

晋城市七届人大常委会

第二十九次会议文件(7)

关于落实《晋城市人大常委会关于全市 2019年上半年国民经济和社会发展规划 执行情况报告的审议意见》情况的 报告(书面)

——2019年12月31日在晋城市七届人大常委会
第二十九次会议上

市人民政府

市人大常委会：

2019年8月29日，市七届人大常委会第二十六次会议对全市上半年国民经济和社会发展规划执行情况进行了专题审议，形成了《晋城市人大常委会关于全市2019年上半年国民经济和社会发展规划执行情况报告的审议意见》（简称《审议意见》，下同）。针对市人大常委会提出的审议意见，市政府高度重视，并及时组织有关部门进行了认真研究，采取了一系列行之有效的措施，取得明显成效。

今年以来，面对错综复杂的宏观经济形势，全市经济在实现

一季度“开门红”、二季度“双过半”的基础上继续平稳运行,呈现出总体平稳、质量向好的特点,但仍面临不小压力。4大类31项指标计划完成情况良好,有27项预计能够完成年度计划,有4项完成年度计划有难度,分别是外商直接投资、万元地区生产总值能耗降幅、设区市细颗粒物(pm2.5)浓度、城市空气质量优良天数比例。主要指标预计完成情况:地区生产总值增长6.5%左右。全社会固定资产投资增长7.8%左右。社会消费品零售总额增长8%左右。一般公共预算收入增长7%。居民消费价格指数涨幅控制在3%左右。城镇新增就业7.1万人。城镇登记失业率控制在1.8以内。城镇、农村居民人均可支配收入分别增长6.5%和9.2%。

下面,重点就审议意见中提出的事项报告如下。

一、正确认识形势,增强信心,坚定决心

市政府高度重视全市经济运行中出现的新情况新问题,每季度召开经济形势分析会,专题研究经济运行中的重点、热点、难点问题,并采取针对性的措施,有效纾解了全市经济下行的压力。一是及时制定出台相关扶持政策。今年以来,市委、市政府相继出台了土地、户籍、人才、住房、行政许可等一系列优惠政策。近期,又围绕全市工业高质量发展,出台了《关于促进工业高质量发展的实施意见》和《晋城市支持工业高质量发展十条政策措施(试行)》,拿出资金奖励、财税支持、金融服务、投资优惠等一揽子真金白银的扶持政策,全力支持工业高质量发展,从而为全市经济

注入了新活力,增强了新动能。二是**精准施策稳定农业生产**。积极应对一产固定资产投资下滑挑战,开展专项督查,加快农业项目库建设,全市一产固投降幅收窄,从1-7月份下降66%收窄到1-10月份的5.1%,排名由全省第11位升至第9位。大力发展特色农业,面对秋粮遭遇严重旱情不利影响,积极推进省市两级有机旱作农业示范片建设;完成特色产业提质增效2.06万亩,农产品加工企业销售收入同比增长6.5%,四家龙头企业成功创建省级农业产业化示范联合体,“三品一标”110个产品和23万亩认证任务全部申报完成。面对生猪产能下滑,着力稳定生猪生产,通过发放能繁母猪补贴、扩大能繁母猪和育肥猪保险覆盖面、出台促进生猪产业转型升级和稳定生猪生产保障市场供应“猪六条”等措施,有效阻止生猪产业下滑,实现了生猪存栏和能繁母猪存栏的“双增长”,生猪产能正在逐步恢复。三是**积极应对无烟煤价格下跌影响**。今年以来,受我市无烟煤炭价格大幅下跌和国家一系列减税降费等各种因素的共同影响,全市工业企业实现利税增速从4月份开始呈现逐月回落的态势。从最高的1—3月的27.0%,回落到1—10月的-18.8%。对此,我市加大煤炭营销力度,加强企业管理,严格目标成本管理,积极挖潜增效,扎实开展服务企业常态化专项等工作,有效遏制了全市工业利税大幅下降局面。四是**控制好物价上涨走势**。今年以来,我市居民消费价格指数高位运行,尤其是5、6两个月份,分别达到3.7%、3.2%。结合价格走势,及时启动联动机制,向困难群众发放临时价格补贴,

4—8月份共发放临时补贴1759万元,补贴人数7.12万人。

持续推进供给侧结构性改革。今年以来,市政府全力落实去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务,供给侧结构性改革取得明显成效。去产能方面,关闭退出煤矿落后产能285万吨,5座矿井已按要求封闭到位并通过验收。去库存方面,重点对房地产开发、房地产交易、物业管理服务、国有土地上房屋征收与补偿四个方面进行全面检查,并对住房租赁中介机构乱象开展专项整治,全市房地产运行总体平稳。1—10月份,市本级商品房待售面积55万平方米,同比下降1.2%。去杠杆方面,9月末,全市规模以上工业企业资产负债率为63.6%,同比下降4.0个百分点。降成本方面,减税降费政策效果明显。1—10月全市减税降费26亿元,其中实际减税20.9亿元,降费5.1亿元。小微企业普惠性减税政策新增减税1.91亿元,惠及5.97万户次纳税人。对文化事业建设费、教育费附加和地方教育附加、不动产登记费等4项费用政策进行调整。补短板方面,铸造、电力等传统产业改造升级步伐加快,装备制造、电子信息、新材料等新兴产业不断壮大。

积极推进高质量转型发展。一是研究制定了五大产业发展政策,为我市转型发展提供了政策支撑。二是筛选41个亿元以上工业转型项目重点推进,项目总投资463.3亿元。截至10月底,完成投资69.7亿元,占年度计划的118%。分4批上报43个项目争取省级技改资金,前三批次争取1.01亿元。三是新兴产业加快发展。前三季度,全市工业中非煤行业同比增长16.4%,增速

高于煤炭行业 16.2 个百分点,全市非煤行业占比达到 34.8%,较去年同期提高 3.5 个百分点,较上半年提高 1.1 个百分点。全市工业战略性新兴产业增加值同比增长 15.8%,比全市工业增速高 10.5 个百分点。10 月份,装备制造业(占比 11.5%)同比增长 13.2%,较上月加快 24.4 个百分点。

简政放权创优环境。一是全力推进“一枚印章管审批”改革。组建成立市、县两级行政审批服务管理局,改造投资项目办理流程,从项目立项到竣工验收,审批时限从国家核定的 120 个工作日、省核定的 97 个工作日压缩至 70 个工作日。其中政府投资类、社会投资核准类、社会投资备案类和一般性工业项目类分别压缩至 70、60、40、30 个工作日以内。推出行政审批新模式,通过实行政府投资项目“模拟审批”、拓展延伸企业投资项目承诺制的试行范围、对政府投资项目实行容缺受理等模式,提高了办事效率,为建设单位节省了时间。开展了全省域营商环境评价评估测试工作,我市在全省 11 个地市中排名第三,处于第一梯队,山西卫视对我市相对集中行政许可权改革试点的工作和成效进行报道。二是推进公共资源交易全流程电子化改革。按照“同城合一”便民、高效、节约的原则,与城区、泽州及开发区签订进场服务协议,目前城区、泽州、开发区本级工程建设、政府采购等相关交易活动已在市级公共资源交易平台实现进场交易。三是加强开发区平台建设。晋城开发区投资 5000 万元,建设“服务管家”平台,在行政审批、政务服务、效能建设等方面实行“管家式服务”。

高平开发区依托行政审批和综合执法省级改革试点成功经验,在行政审批局设立“开发区窗口”,打造“六最”营商环境标杆。

加快推进国资国企改革。召开了全市深化国企改革大会,印发了晋城市市属国有企业2019年深化改革工作方案和市属企业混合所有制改革操作指引。紧扣“一个转变”,紧盯“三个环节”,围绕“1+13”国企分类改革任务,推进国投公司平台建设、做优做强。国投公司信用等级已由AA增进为AA+。推进兰花集团聚焦主业,深化体制机制改革,用好用活上市公司,完善风险防控制度,加快产业转型升级。天泽集团顺利入选全市第一批市级上市挂牌后备企业名单。稳步推进混合所有制改革、国有资本完全退出、企业注销、市场出清工作。5户企业完成市场出清。推动市直机关所属13户企业完成脱钩改革。推进剥离企业办社会职能,出台国有企业退休人员社会化管理实施方案。

巩固提升脱贫攻坚成果。采取八大行动,确保脱贫攻坚成色和质量。**一是产业扶贫行动。**全市新实施(巩固)小杂粮、畜牧、干鲜果等特色产业扶贫项目86个,带动8611户贫困户受益。下达农村光伏补贴资金1.71亿元。**二是人居环境提升行动。**以“三生共建、六道同治”为目标,以市级奖补项目为主抓手,以厕所革命为硬任务,积极推进长期以来制约农村发展的环境问题。**三是教育扶贫行动。**落实兑现1810名贫困学生雨露计划补助资金543万元。**四是生态扶贫提升行动。**持续推进林业生态脱贫攻坚“五大项目”,全市完成国省营造林任务2.41万亩,带动394名贫

困社员参与造林务工增收；聘用贫困森林管护员 706 人。五是整村提升行动。在 126 个贫困村实施贫困村巩固提升项目 160 个，已完工 147 个，竣工率 91.9%。全市 13 个贫困村实施贫困村硬化路升级改造全部完工。200 个贫困村全部通了公交或客车。积极推动农村“三变”改革，盘活脱贫村现有资源，保证 50% 以上的脱贫村集体经济收入超过 5 万元以上。六是住房安全保障。全市所有建档立卡贫困户已经全部完成鉴定。完成省下达我市 174 户危房改造任务。七是易地扶贫搬迁。51 个集中安置点全部竣工，基础设施和公共服务配套全部到位。32 个深度贫困自然村实施整村搬迁。易地扶贫搬迁不动产登记工作开始起步。八是社会保障兜底。全市农村低保平均保障标准提高至每人每年 4600 元。对农村特困对象纳入建档立卡贫困户发放资金 1454.91 万元。发放临时救助贫困户救助资金 51.49 万元。

加大环境整治力度。今年以来，我们聚焦工业污染源和社会污染源两大领域，依托工业污染源管控“三化”和社会污染源监管网格化“两个抓手”，持续打响污染防治攻坚战。一是坚定不移实施能源消费总量和强度“双控”。分解下达“煤炭消费总量负增长”和万元 GDP 能耗“双控”目标任务，实施了“双控”月度通报和应急管控机制，层层传导压力。完成煤改气、煤改电、余热供暖等清洁取暖改造 74056 户，占年度目标的 105%。对未实施清洁取暖改造的农村地区，确定了 28 家型煤企业供应优质型煤，供应 10243 万块。我市高效推进清洁取暖工作做法受到省通报表扬。

二是以“三化管理”为基础,工业源管控体系初步构建。绿色评估推进标准化管理。对八大重点行业481家企业开展了绿色评估,对评为D级的162家企业实施了停产整治。数据化管控强化技防支撑。按照“应装尽装、不留空档”的原则,对企业分类安装监控设备。三级体系实现规范化监管。进一步厘清了三级管控职责,明确了企业监管内容,压实了监管责任。三是以网格化为抓手,社会源管控体系不断完善。建立平台体系。形成了“市-县-乡-村”四级网格化监管体系,建立“市-县-乡”三级网格化监管平台,将全市9598个污染源和5844名网格员纳入平台管理。完善巡查体系。城市实行精细化管控,农村实行重点管控。设立网格化事务中心,建立6支巡查队伍,开展“双随机”抽查,强化巡查监督。截至2019年10月底,我市优良天数比例为47.67%,较去年同期(53.69%)下降6.02%;PM_{2.5}浓度为53 $\mu\text{g}/\text{m}^3$,与去年同期持平;SO₂平均浓度为16 $\mu\text{g}/\text{m}^3$,较去年同期下降27.27%。

二、聚焦重点工作,凝心聚力,全力推进

按照市委七届六次全会暨经济工作会议提出的“主攻三大目标,打赢三大攻坚,补齐三大短板,干好三件大事,守住三条底线”要求,充分发挥投资对经济增长的拉动作用。2019年我市争取到地方政府专项债券38.5亿元,其中一般债券13亿元,专项债券25.5亿元,同时,发改系统争取到中央预算内资金3.3亿元,有力地推动了全市重大项目和重点工程建设。

统筹推进老城改造。一是总投资100亿元的老城更新与保

护工程进展顺利。南大街立面改造基本完成。城区老城管理委员会正式挂牌。景忠路、东西大街、南大街、景德路等老城更新与保护工程加快推进。二是持续加快“三通”工程等基础设施建设，先后已有文博路改造、红星街改造、新市街改造、中原街改造部分路段、凤东路、祥云街、塔东街、山门街一期、景西南路南延、黄华街南延、太行路南段、文化路中段、畅安路北延、崇实街、金建街等15项工程实现通车。其余在建项目总体进展顺利。

高标准高起点推进丹河新城建设。总投资150亿元的丹河新城工程全面启动，规划总面积52.5平方公里，金村起步区13平方公里。召开金村起步区招商推介大会，统筹推进片区基础设施建设、土地收储、招商引资等工作。高铁站站前广场和丹河快线“1+3”一期项目加快建设。10月1日举行丹河新城金村起步区建设项目集中开工仪式，前两批集中开工的24个项目扎实推进，目前，朝阳街、新晋路、珏山路、学苑街、金村大道北段五条市政道路工程累计完成投资2.2亿元，正在进行清理表土、渣土外运、强夯等工作；金村大道南段完成投资5800万元，完成土石方外运6万方，雨水管沟开挖约600米；其他18个项目正在办理前期。拆迁工作快速推进，用一个半月时间完成了5个村1947户5495人签定协议、交房、赔偿工作，房屋拆除工作进展顺利。丹河教育园区规划已通过论证，可研评审已上会，确保晋城一中新校区元旦奠基。

全力实施乡村振兴战略。突出农林文旅康产业融合发展、农

村人居环境整治、农村集体产权制度改革、农业供给侧结构性改革四项重点工作,加快融合、一体推进。一是扎实推进农林文旅康产业融合发展。农林文旅康发展思路更加清晰,以“四块地”改革打头阵、以项目为支撑的发展格局初步形成,综合改革试点、融合发展试点、产业发展试点三个层面,230个项目进展顺利。二是加速推进农村人居环境整治工作。农村人居环境整治点面结合,取得历史性突破。市政府重视程度和投入力度前所未有,以“三生共建、六道同治”为目标,以市级奖补项目为主抓手,以厕所革命为硬任务,“五大专项行动”全面推进,带动了整个农村建设焕发新的生机。三是积极稳妥推进农村集体产权制度改革。清产核资和成员身份全部完成,通过审核和成果验收,1990个村挂牌成立股份经济合作社,整体工作进度在全省排名靠前。特别是在完成改革任务的基础上,农村“三变”和“四块地”改革已经先行一步。四是扎实做好“四好农村路”建设。截至目前,全市完成新(改)建工程799.5公里、县乡村道安防工程完成458.2公里、危桥改造完成1座,共完成投资4.99亿元,预计年底完成990.8公里。

三、注重项目建设,夯实基础,力求突破

围绕三大目标、聚焦三大板块、突出五大主导产业,抓好项目建设,形成谋划一批、开工一批、在建一批、建成一批、储备一批的滚动格局。

煤层气产业:积极筹建山西(晋城)煤层气交易中心。重点推进了中石油郑庄、成庄,亚美马必、美中潘庄,中联沁南5个煤层

气亿元以上项目,累计完成投资8.83亿元。1-10月累计新增466口,全市9家开采企业完成煤层气抽采量28.92亿 m^3 ,同比增长2.7%。实现销售收入53.43亿元,同比增长9.8%。实现利润16.46亿元,同比增长19.1%。

先进制造业:推动组建山西省智能化钻探装备创新中心试点,现省工信厅正在审核。争取到中国智能制造系统解决方案供应商联盟对我市4家企业免费开展诊断活动。推动光机电产业政产学研用合作项目建设。由晋城市人民政府、山西大学合作共建“山西大学晋城光电信息产业创新基地”框架协议和“山西大学-晋城市政府校地合作研究生培养方案”已经签定。组织召开了光机电产业对接会,与富士康科技集团合作共同打造“世界光谷”。新能源产业重点推进了55万千瓦集中式风电项目和18.8万千瓦竞价光伏项目,总投资54亿元,年度完成投资约20亿元,2020年底可全部建成并网。

铸造业:南村绿色智能铸造创新产业园项目进展顺利,年底入园企业可达30家,扩区规划获得泽州县政府批准。晋钢智能铸造产业园项目自开工以来,累计完成投资20.6亿元,预计2020年底建成投产。

煤化工:巴公园区气化升级改造项目有序推进,启动了北留周村工业园、高平马村工业园项目建设,积极推进晋丰煤化工10万吨尿素产业链延伸技改、兰花年产30万吨己内酰胺等技改项目,推动实现全市传统煤化工向现代煤化工转变。

全域旅游。一是成功举办晋城市首届旅游发展大会。出台了加快全域旅游发展的实施意见,全面启动了2019晋城A级景区旅游惠民季活动。二是做好国家全域旅游示范区验收相关工作。阳城县、泽州县全域旅游示范区创建工作顺利通过省级验收,并分列第一名和第五名,阳城县成功跻身首批国家全域旅游示范区名单。设立了陵川生态文化旅游省级示范区。三是加快旅游项目建设。“太行一号国家风景道”完成投资14.76亿元,首批建成路段启用。按照“一县一大景区”的发展思路,王莽岭景区目前已完成投资2.35亿元;皇城相府整合周边生态资源形成连片发展的“大旅游”格局;司徒小镇建设“山西五千年文化巡游旅游区”;太行洪谷国家森林公园建设项目前期手续和基础工作进展顺利;珏山大景区整合青莲寺等正在建成“一山、一水、一寺、一湖”的空间格局。6个省级重点旅游开发项目,累计完成投资7.2135亿元,占年度计划完成投资的55.57%。四是推进太行古堡文物密集区资源整合和开发利用。出台进一步推进太行古堡文物密集区保护利用改革的意见、太行古堡文物密集区体制改革试点实施意见,将阳城县郭峪古城和润城片区、沁水湘峪片区、泽州大阳片区纳入了试点范畴。截止10月,我市实现旅游总收入592.25亿元,同比增长20.92%。

加大招商引资力度。按照“三化”要求,市投资促进中心全面完成了“三化三制”改革。晋城开发区和高平开发区“三制”改革基本到位。阳城开发区、沁水开发区挂牌运行,领导班子、内设机

构和中层干部基本配备到位。截至9月底,全市招商引资签约指标、当年签约项目开工率、“新开工固定资产项目计划总投资”已提前三个月完成省定目标。1—10月份,全市招商引资签约项目277个,完成省定签约任务的115.44%,完成全市任务的96.02%,全省排名第八。招商引资开工项目164个,完成省定“新开工固定资产项目计划总投资”任务的140.47%,完成全市任务的116.81%,全省排名第三。其中当年签约当年开工156个,当年签约项目开工率为56.32%,超额完成省定30%序时进度。招商引资到位资金104.61亿元。充分利用“改革创新、奋发有为”大讨论成果,解放思想,大胆实践,通过行政审批制度改革,简化项目审批程序,为重点项目落地建设提供优良环境和优质服务。

综上所述,全市国民经济和社会发展呈现出向高质量转型发展迈进的良好态势,但与我市确定的“先行区、领跑者、桥头堡”三大目标定位还有较大差距,政府工作中还存在一些不足。今后,我们将进一步明确责任,转变职能,狠抓各项工作的督促落实,确保市人大常委会审议通过的意见落到实处。

以上报告,请予审议。