区延伸,建设一批布局合理、优质稳定的规模化、标准化农产品加工原料生产基地,降低农产品产后损失,提高商品化率和入市品级。鼓励和支持农民合作社、家庭农场和中小微企业等发展农产品产地初加工,提高质量效益。以粮食、果蔬、药材等主要及特色农产品的预冷、保鲜、冷冻、清洗、分级、分割、包装等仓储和商品化处理设施建设为重点,实现减损增效。加强初加工各环节设施的优化配套,在农产品初加工机械化方面,扶持建设一批机械化集中处理和集中干燥中心,支持农产品初加工企业技术装备改造升级。

### **2. 全面提升农产品精深加工**

依托杂粮、畜禽、蔬菜、水果、中药材等特色农产品资源优势,提高农副产品精深加工能力。支持加工企业自行开发或与山西农谷、山西农大等科研院所合作,研制生产一批杂粮主食糕点、肉制品、果品、功能食品、保健食品等特色产品。引导企业挖掘和传承道地中药饮片炮制工艺,推进先进设备和工艺应用,重点发展传统中药制剂、特殊饮片及药茶等产品。实施农产品加工业提升行动。到2025年,支持壮大骨干龙头企业180个。

### **3. 推动农产品及加工副产物综合利用加工**

开展秸秆、米糠、饼粕、果蔬皮渣、畜禽骨血等副产物梯次加工和全值高值利用。坚持资源化、减量化、可循环发展方向,支持中小企业建立副产物收集、处理和运输的绿色通道,实现加工副产物的有效供应;鼓励大型农业企业和农产品加工基地园区推进加工副产物循环利用、全值利用、梯次利用,实现变废为宝、化害为利。宣传阳城县桑枝加工菌棒种植香菇模式等农副产品综合利用模式,在“十四五”期间,推广应用一批新技术、新产品、新设备,建立副产物综合利用技术体系。

### **(三)加强农产品市场体系建设**

#### **1. 健全完善产地市场体系**

在晋城市主要流通节点和重要农产品主要生产区域,在现有市场基础上,改造提升区域性农产品产地市场,提升市场功能。加快农产品产地预选分级、加工配送、包装仓储等基础设施建设,强化农产品产地集配中心、田头市场的基础设施建设。在村镇生产集中度高、市场基础好的地区,实施田头市场标准化建设工程,提升农产品流通“最后一公里”和上市“最初一公里”组织化水平。到2025年,基本建成布局合理、分工明确、优势互补的农产品产地市场体系,更好对接国家级、省级大型农产品市场。

#### **2. 加快建设仓储保鲜冷链物流设施**

针对不同农产品特性和储运要求,加快完善农产品物流基础设施网络建设,条块结合,分类集中,完善市、县、乡、村四级冷链

物流体系,以及晋城特色农产品产地供应链型冷藏设施。到2025年,基本完成纵向贯穿市县乡村、横向覆盖全市特优产业的农产品仓储保鲜冷链物流体系建设,并辐射带动周边形成区域性冷链物流配送中心。农产品损耗和物流成本进一步降低,商品化处理能力普遍提升,信息化、品牌化全面提升,产销对接更加顺畅。

#### **(四)培育提升农业品牌**

##### **1. 构建农业品牌体系**

创建一个综合类的农产品区域公用品牌,构建一套科学、完善的“母子品牌”运行模式,建设多个特色鲜明、互为补充的农业品牌体系。整合地域鲜明的特色农产品品牌,融入品牌体系,提升产业素质和品牌溢价能力,以县域为重点加强区域公用品牌授权管理和产权保护。打造具有较强竞争力的企业品牌。支持晋城药茶、泽州小米、高平生猪、阳城桑蚕、陵川中药材、沁水蜂蜜等特色农业品牌做大做强,力争进入国家品牌计划。到2025年,创建一个覆盖全市域、全品类、全产业链的区域公用品牌,带动全市精致农业发展,力争打造国家级著名品牌1-2个。

##### **2. 完善品牌发展机制**

建立晋城市农业品牌目录制度,组织开展目录标准制定、品牌征集、审核推荐、推选认定、培育保护等工作,向社会发布品牌权威索引,推广知名品牌,引导社会消费。全面加强农业品牌监管,强化商标及地理标志商标注册和保护。鼓励和引导品牌主体加快商标注册、专利申请、两品一标认证等,规范品牌创建标准。

创新民间投资机制,支持农业产业化龙头企业创建更多中国驰名商标、中华老字号、地理标志产品,不断提升品牌知名度和市场占有率,切实增强市场竞争力。

### 3. 加强品牌宣传推介

深入挖掘农业的生产、生活、生态和文化等功能,积极促进农业产业发展与农业非物质文化遗产、民间技艺、乡风民俗、美丽乡村建设深度融合,加强老工艺、老字号、老品种的保护与传承,培育具有文化底蕴的农业品牌。研究并结合品牌特点,讲好农业品牌故事,充分利用各种传播渠道,大力宣传推介晋城农业品牌文化。以消费需求为导向,以优质优价为目标,推动传统营销和现代营销相融合,创新品牌营销方式,实施精准营销服务。充分利用农业展会、产销对接会、电商等营销平台,借助互联网、大数据、云计算等现代信息技术,加强品牌市场营销,提升品牌农产品市场占有率,促进农产品优质优价。

#### 专栏5 促进农业全产业链推进重大工程

##### 一、提升农产品加工业

拓展农产品初加工,鼓励和支持农民合作社、家庭农场和中小微企业等发展农产品产地初加工。引导大型企业对接山西省特色产业集群,加快传统工艺向现代化工业生产转变,全面提升农产品精深加工整体水平。建设农产品及加工副产物综合利用试点,建立副产物综合利用技术体系。

##### 二、农产品产地市场建设工程

建设改造直接服务农户的区域性农产品产地市场,配套建设仓储保鲜冷链、物流配送、信息服务、电子结算、电子监控等基础设施。开展田头市场示范点建设,重点开展地面硬化、称重计量、商品化处理、贮藏保鲜、质量检测、信息服务等基础设施建设,提升农产品分等分级、预冷、初加工、冷藏保鲜、冷链物流等能力。

### 三、农业品牌提升工程

加大“两品一标”品牌认证力度,加强农产品标准化生产、质量安全监管等环节的规范与管理,提升品牌市场竞争能力。打造“太行一号”多品类市级公用品牌,创建“晋城红薯”等单品类省级公用品牌,培育优势突出、市场占有率高、文化底蕴浓厚的企业品牌,带动放大晋城农业品牌知名度和市场影响力。

## 二、强化生产体系,提高农业生产效率

### (一)加强高标准农田建设

围绕实施乡村振兴战略,以提升粮食产能为首要目标,进一步优化高标准农田项目布局。“十四五”期间,全市建设高标准农田46万亩,同步实施高效节水建设。其中,2021-2022年建设35.98万亩,重点布局在粮食生产功能区;2023-2025年建设13.62万亩,根据“缺什么、补什么”的原则,以提质改造为重点,实现高标准农田建设全面达标。按照“县负总责、乡镇监管、村为主体”的建后管护要求,落实管护责任,建立高标准农田“五统一”管理机制,合理分担管护经费,确保工程在设计使用期限内正常运行,发挥长久效益。

### (二)推进有机旱作农业建设

围绕“打好特色优势牌,走有机旱作农业的路子”总要求,以有机旱作农业示范县、示范片创建为发展基础,开展有机旱作农业整市推进,建立具有晋城特色的有机旱作农业技术体系。围绕小麦、玉米、谷子、大豆四种主要粮食作物,以及优质杂粮、蔬菜、干鲜果、蚕桑、中药材等5个特色优势产业,布局建设有机旱作农业生产基地,推广抗旱抗逆优质专用品种,采用有机旱作集成配

套技术,开展主推技术集中连片示范,全面推进农业标准化生产。“十四五”期间,推广20项有机旱作生产技术,建设20个有机旱作农业整建制推进示范乡镇、100个示范片,全市新增20万亩产地认定,完成150个“两品一标”产品认证,建立具有晋城特点的有机旱作农业技术体系。

### **(三)加强农田水利建设**

强化农田水利工程建设和大中型灌区田间工程配套,加快灌区节水配套与现代化升级改造,推进灌区末级渠系建设和田间工程配套,加强农业抗旱基础设施建设,着力解决丘陵山区农田工程性缺水问题。继续实施两河流域节水灌溉工程,在巩固稳定原有水地灌溉面积基础上,不断新增扩建高效灌溉面积。鼓励山区农民开展小流域治理,支持进行小型水利和节水工程建设。深入推进农业水价综合改革,完善供水计量设施,科学合理分配农村水权,农业用水实行总量控制和定额管理,建立农业用水精准补贴和节水奖励机制。到2025年,新增和改善高效节水灌溉面积9万亩,全市节水灌溉面积达到61.35万亩。

### **(四)提高农业机械化水平**

推进主要农作物生产全程机械化,在完善小麦全程机械化技术基础上,努力提高玉米、大豆机收和马铃薯、谷子机播机收水平。加大主要农作物生产全程机械化示范项目支持力度,创建农作物生产全程机械化综合示范乡、示范县,发挥辐射带动效应。聚焦晋城特色农业产业,开展“机器换人”行动,推进农业生产全

面机械化。支持全市丘陵山区开展农田“宜机化”改造和机耕道建设,促进丘陵山区“以机适地”的低水平农机化发展向“以地适机”的高水平发展转变。开展智慧农机数据源建设,推进农机具北斗定位监测终端配套全覆盖。到2025年,全市农机总动力达到68.5万千瓦,农作物耕种收综合机械化率达到80%,培树机械化有机旱作农业和农机社会化服务产业两个品牌。

### **(五)加快绿色农业发展**

加快构建农业标准化生产技术体系,积极开展特色农业地方标准制订修订,推进“两品一标”认证,建立市级标准化示范基地。开展耕地质量保护与提升行动,实现耕地质量等级常态化监测,实施有机肥替代化肥行动,保持测土配方施肥技术全覆盖,实现化肥年施用量负增长,耕地质量等级逐年提升。加强病虫害监测预警和统防统治能力建设。开展绿色防控示范片建设。加强农作物病虫害监测点建设。到2025年,测土配方施肥技术覆盖率达到100%;主要农作物病虫害专业化统防统治覆盖率达到43%以上;主要农作物病虫害绿色防控覆盖率达到45%以上;高效低毒低残留农兽药普及率达到70%以上;农产品中农兽药残留合格率达到99%以上。

### **(六)提升农业生产防灾减灾能力**

统筹规划气象为农服务体系和农村气象灾害防御体系,推进建立气象服务融入现代农业发展长效机制。完善农业气象观测、气象信息发布等基础设施、软件平台及市县气象防灾减灾中心建



设。发展遥感技术应用和基于“互联网+”的智慧气象为农服务，向多种农业经营主体和农民提供“直通式”和个性化的农用天气预报，农业气象灾害监测预警等信息服务。推进现代人工影响天气业务标准化体系建设，围绕农业生态环境改善，持续开展人工增雨、防火、防雹等工作。促进农业气象服务社会化、部门合作开展基于气象(灾害)指数的政策性农业保险服务。

### 专栏6 农业产业升级重大工程

#### 一、高标准农田建设工程

着力改善农田基础设施、培肥地力，重点开展土地平整、农田灌排设施、田间道路、农田林网、输配电设施和土壤改良等田间工程建设，实现田、土、水、路、林、电综合配套，加大建后管护措施，有效提高耕地地力和质量，稳步提高粮食生产能力，增强抵御自然灾害能力。

#### 二、有机旱作农业工程

围绕小麦、玉米、谷子、大豆四种主要粮食作物，建设全程绿色标准化有机旱作农业生产基地30万亩，实施耕地质量提升、农水集约增效、旱作良种攻关、农技集成创新、农机配套融合、绿色循环发展6大工程，推广20项生产技术，具备灌溉条件的基地，按照作物种类全部采用以管灌、喷灌、微灌为主的节水措施，集成运用智慧农业等相关技术。建设20个有机旱作农业整建制推进示范乡镇、100个示范片。

#### 三、农业机械化推进工程

在小杂粮、设施农业、畜牧业、果蔬、中药材等机械化程度较低产业中，因地制宜，引进高效农机设备，开展“机器换人”行动，推进农业生产全面机械化，创建一批全程机械化示范基地、示范县、示范乡。推进“互联网+农机作业”，引入物联网、人工智能等现代信息技术，构建“智慧农机”体系，探索建设数字化无人自动“智慧农场”，在全省树立数字农业发展示范样板。

#### 四、农业绿色发展重大工程

开展耕地质量保护与提升行动，每年建立300个以上耕地质量监测点。实施有机肥替代化肥行动，保持测土配方施肥技术全覆盖。开展绿色防控示范片建设，推广使用生物农药、生物防治和物理防治技术，提高农药使用效率，减少化学农药使用量。加强农作物病虫害监测点建设，改善专业化防治服务组织装备条件，做好应急农药的轮换储备。

### **三、完善经营体系,提高农业组织化程度**

#### **(一)加快培育发展家庭农场**

加快培育规模适度、生产集约、管理先进、效益明显的家庭农场,推动家庭农场从事农业规模化、标准化、集约化生产经营。加大示范家庭农场创建力度。宣传推荐家庭农场典型案例,树立家庭农场发展标杆和榜样。在财政补助、信贷支持、保险保障等方面出台家庭农场扶持政策,通过支持家庭农场优先承担涉农项目等方式,引导家庭农场采用先进科技和生产手段,开展标准化生产。鼓励各县(市、区)引导家庭农场和有关服务主体组建家庭农场协会或联盟,鼓励家庭农场创办、领办或加入合作社,与龙头企业、社会化服务组织沟通对接,开展统一生产经营,创新利益联结机制,形成一批规模大、效益好、影响广、覆盖生产加工营销全产业链的联合体。开展家庭农场信用评价,丰富贷款产品。到2025年,全市省级示范家庭农场达到50家,市级示范家庭农场达到200家,县级示范家庭农场达到300家,创建1个培育家庭农场典型示范县。

#### **(二)规范提升农民专业合作社**

鼓励农民专业合作社带动成员开展连片种植、规模饲养,壮大优势特色产业,培育农业品牌。鼓励农民专业合作社加强农产品初加工、仓储物流、技术指导、市场营销等关键环节能力建设。鼓励农民专业合作社延伸产业链条,拓宽服务领域。鼓励农民专业合作社建设运营农业废弃物、农村厕所粪污、生活垃圾处理和资源化利用设施,

参与农村公共基础设施建设和运行管护,参与乡村文化建设。鼓励同业或产业密切关联的农民合作社在自愿前提下,通过兼并、合并等方式进行组织重构和资源整合,壮大一批竞争力强的单体农民合作社。支持农民合作社依法自愿组建联合社,扩大合作规模,提升合作层次,增强市场竞争力和抗风险能力。健全合作社与农户利益联结机制,引导合作社将田间地头的农业生产交给农民去做,将重心转移到产前的农资购买、产中的集中服务、产后的收购、分级、加工、销售等业务,与农民形成合理的产业分工,发挥各自长项、实现优势互补。“十四五”期间,逐步开展农民合作社质量提升行动,推动农民合作社由数量增长向质量提升转变。

### **(三)培育多元化产业融合主体**

强化家庭农场、农民合作社的基础作用,鼓励家庭农场、农民合作社向生产性服务业、农产品加工流通和休闲农业延伸,支持发展农业生产、农产品加工、流通以及销售,开展休闲农业和乡村旅游等经营活动。打造产业融合领军型企业,由企业主导建设标准化原料生产基地,支持发展农产品精深加工、流通服务、休闲旅游以及电子商务,推进产业化经营和一二三产融合发展,推动产业链前延后伸,挖掘各环节潜力,创新多种业态,带动农户和农民合作社发展适度规模经营,充分发挥企业在农村产业融合发展中的领军作用。鼓励各类产业主体加强联合合作,推动服务链条横向拓展、纵向延伸,促进各主体多元互动、功能互补、融合发展。到2025年,全市省级农业产业化联合体达到6个以上。

#### **(四)加快培育农业社会化服务组织**

按照主体多元、形式多样、服务专业、竞争充分的原则，加快培育各类服务组织，充分发挥不同服务主体各自的优势和功能。支持农村集体经济组织通过发展农业生产性服务，发挥其统一经营功能；鼓励农民合作社向成员提供各类生产经营服务，发挥其服务成员、引领农民对接市场的纽带作用；引导农业产业化龙头企业通过基地建设和订单方式为农户提供全程服务，发挥其服务带动作用；支持各类专业服务公司发展，发挥其服务模式成熟、服务机制灵活、服务水平较高的优势。到2025年，基本形成服务结构合理、专业水平较高、服务能力较强、服务行为规范、覆盖全产业链的农业生产性服务组织体系。

#### **(五)创新农业生产托管服务模式**

大力发展以农业生产托管为主的农业社会化服务，聚焦粮食等大宗农产品生产，抓住关键环节，服务普通小农户，积极培育主体，创新模式，推进资源整合，完善支持政策，强化行业管理，发展多类型、多层次的社会化服务体系。加强技能培训，逐步实行托管服务组织的农机手持证上岗。发挥村集体经济组织的组织、协调作用，推动集中连片、整村推进农业生产托管。丰富托管内容，将托管环节由耕、种、防、收向农资购买、农产品运输、烘干、仓储、销售等服务环节延伸，将托管作物由粮食等大宗农产品向经济作物、养殖领域拓展，从产中作业环节向产前、产后等环节延伸。“十四五”期间，创建2个农业生产托管示范县，推动“智慧农机”和中

国农业社会化服务平台深度对接,总结推广高平市农业生产托管金融服务创新试点经验,探索金融保险服务农业生产托管模式。

### 专栏7 农业经营体系建设工程

#### 一、家庭农场培育发展

支持家庭农场开展产地初加工和主食加工,开展绿色食品、有机食品、地理标志农产品认证和品牌建设,提升绿色化标准化生产能力。引导家庭农场领办或加入农民合作社,积极与龙头企业、社会化服务组织建立利益联结机制,创新与销地农批市场、大型商超合作模式,保障生产与销售渠道高效对接。鼓励家庭农场发展设施农业、休闲农业、智慧农业、电子商务等新产业新业态。

#### 二、农民合作社能力提升

深入开展农民合作社质量提升整县推进试点,发展壮大单体农民合作社、培育发展农民合作社联合社、提升县域指导扶持服务水平。持续开展示范社评定,建立示范社名录,推进国家、省、市、县级示范社四级联创。

#### 三、高素质农业人才培养

继续开展“羚羊领跑计划”农村人才培养,引导农民培训教育工程实施,着力培养农村实用人才带头人,到2025年,培育管理型人才1500人,经营型人才3000人,技能型人才5500人,农村实用人才达到4.5万人,其中,中高级技能人才达到2.5万人以上。

## 四、重构技术推广体系,增强农业科技创新能力

### (一)健全农业技术推广体系

着眼于新阶段晋城市现代农业的多业态发展需要,按照整体设计、分类推进、分步实施的思路,坚持农业科技推广“一主多元”布局、“一性三化”路径,统筹推进市县农机、农经、农技“三支队伍”市场化重组重塑改革,进一步高效配置资源、激发市场活力、提高服务效能。逐步构建起以各级农业技术推广机构为主导,农村合作经济组织为基础,农业科研、教育等单位和涉农企业广泛参与,分工协作、服务到位、充满活力的多元化基层农业技术推广

体系。

## **(二)加强农技推广队伍建设**

加强农技推广人才队伍建设,加快推进农业技术推广、动植物疫病防控、农产品质量安全监管等基层农业公共服务体系建设,完善乡镇和区域性农技推广服务机构。开展农技人员定期培训,加快农技推广人才知识更新。探索农技推广队伍人员补充机制。发展多元化、社会化农技推广服务组织,以项目为依托,促进农业企业、农民合作社、农村专业技术协会与科研院所、高校和职业院校紧密结合,提高农业企业和农民合作社、农村专业技术协会的农技推广能力。充分利用各类培训和远程教育等手段,加大农业农村经营管理、信息统计、农机化管理、农田建设、益农信息社信息员等人才队伍建设力度。

## **(三)提升农业科技创新能力**

创建高端农业科技平台。与中国农大、山西农大等现代农业科研院校建立合作关系,强化地方与农业科研机构、社会科技研发机构等农业科技资源的整合和集成。依托科技平台,建设一批在山西有影响的农业重点实验室和技术创新中心,打造一批有较强技术优势和市场竞争力的创新型领军企业,全面提升农业科技创新能力和核心竞争力。加强对涉农技术部门的支持、管理和整合力度,在资金、技术、人才等方面对市县两级农业农村部门加大政策扶持力度。建设农业科技园区,探索“创新团队+基层农村推广体系+高素质农民培育”的农业科技服务模式,完善技术站所前

沿专家、农业技术推广人员和新型经营主体的联动机制,提升创新能力和服务水平。

#### **(四)增强科技成果转化应用能力**

加强与科研院校(所)的合作,推进农业科技联合攻关。构建以基层农技推广机构为主导、科研院校为支撑、农业社会化服务组织广泛参与的新型农技推广体系,探索建立集农技推广、信用评价、保险推广、营销于一体的公益性、综合性农业服务组织。依托省、市级农业科技创新联盟,推进市、县、乡三级公益性农技推广机构与经营性服务组织融合发展,促进农业科技成果转化。健全农业科技成果使用、处置和收益管理制度,建立成果转化激励机制,立足农业新成果新技术,集成创新推广模式;深化基层农技推广体系改革,加快农业科技成果推广和转化应用;完善科技推广人员绩效考核和激励机制;制定政策奖励农业推广成效显著的农业专家、科技人才、农业企业和农民乡土人才。加强农业知识产权保护和应用。到2025年,全市农业科技进步贡献率由2020年的59.2%提高到64%。

## **第六章 改善农村人居环境,建设美丽宜居新农村**

### **一、推进农村基础提质完善**

#### **(一)农村交通基础条件改善**

深入推动“四好农村路”高质量发展,构建层次清晰、功能完备的农村公路路网。因地制宜实施人口规模较大自然村通硬化

路、乡镇通三级及以上公路、建制村通双车道新改建工程,加快路网提档升级,优化农村公路路网,解决农村公路等级低问题,形成广泛覆盖乡镇、建制村、较大人口规模自然村、干支衔接顺畅的农村公路。加大路景融合旅游公路建设,着力推进太行一号旅游公路主线及支线、连接线建设。着力推进城乡交通运输一体化发展,扩大农村客运覆盖范围,建立农村客运可持续稳定发展长效机制,加快县、乡、村三级物流网络节点建设。

## **(二)农村供水保障建设**

做好农村供水保障工作,因地制宜完善农村供水设施。对一些边远地区已形成的“空心村”,规划的搬迁村不再做工程安排。按照“抓两头带中间”的方式,坚持“建大、并中、减小”的工程建设原则,实施“三个一批”工程建设,即有条件的地区建设一批规模化工程(城乡一体化工程和万人工程),实现城乡供水统筹;基础薄弱的地区建设改造一批小型规范化供水工程,巩固脱贫攻坚成果;其他地区更新改造一批老旧供水工程,提升供水保障水平。“十四五”期间,新建和改扩建农村供水工程729处,其中:规模化供水工程42处、小型供水工程94处、老旧供水工程和管网更新改造工程593处。到规划期末,按照水利部重新界定的饮水工程标准,全市集中供水率达到95%左右,农村自来水普及率达到92%以上。

## **(三)农村电网改造**

重点围绕偏远地区农村供电能力提升、乡村分布式新能源发展、乡村全电景区建设、居民清洁取暖等方面,实施农村电网改造



工程,增加10千伏线路供电能力和户均配变容量,确保电力设施和供电能力满足各地群众实际需求。将农网建设与乡村城镇总体规划有机结合,构建“政府主导、政企联动”的农网建设机制,全面服务“三农”发展。

#### **(四)农村网络基础设施建设**

加快光纤到村入户,推进农村4G、5G网络建设,促进农村宽带通信网、移动互联网、数字电视网发展。升级改造农村地区广播电视基础设施,建设数字乡村,为乡村振兴提供强大信息支撑。同步做好农村地区网络安全工作。

#### **(五)农村清洁能源利用**

加快推进气化晋城,依托煤层气资源优势 and 供气基础设施优势,按照政府推动、市场运作,统筹规划、因地制宜,合理负担、实事求是,安全高效、有序推进的原则,实施煤层气综合利用城乡全覆盖工程,加快农村煤层气推广应用,稳步推进冬季清洁取暖“煤改气”“煤改电”工程的组织实施。县城及城镇集中供热、供气向周边村庄延伸覆盖。其他区域乡村大力推进冬季清洁取暖工程,以村为单元加大集中供热覆盖力度。加大对农村居民清洁采暖补贴力度。到2025年,全市基本解决农村居民家用原煤散烧问题。

## **二、推进农村生活垃圾治理**

### **(一)优化收运处置体系**

因地制宜选择固定式和流动式垃圾中转站转运和车辆直收直运、偏远地区小型封闭式集中收储后定时转运等多种方式,按

照交通便利、便于作业的原则科学配置村庄垃圾收集房(点、站、车辆)、乡镇转运站及各类运输车辆,优化运输路线,建立完善符合农村实际、方式多样的生活垃圾收运处置体系。

## **(二)提高收运处置能力**

坚持城乡统筹,收集、转运设施要做到密闭、卫生,逐步普及密闭运输车辆,扩大城市焚烧发电项目向农村辐射范围,积极探索在偏远山村采取小型焚烧、热解气化、综合处理等新技术,进一步提升无害化终端处置水平;积极引导社会资本参与农村生活垃圾收集、清运和处理设施运行管护,推行市场化运作机制,完善农村生活垃圾治理长效管理机制;稳定村庄保洁队伍,完善长效保洁机制。

## **(三)推动分类减量先行**

总结推广国家级农村生活垃圾分类与资源利用示范县“四分法”经验,组织开展农村生活垃圾治理和农村生活垃圾分类先进县评选活动,进一步扩大垃圾分类行政村数量,每年增加30个以上行政村,基本实现农村可回收垃圾利用、渣土垃圾就地就近消纳、有毒有害垃圾单独收集贮存和处理、其他垃圾无害化处理或资源化利用。到2025年,全市力争在300个行政村开展生活垃圾分类减量工作。

# **三、推进农村生活污水治理**

## **(一)坚持分区分类治理**

对接县域农村生活污水治理专项规划,明确治理优先序,坚

持先易后难、先城郊后乡村、先环境敏感区和水污染严重区后一般区域，重点治理水源保护区、城镇近郊、乡镇政府所在地、人口集聚区、风景名胜区等区域内的村庄和已完成水冲式卫生厕所改造、乡村旅游示范村等重点村的生活污水。到2025年，对生活污水进行处理的自然村占比达到40%以上。

## **(二)科学选择处理模式**

落实《农村生活污水处理技术指南》，按照“利用优先、以用减污”的原则，选择符合农村实际的生活污水治理技术。合理采用纳入污水管网统一处理、联村联户集中处理、单户分散处理等模式，推广技术成熟可靠、低成本、低能耗、易维护、高效率，适合农村特点的污水处理模式。鼓励具备条件的地区采用人工湿地、土壤渗滤、氧化塘等生态处理模式。

## **(三)确保设施建起来运行好**

按照《山西省农村生活污水处理设施运行管理办法(试行)》要求，明确县级人民政府主体责任，落实运行保障经费。各县(市、区)根据农村生活污水处理设施规模大小、技术工艺、运行维护要求等，合理确定运行维护单位。鼓励县级采用政府购买服务方式，委托第三方专业机构统一运行维护农村污水处理设施。

## **(四)加快建设丹沁两河沿线农村生活污水治理示范带**

以沁河、丹河水环境质量改善为目标，全面解决沿河村庄生活污水直排影响河流水质的问题，基本消灭农村黑臭水体，改善流域环境水质。2022年底前，268个重点村全部完成生活污水治

理,将沿河村庄生活污水治理覆盖率由27%提高到70%,到2025年,实现农村污水乱排乱放管理全覆盖,有效解决农村面源污染问题。

#### **(五)加强农村黑臭水体治理**

摸清农村黑臭水体底数,建立治理台账,明确治理优先序。开展农村黑臭水体治理试点,以房前屋后河塘沟渠和群众反映强烈的黑臭水体为重点,采取控源截污、清淤疏浚、生态修复、水体净化等措施综合治理,基本消除较大面积黑臭水体,形成一批可复制可推广的治理模式。鼓励河长制湖长制体系向村级延伸,建立健全促进水质改善的长效运行维护机制。

### **四、推进农村厕所革命**

#### **(一)有序推进农村户厕改造**

坚持数量服从质量、进度服从实效,求好不求快,鼓励以村为单位开展改厕,稳步扩大农村卫生厕所普及范围,持续提高厕所粪污无害化处理和资源化利用水平,不断建立健全长效管护机制,引导农民群众养成良好卫生习惯和健康生活方式。“十四五”期间新改造农村户厕10.5万户,农村卫生厕所普及率达到85%以上。

#### **(二)选择适宜改厕模式**

各县(市、区)要结合本地区实际,充分考虑自然地理条件、生产生活习俗和群众意愿,选择推广简单适用、成本适中、技术成熟、群众乐于接受的改厕模式、技术和产品,宜水则水、宜旱则旱。有污水处理能力和供水保障的地方应推广水冲厕所,在改造中积

极推广节水型、少水型水冲设施；新改户用厕所基本入院，有条件的地区要积极推动厕所入室，新建农房应配套设计建设卫生厕所及粪污处理设施设备。缺水地区要因地制宜试验推广卫生旱厕。鼓励企业、科研院所加快研发引进干旱、寒冷地区卫生厕所适用技术和产品，新的技术模式和产品应至少经过一个周期试点试验，成熟后再逐步推开。严格执行标准，把标准贯穿于农村改厕全过程。加强生产流通领域农村改厕产品质量监管，把好农村改厕产品采购质量关，强化施工质量监管。

### **(三)加强公共厕所建设管理**

全面了解农村和群众对公厕需求，结合当地经济能力和水平，科学确定建设改造目标任务。以农村社区综合服务中心、文化活动中心、中小学、集贸市场等公共场所以及中心村等流动人口较集中区域为重点，推进农村公共厕所建设，切实做到科学选址、合理布局，既方便农民使用，又易于管护。建立完善公厕管护制度，明确管护主体，落实管护经费，加强日常管护，鼓励采用生态环保、成本可控、简单维护甚至免处理的成熟技术模式，确保公共厕所正常使用。进一步提升乡村A级以上景区厕所建设管理水平，努力实现“数量充足、分布合理，管理有效、服务到位，卫生环保、如厕文明”目标。对受季节性影响的旅游厕所，可采用分区、分时段开放等方式降低管护成本。

### **(四)推进厕所粪污资源化利用**

各地要因地制宜推进多种形式厕所粪污资源化利用。户端

实现无害化处理的厕所粪污可以与农村庭院经济相结合,就近资源化利用;未达到无害化处理的要采取粪污集中无害化处理设施(如大三格化粪池等)或农户分散堆沤处理,以农牧循环、综合利用为主线,与农业绿色发展相结合,做到就近就地还田利用。加强农村厕所革命与生活污水治理有机衔接,因地制宜推进厕所粪污分散处理、集中处理与纳入污水管网统一处理;要积极探索引入市场化机制,调动新型农业经营主体等社会化服务组织参与,联户、联村、村镇一体化开展农村厕所粪污资源化利用服务。鼓励有条件的地区积极推动卫生厕所改造与生活污水治理一体化建设,暂时无法同步建设的应为后期建设预留空间。积极推进农村厕所粪污资源化利用,统筹使用畜禽粪污资源化利用设施设备,逐步推动厕所粪污就地就农消纳、综合利用。在规划建设粪污集中处理设施时,要充分考虑群众生产生活习惯,合理布局,防止闲置浪费。

#### **(五)完善运行管护机制**

坚持先建机制、后建工程,建立健全农村改厕建设机制,不断完善有制度、有标准、有队伍、有经费、有督查的长效管护机制。县级要建立健全日常巡检、设备维修和粪污清掏等管护体系,合理布局建设服务网点,形成规范化的管护制度。组织开展农村厕所建设、维护相关知识技能培训,充分发挥村级组织和农民主体作用,鼓励自主筹资筹劳,做好农村公厕、户厕的建设和日常维护。鼓励采用政府购买服务的方式,引导当地农民和市场主体组

建社会化、专业化、职业化服务队伍,开展包括改厕及管护在内的村内民生基础与公共设施建设,提供便捷、经济的管护服务。有条件的地方可以依规探索建立政府引导、农民付费与市场运作相结合的后续管护机制,确保农民群众用得满意、用得放心。

## **五、推进村容村貌提升**

### **(一)加强乡村风貌整体管控**

积极有效推进“多规合一”实用性村庄规划编制,对有条件、有需求的村庄实现村庄规划全覆盖。对暂时没有编制规划的村庄,严格按照县乡两级国土空间规划中确定的用途管制和建设管理要求进行建设。编制村庄规划要因地制宜立足现有基础,对村域内全部国土空间要素作出规划、明确空间形态管控要求。突出乡村特色风貌,彰显不同区域农村民居和风貌特色,严格落实农村建房“四办法一标准”,加强村庄建筑风貌引导和特色风貌保护,保留乡土味道,防止“千村一面”。不搞大拆大建,不刷白墙,逐步形成有标志性的乡村景观。推广节能照明设施,推进村庄道路亮化,逐步提高村庄公共照明使用效率。加大对违章建筑的整治力度,加强农房建设质量监管。保护历史文化名镇名村和传统村落民居,弘扬传统农耕文化,提升乡村风貌品质。

### **(二)推动乡村绿化建设**

深入实施乡村绿化美化行动,突出保护乡村山体田园、河湖湿地、原生植被、古树名木等,因地制宜开展荒山荒地荒滩绿化,加强农田(牧场)防护林建设和修复。按照“山地森林化、农田林

网化、道路林荫化、村庄园林化、庭院花果化”的要求，引导鼓励村民通过栽植果蔬、花木等开展庭院绿化，通过农村“四旁”（水旁、路旁、村旁、宅旁）植树推进村庄绿化，充分利用荒地、废弃地、边角地等开展村庄小微公园和公共绿地建设，着力打造乡村自然生态风貌保存完好、乡土田园特色突出、森林氛围浓郁、森林功能效益显著、涉林产业发展良好、保护管理有效的森林乡村，条件适宜的地区实施水系连通及水美乡村建设试点。加快国家森林乡村申报认定工作，扩大我市国家级森林乡村数量。到2025年，全市建设森林乡村20个以上，省、市、县三级联创一批美丽宜居乡村。

### **(三)持续开展村庄清洁行动**

聚焦交通干线沿线、村庄街巷、农户庭院、田间地头等重点区域，围绕“立足清、聚焦保、着力改、促进美”，持续拓展以“一拆三清一改”（拆违治乱、清理农村生活垃圾、清理村内塘沟、清理畜禽养殖粪污等农业生产废弃物，改变影响农村人居环境的不良习惯）为重点的村庄清洁行动，突出清理死角盲区，由“清脏”向“治乱”拓展，由“清脏”向“美化”拓展、由“一时清脏”向“长期清洁”拓展，由村庄面上清洁向屋内庭院、村庄周边拓展，引导农民逐步养成良好卫生习惯。结合风俗习惯、重要节日等组织村民清洁村庄环境，通过“门前三包”等制度明确村民责任，有条件的地方可以设立村庄清洁日等，推动村庄清洁行动制度化、常态化、长效化。

### **(四)美丽宜居乡村建设**

开展农村人居环境整治整县推进，集中连片连线打造美丽宜



居乡村。结合太行旅游板块,立足宜居,突出宜游,促进一二三产业融合发展。按照美丽乡村建设有关要求,围绕太行山水型四大类型(轴带、片区),打造一批晋风晋韵特色鲜明的美丽宜居乡村。

### **(五)改善村庄公共环境**

尊重农村地域特色,合理规划村落的公共空间布局;充分尊重农民作为公共空间主体的意愿,满足不同公共空间主体的综合需求,充分发挥公共空间的功能;注重对乡村特色公共空间的传承保护,营造多元主体参与的公共治理环境。全面清理私搭乱建、乱堆乱放,整治残垣断壁,通过集约利用村庄内部闲置土地等方式扩大村庄公共空间。科学管控农村生产生活用火,加强农村电力线、通信线、广播电视线“三线”维护梳理工作,有条件的地方推动线路违规搭挂治理。健全村庄应急管理体系,合理布局应急避难场所和防汛、消防等救灾设施设备,畅通安全通道。整治农村户外广告,规范发布内容和设置行为。关注特殊人群需求,有条件的地方开展农村无障碍环境建设。

## **六、推进农业生产废弃物资源化利用**

### **(一)加大农作物秸秆综合利用**

坚持农用优先、就地就近利用原则,加大秸秆还田力度,提升秸秆还田质量。支持秸秆机械化粉碎直接还田利用、秸秆整秆覆盖还田利用、秸秆堆沤还田利用、秸秆饲料化利用、秸秆直燃发电利用、秸秆打捆直燃集中供暖利用、秸秆固化成型燃料化利用、秸秆气化清洁能源利用、秸秆生产食用菌利用、秸秆复合材料利用

等新技术推广示范,进一步优化秸秆燃料利用结构。健全秸秆收储运体系。以乡镇或行政村为单位建设一批区域有机废弃物综合处置利用设施,提升资源化利用水平,促进有机旱作农业发展。“十四五”期间,继续实施秸秆综合利用与禁止露天焚烧市级财政奖补政策,建设3个秸秆综合利用重点县,秸秆综合利用率稳定在90%以上。

## **(二)加强地膜回收处理**

加大执法检查力度,严禁不达标地膜流入市场,利用现有农村垃圾、农业生产废弃物收集和处理体系,引导、组织农户、新型经营主体、回收企业、社会化服务组织等主体结合农业生产季节共同做好废弃农膜、农药肥料包装废弃物回收工作。鼓励以县为单位健全农膜回收绿色补偿制度,建立完善废弃农膜回收利用体系,推动生产者、销售者和使用者全面落实回收责任。强化示范引领作用,在陵川、高平覆膜面积较大以及其它类型的用膜地区,持续实施农膜回收利用示范项目,推广农膜回收典型模式。示范推广全生物降解地膜,指导建立农膜回收体系。“十四五”期间,建立健全残膜回收治理区域生态补偿机制,完善回收利用体系,地膜回收率稳定在80%以上。

## **(三)推进畜禽粪污资源化利用**

以畜禽粪污就近就地处理、农用有机肥科学还田利用为主攻方向,重点推广畜禽养殖节水型清粪、有机肥利用等模式。支持建设一批全量收集资源化还田试点,有条件的地区建设规模化大

型沼气工程和田间贮存设施。培育畜禽粪污处理服务组织,拓宽粪肥利用渠道。县级开展畜禽粪污还田全链条监测和评估。积极申请建设国家级畜禽粪污治理整县推进项目。支持规模化畜禽养殖场(小区)开展标准化改造和建设,提高畜禽粪污收集和处理机械化水平,实施雨污分流、粪污资源化利用,控制畜禽养殖污染排放,到2025年,养殖废弃物综合利用率达到80%以上。

## **七、推进太行一号文旅康养和乡村振兴融合发展示范带建设**

以总长581.8公里、贯通晋城市六县(市、区)的太行一号旅游公路环线为骨架,以“路、景、村、业”系统谋划、一体推进为路径,结合“四季全时”康养品牌培育,率先在全省走出一条脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接路径,打造一条富有晋城特色的乡村振兴示范廊带,为全方位推动高质量发展建设共同富裕新晋城提供有力支撑。到2025年,全市太行一号旅游公路环线道路,以及连接沿线旅游景区、重点村的支线道路全部建成,形成“一主多支”循环路网。沿途附属慢行、服务、景观、信息、农田彩化“五大配套系统”全部建成,实现路村相宜、景村相融,传统与现代和谐共处的美丽乡村画卷。实现“多规合一”村庄规划编制全覆盖,因地制宜实施乡村建设行动,沿线243个行政村(社区)人居环境整治全部达到三星级及以上标准。在完成示范带沿线“一乡一特”产业布局,实现路成、景观成、产业布局成和人居环境整体提升的“三成一提升”目标基础上,打造10个示范引领、集中发展、文旅康养融合的精品片区,形成产村互融、增收富民、宜居宜业、辐射带动

效果明显的乡村经济增长极、配套完善功能区。成为全省太行板块精品旅游公路、脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接、农村一二三产业融合发展、乡村振兴全面推进的样板。

## 八、推进百里沁河生态经济带建设

聚焦解决环境敏感问题，对端氏至润城50公里核心地段进行系统谋划，统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和修复、古堡活化利用、交通网络提升、产业优化升级等工作。到2025年，实现“环境治、交通畅、文化兴、布局优、产业旺、生态美”，打造区域经济新的增长极；推动沿线80个重点村人居环境整治全部达到三星级以上标准。

<b>专栏8 农村品质提升工程</b>
<p>一、农村基础设施提升行动</p> <p>推动农村基础设施补短板、提档升级，不断完善农村公路、供水、电网、供气、信息通信等基础设施建设，促进城乡基础设施互联互通。建好“四好农村路”，稳妥推进农村公路路网优化、品质提升、以路富农、以路旺产等工程。提升农村安全饮水水平，推动城乡供水一体化和农村饮水安全工程规模化、标准化建设。加强农村电网改造，重点围绕偏远地区农村供电能力提升、乡村分布式新能源发展、乡村全电景区建设、居民清洁取暖等方面，实施农村电网改造工程。加快农村网络基础设施建设，加快光纤到村入户，推进农村4G、5G网络建设，升级改造农村地区广播电视基础设施。</p>
<p>二、农村生活垃圾治理提升行动</p> <p>以优化收运处置体系、提高有效运行能力和推动农村生活垃圾分类减量为重点，全面提高农村生活垃圾治理水平。在200个行政村开展生活垃圾分类减量工作，创建1个农村有机垃圾综合处置利用示范县。</p>
<p>三、农村生活污水治理提升行动</p> <p>以分类处理、就地循环利用为导向，坚持利用优先、以用减污，分类分步骤梯次推进农村生活污水治理。落实县域农村生活污水治理专项规划，按照《农村生活污水处理技术指南》科学选择处理模式。“十四五”期间，新增生活污水有效治理的行政村100个以上。</p>

#### 四、农村“厕所革命”提升行动

充分考虑自然地理条件、生产生活习俗和群众意愿,科学选择改厕模式。创建农村改厕整县推进示范县1个、示范村10个。推进农村公共厕所建设改造。加强粪污无害化处理与资源化利用,打造1个农村厕所粪污资源化利用示范县。

#### 五、村容村貌提升工程

加强对传统民居的挂牌保护,展现村落与地域环境相融的景观风貌特色。大力推动乡村绿化建设,开展绿色村庄创建,打造山地森林化、农田林网化、道路林荫化、村庄园林化、庭院花果化的森林乡村。深入推进农村环境专项整治行动。创建美丽宜居乡村360个左右。

## 第七章 深化农村改革,激发农业农村发展活力

### 一、深化农村“四块地”改革

持续深化农村“四块地”改革,积极盘活农村闲置和低效利用土地,为乡村振兴注入新动能、增添新活力。

#### (一)加强农村承包地管理

落实农村承包地所有权、承包权、经营权“三权分置”制度,做好第二轮农村土地承包经营权到期后再延长30年的政策衔接。运用好农村承包地确权登记颁证的成果,建立完善农村土地经营权价格评估体系,建立健全土地经营权流转市场,探索土地承包权有偿退出,做好土地承包经营纠纷调解仲裁工作,为农村承包土地的经营权抵押贷款业务和土地经营权入股提供保障。

#### (二)稳慎推进农村宅基地制度改革

深入推进泽州县全国宅基地改革试点工作,进一步厘清农村宅基地所有权、资格权、使用权“三权”关系,明确“三权”权能,形成层次分明、结构合理、平等保护的格局;健全宅基地分配、流转、

抵押、退出、收益、审批、监管等相关制度体系；搭建农村宅基地流转、抵押融资交易平台，建立宅基地管理数据库，推动农村宅基地制度更加完善、权益更有保障、利用更加有效、管理更加规范。探索出可借鉴、可复制、可推广的“泽州经验”，为实施乡村振兴战略、推动城乡融合发展提供实践支撑。

加强农村宅基地审批管理，加快推进房地一体的农村宅基地使用权确权颁证。对符合登记条件的宅基地使用权及地上主要房屋所有权办理不动产登记，颁发不动产权证书。鼓励利用闲置住宅发展符合乡村特点的休闲农业、乡村旅游、餐饮民宿、文化体验、创意办公、电子商务等新产业新业态，以及农产品冷链、初加工、仓储等一二三产业融合发展项目。支持采取整理、复垦、复绿等方式，开展农村闲置宅基地整治，依法依规利用城乡建设用地增减挂钩、集体经营性建设用地入市等政策，为农民建房、乡村建设和产业发展等提供土地等要素保障。在充分保障农民宅基地合法权益的前提下，支持农村集体经济组织及其成员采取自营、出租、入股、合作等多种方式盘活利用农村闲置宅基地和闲置住宅。鼓励有一定经济实力的农村集体经济组织对闲置宅基地和闲置住宅进行统一盘活利用。支持返乡人员依托自有和闲置住宅发展适合的乡村产业项目。引导有实力、有意愿、有责任的企业有序参与盘活利用工作。

### **(三)多途径盘活农村建设用地**

积极盘活农村闲置建设用地，通过城乡建设用地增减挂钩，

工矿废弃地复垦利用,闲置公共设施、公共事业用地整治挖潜农村建设用地指标。加快推进城乡统一的建设用地市场,完善集体经营性建设用地入市政策体系,对国土空间规划确定为工业、商业等经营性用途,且已依法办理土地所有权登记的集体经营性建设用地,土地所有权人可以通过出让、出租等方式交由单位或者个人在一定年限内有偿使用,并拥有与国有建设用地相同的转让、互换、出资、赠与、抵押等权利。大力发展乡村产业项目,促进农村一二三产融合,适度发展以农业产业为主的乡村园区,鼓励农村集体经济组织使用国土空间规划确定的建设用地兴办企业或者与其他单位、个人以土地使用权入股、联营等形式共同举办企业。

#### **(四)深化林业综合改革**

通过试点探索集体林权“三权分置”、林地基准价、林票制、林地占补平衡、森林覆盖率横向补偿、国有林有偿使用六个机制,统筹推进山水林田湖草沙布局体系、森林生态保护体系、森林生态工程建设、产业模式建设、森林生态管护平台建设、林业发展长效机制建设、机构队伍建设、“林长制”制度体系建设等八项完善提升工作,着力盘活林草资源,激活发展动力,让山川绿起来、产业兴起来、林农富起来,把绿水青山变成金山银山,助推美丽晋城高质量转型发展。到2025年全市新造林5万亩以上,城乡结合部破损山体、矿渣场基本实现绿化治理,森林覆盖率达到35.63%以上,森林蓄积量达到1701万立方米以上。实现林业产值翻一番。

## 二、发展壮大农村集体经济

深入贯彻党的十九届五中全会关于“深化农村集体产权制度改革,发展新型集体经济”的战略部署,落实省委“加大改革力度,释放改革红利,做好改革‘后半篇文章’”的要求,深化农村集体产权制度改革。进一步健全完善农村集体经济组织的运行机制,出台农村基层组织政经分离指导意见,到2025年基本实现村民委员会与村级集体经济组织政经分离,在权属确认、组织机构、经营管理、指导监督方面创新管理机制,促进村级集体经济持续健康发展。开展农村集体资产股份权能改革试点,在化解村级债务、股权继承和有偿退出、集体资产股份抵押担保等方面进行积极探索,规范落实占有权和收益权,开展有偿退出和继承权试点,探索开展抵押权和担保权试点。加强农村集体资产经营管理,规范农村集体经济组织运行,开展农村集体资产“清化收”专项行动。持续开展壮大农村集体经济试点工作,以发展特色产业、盘活土地资源等为抓手,积极引导村集体经济组织抱团发展,拓宽农村集体经济发展路径,探索资源开发型、资产租赁型、乡村旅游型、企业股份型、农业生产型、生产服务型等发展模式,增强集体经济组织服务成员能力。到“十四五”末,全市集体经济年收入达到10万元以上且经营性收入达到5万元以上的行政村实现全覆盖。

## 三、建立健全农村产权交易市场

建立交易平台。构建市、县、乡、村四级交易服务网络体系,



通过网络监管、市场运作,形成纵向到底、横向到边的全市农村产权交易市场体系。

规范交易品种。从农村集体经营性资产、农户承包土地经营权开始,逐步扩大交易品种,探索建立村集体产权入场交易的约束机制、农户个人产权入场交易的激励机制,达到农村集体产权必须进、农户个人产权抢着进的良好效果。

完善市场功能。通过提供交易场所、发布信息、组织交易、咨询策划及其它投融资配套服务,完善信息集聚、价格发现、资本进退、资源配置、规范交易、产业政策引导等市场功能。推动与中原城市群内相关地市农村产权交易市场对接,实现项目双向推荐、扩大交易范围,提高交易效率。

#### **四、统筹推进农业农村综合性改革**

全面完成农业综合行政执法改革目标任务,构建权责明晰、指挥顺畅、运行高效、保障有力的农业综合执法体系。深入推进农村生产、供销、信用“三位一体”综合改革,健全服务农民生产生活综合平台。全面推进水源、水权、水利、水工、水务“五水综改”,加快重大水利工程建设,打破水瓶颈,强化水支撑。坚持为农服务宗旨,持续深化农村金融改革,保持农信社等县域农村金融机构法人地位和数量总体稳定,做好监督管理、风险化解等工作。

## 第八章 强化要素保障,推动规划落实

### 一、发挥主体作用

**一是强化基层组织作用。**充分发挥基层党组织领导作用,强化党员示范带头作用,深入组织开展美好环境与幸福生活共同缔造活动。进一步发挥共青团、妇联、少先队等群团组织作用,组织动员村民自觉改善农村人居环境。健全党组织领导的村民自治机制,重大事项决策实行“四议两公开”,落实“一事一议”筹资筹劳等,引导村集体经济组织、农民合作社、村民等全程参与人居环境相关规划、建设、运营和管理。引导农民合作组织吸纳农民依法成立各类农村环保组织或企业,承接本地农村人居环境改善和后续管护工作。鼓励支持企业、社会组织,通过直接投资、赞助活动、捐赠设备、资助项目、提供产品服务,以及公益创投、公益众筹等方式支持改善农村人居环境。

**二是倡导文明健康生活方式。**深入开展爱国卫生运动,大力宣传普及健康知识,引导农民群众养成良好卫生习惯。将爱国卫生运动作为精神文明创建活动重要内容,广泛开展文明乡村、文明校园、星级文明户、美丽庭院等创建活动。将健康教育、卫生厕所使用管护、垃圾分类、文明行为养成等作为中小学素质教育重要内容,以“小手拉大手”促进文明卫生习惯养成。发挥志愿者和文明引导员作用,通过“随手拍”等形式,促进文明卫生习惯长效化。积极推动卫生乡村创建和健康村镇建设。

**三是完善村规民约。**结合村庄实际,鼓励将卫生保洁、村容村貌整治、垃圾分类、公共设施管护、培养良好习惯等要求纳入村规民约,明确村民维护公共环境责任义务,教育约束监督村民不文明行为。推广“门前三包”、清洁日、积分制、道德银行、环境卫生红黑榜等做法,让农民群众在人居环境整治提升工作中“唱主角”。

## **二、加强财政支持**

把农业农村作为一般公共预算优先保障领域。以“6+3”特优产业、太行一号文旅康养和乡村振兴融合发展示范带建设为重点,积极争取上级资金,统筹各类财政资金,重点支持特优基地建设、园区打造、科技研发、品牌创建、市场营销、乡村建设等。市县财政在保持一般公共预算支农资金不降低、政策不间断的前提下,土地出让收益支持农业农村比例每年提高6个百分点,到2025年达到50%以上,且不低于土地出让收入的8%,优先对重点企业、重点项目在投资、金融、科技、技改、品牌、土地等方面给予支持。对于全市性重大支撑项目,市县要采取一事一议针对性给予政策资金倾斜,最大力度引导社会资本和金融资本参与农业农村建设。

## **三、加强金融服务**

健全商业性、合作性、政策性相结合的农村金融服务体系,设立农业产业基金,助力现代农业发展关键环节。建立贷款风险补偿机制等举措,进一步完善“政府+银行+农担+农业”四位一体的

金融服务体系。发挥各级农业信贷担保体系作用,加大对农业农村基础设施投融资的中长期信贷支持,采取“政府推动,市场运作,农户自愿”运营模式,加快政策性农业保险高质量发展。在贯彻落实政策性保险的基础上,深入开展特色农业保险、完全成本保险、收入保险、价格指数保险试点,继续推动农业保险提标扩面增品,健全农业再保险机制,增强服务乡村产业发展的作用。切实加大金融资源向乡村振兴重点领域和薄弱环节的倾斜力度,通过农业信贷担保、贷款贴息、政策性保险等方式,引导撬动金融、社会资本支持农业高质量高速度发展。

#### **四、创新融资渠道**

加强政策研究,抢抓国家实施乡村振兴战略的重大机遇,创新融资渠道,构建市场化融资体系,转变财政支农的单一路径。组建乡村振兴投资开发公司等农业农村市场化投融资平台,做好资产注入,充分运用政府债券、企业债券、PPP项目等政策进行资本运作,充分盘活国有闲置资产,破解乡村振兴资金难题。通过乡村振兴产业投资基金直投和设立子基金方式,撬动社会资本投入农业农村重大项目,放大财政资金支农效果。

#### **五、加强用地保障**

顺应农业产业发展规律,为乡村产业发展留出用地空间。新编县乡级国土空间规划应预留不少于10%的建设用地指标。支持市县以乡镇和村为单位开展全域土地综合整治,盘活农村存量建设用地,将节余的农村集体建设用地优先用于乡村产业发展。

推进针对乡村产业的省市县联动“点供”用地。建立土地征收公共利益用地认定机制,缩小土地征收范围。全面落实设施农业、生猪养殖、一二三产融合发展用地政策,优先保障工商资本投资农业产业用地。

## **六、加强人才保障**

坚持把乡村人力资本开发放在首要位置,大力培养本土人才,引导城市人才下乡,推动专业人才服务乡村。优先吸纳全国各农业大学的本科、硕士毕业生,充实市县两级农业农村部门的科技人才。以农村干部、新型农业经营主体带头人、服务主体带头人为重点,培养农村实用人才带头人。以中青年农民、返乡创业者和农村女性劳动者为重点,着力培养种植、养殖、加工等生产型人才。以农村经纪人、农民专业合作社负责人和农业产业化龙头企业经营者为重点,培养农村经营型人才。培养动物防疫员、植物病虫害综合防治员、农村信息员、农产品质量安全检测员、肥料配方师、农机驾驶操作和维修能手、农村能源工作人员以及农产品加工仓储运输人员、畜禽繁殖服务人员等各类农村技能服务型人才。继续把“人人持证、技能社会”建设作为实施乡村振兴战略的硬任务。深入实施高素质农民培育工程,推进农民生产技能评价颁证,强化现代农业产业人才支撑。

## **七、加强考评规范**

建立农业农村部门牵头抓总、相关部门协调配合、社会力量积极支持、农民群众广泛参与的推进机制,加强统筹协调,确保规

划各项措施落实到位。建立规划监测评估体系,加强数据采集、市场调查、运行分析和信息发布,对规划实施情况进行跟踪监测,对规划目标任务完成情况进行中期评估和期末评估,评估结果向社会公布。本规划确定的约束性指标以及重大工程、重大项目、重大政策和重要改革任务,要明确责任主体和进度要求,确保质量和效果。发展改革部门要建立规划动态修订机制,适时开展规划的修编和调整工作,确保规划的科学性和适宜性。



---

抄送：市委各部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，市法院，市检察院，各人民团体，各新闻单位。

市属各事业单位，驻市各单位，各大中型企业。

---

晋城市人民政府办公室

2022年9月30日印发

---