

晋城市发展和改革委员会 文件 晋城市大数据应用局

晋市发改综合发〔2021〕399号

晋城市发展和改革委员会 晋城市大数据应用局 关于印发《晋城市大数据发展应用 “十四五”规划》的通知

各县（市、区）发改局、大数据主管部门，市直有关单位：

现将《晋城市大数据发展应用“十四五”规划》印发给你们，
请结合实际，认真组织实施。

晋城市发展和改革委员会

晋城市大数据应用局

2021年10月19日

（此件公开发布）

晋城市大数据发展应用“十四五”规划

前 言

大数据发展应用，包括云计算、大数据、物联网、5G 网络、人工智能、区块链等新一代数字化技术的科技创新与集成应用，是新型智慧城市建设的核心支撑。新型智慧城市建设，是大数据发展应用的重要载体，是加快数字化转型和数字经济发展的的重要抓手。

根据《晋城市国民经济和社会发展的第十四个五年规划纲要》总体要求，对标国家及省上级总体规划与专项规划，特编制《晋城市大数据发展应用“十四五”规划》，规划期为 2021 年-2025 年。

目 录

第一章 发展现状

- (一) 发展基础
- (二) 发展形势
- (三) 发展问题

第二章 总体要求

- (一) 指导思想
- (二) 基本原则
- (三) 发展目标
- (四) 实施计划

第三章 主要任务

- (一) 实施“数基”行动，夯实大数据发展基础
- (二) 实施“数产”行动，培育大数据新型产业
- (三) 实施“数智”行动，繁荣大数据应用生态
- (四) 实施“数惠”行动，丰富高品质数字生活
- (五) 实施“数创”行动，布局大数据创新设施
- (六) 实施“数安”行动，强化大数据安全防护

第四章 重点工程

- (一) 算力中心提升工程
- (二) 城市大脑构造工程

(三) 数字政府牵引工程

(四) 数字产业培育工程

(五) 智能制造示范工程

(六) 数字乡村振兴工程

(七) 数字生活惠民工程

(八) 数据治理增效工程

第五章 保障措施

(一) 加强组织领导，健全工作机制

(二) 强化政策支撑，保障制度供给

(三) 加强运行监测，狠抓责任落实

(四) 加大宣传力度，营造浓厚氛围

第一章 发展现状

“十三五”期间，市委市政府高度重视大数据发展应用工作，坚持把实施大数据发展战略，作为新时代美丽晋城高质量转型发展的智力支撑、推进市域治理能力现代化的重要抓手，靠合作聚合力、凭智慧换智能、用市场激活力，对标一流，引进先进技术，制定实施了大数据战略“1183工程”，建设数字政府，培育数字经济，推动大数据发展应用实现重大突破，打造中等智能城市全国样板取得明显成效。

（一）发展基础

一是信息基础设施日趋完善。宽带网络建设卓有成效，全市城市互联网出口带宽达800G，光纤入户覆盖总量达170万户，具备了1000Mbps带宽接入能力。5G网络建设全面推进，累计建成5G基站1129个，覆盖了中心城区、六个县城和重点景区，终端用户40.5万。率先在全省建成了“一云、一网、一中心”，为市委市政府及市直单位的数字化应用提供连接、存储、计算等资源；已部署全市28个单位，共121个应用系统，政务系统上云率93%，现有云资源开通使用率52%，市直部门应用系统实现了“应上尽上”。

二是政务数据共享基础不断夯实。通过建设市级数据共享交换平台，构建全市统一、多级互联的数据共享交换体系。平台已归集44家单位共享目录8603条，汇聚数据量2.68亿条，政务

信息资源归集比例达到 46%，并率先在全省实现了与国家及省级平台的级联对接。建成了“人口库”“法人库”“宏观经济库”“信用库”等城市基础信息资源库，日均交换数据量达 230 余万条次，为各部门业务应用提供了有效的数据支撑。

三是数字政府建设效果显著。率先在全省开展相对集中行政许可改革试点工作，搭建了一体化在线政务服务平台，市县两级共计 328 个部门入驻平台，发布办事指南 4256 项，发布“一件事”服务套餐 148 个，政务信息公开进展迅速，一体化政务服务能力全面提升。打造晋城市智能办公集约化平台“指尖办”，上线各类办公、决策辅助应用 65 个，激活用户 7400 名，实现了市、县、乡、村四级全覆盖。建成市级领导决策指挥“驾驶舱”系统，涵盖城市运行 11 个重点领域、构建 100 余项具体指标，有效提升了城市精细化管理水平。

四是社会民生应用初见成效。全力推动大数据惠民工程，建成全省首家地市级互联网+医院，在线就医覆盖诊前、诊中、诊后全流程；建成智慧交通服务平台，整合城区路内外停车泊位 15000 个，为市民提供最优车位推荐、先离场后付费等服务。打造了全市统一的城市服务 APP“晋来办”，搭载便民服务事项 379 项，入驻单位 27 家，访问量达到了 100 万次。教育、就业、社保、医药卫生、住房、交通等领域的大数据普及应用，在弥补民生服务短板、提升民生服务水平等方面发挥了显著作用。

（二）发展形势

一是数字化转型引领新变革。当前，我国经济发展面临新的复杂形势，进入新常态，处于增速换挡、产业转型、动能转换的关键节点；新冠肺炎疫情带来巨大冲击，传统模式难以为继，数字化转型的压力和动力空前加大；国际环境发生重大变化，全球化受到重大挑战，国家启动“双循环”战略。省委省政府要求，抢抓新一代信息技术创新发展机遇，全面立体构建全省数字经济发展体系，着力推动数字产业化、产业数字化、治理数字化与数据要素价值化互促共进，加快“数字山西”建设，推动经济社会数字化转型。

二是创新驱动重塑新格局。当前，我国已进入高质量发展新阶段，新一轮科技革命和产业变革深入发展，百年未有之大变局正在形成。我市和全省一样正处于资源型经济从成熟期到衰退期的演变阶段，未来5-10年是从资源型向创新型转型发展的窗口期和关键期。进入新发展阶段，我市需抓住新一代信息化技术对经济增长带来的新动力，始终把创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念贯穿发展各领域全过程，聚焦“六新”突破，全面推进数字技术应用创新，着力推动经济社会数字化转型，切实转变发展方式，破解发展难题，提升发展质量效益。

三是新型智慧城市建设成为新抓手。晋城市作为全省新型智慧城市试点市，要实现“中等新型智慧城市标杆市”与“数字经济建设的示范区”建设目标，需发挥数据作为关键生产要素的作用，抢抓数字经济快速发展新机遇，凝聚数字化产业新优势，推

动 5G、大数据、云计算、物联网、人工智能等新一代信息技术与工业制造、能源环保、文旅交通、文化教育、城市治理、乡村振兴等实体经济领域深度融合，加快推进数字产业化、产业数字化，构建智慧城市发展和大数据应用新生态，助推传统经济社会向数字经济社会转型升级，促进经济社会持续健康发展。

（三）发展问题

一是数据中心分散基础算力不足，不能满足城市发展需要。

各县（市）分别建设了政务云平台，在用在建数据中心 11 个，分布相对分散、能效仍然偏低、基本未能整合，存在不同程度重复建设的问题，不能满足国家“加快构建全国一体化大数据中心协同创新体系”的要求。现有市级大数据中心的存储空间，不足以支撑未来数据量较大的行业应用上云，在城市物联感知应用、行业智能化应用、区块链应用需求不断增加的背景下，其算力已见明显不足。

二是数据资源共享实现程度较低，数据价值未能完全释放。

数据信息全方位连接共享不足，采集渠道和范围还不够广泛全面（例如，人口数据来自卫健，缺乏和公安、社保等数据的一体化集成）。数据信息更新频率偏低，及时准确性得不到保证，对外应用权威性不足；数据信息维度不全，缺少互联网等社会化数据支撑，不利于数据的碰撞、分析和应用；数据应用水平不高，缺少场景驱动，表现为“有数据，没需求”等情况。

三是数据资源整体链接能力不足，制约治理水平进一步提

高。城市运行状态指标，实时性不高、颗粒度不细，缺少细分指标、大多反映过去；最有价值的视频资源和物联数据，没有充分利用，无法实时感知城市治安、交通及公共设施运行等情况；基于大数据的分析预测与风险预警，指标不多、能力不够，难以准确研判未来发展形势（比如，区域人口增长与教育医疗资源是否匹配）；辅助决策平台，应用支撑不足，数字化治理与服务还处于初级阶段。

四是公共服务普惠程度偏低，智能化服务方式和内容欠缺。公共设施前端设备数字化率较低，智能水表、气表、热表尚未普及；“一网通办”深度不够，网上办事、移动办事群众认知度较低；城市服务触达群众的渠道初步搭建，但高频服务和贴心服务特色场景较少，政务信息公开力度仍需加强；运营和推广力度不足，触达群众的深度和广度不够；品牌效应尚未形成，围绕群众和企业办事“减环节、减材料、减跑动、减时限”仍有很大提升空间。

五是数字核心产业发展滞后，产业数字化融合程度较低。受区位环境及长期煤炭依赖等因素的制约，数字化技术人才储备匮乏，数字化成果转化落地有限，数字化产业发展相对滞后；数字化转型政策扶持力度不够，缺乏园区等物理载体，产业聚集效应亟待增强；传统经济领域数据驱动转型发展观念滞后，数字化改造开展较少，大数据应用场景未得到充分挖掘，数字技术与工业、农业、服务业的融合深度较低。

六是组织资源保障体系薄弱，一体化运行效能未充分释放。

“十四五”时期，晋城市数字化转型将进入深水区，技术应用需要更加丰富的数据资源与新型基础设施支撑，场景深化需要数字化技术专家与行业业务专家更加协同高效地创新，规模化推动需要超前配套必要的人力资源与项目资金。必须紧扣发展目标与规划任务，优化组织管理协调体系、强化部门行业协同机制、改善技术与集成创新环境、实施项目与任务量化考核，保障数字化技术专业人才充沛供应，保障数字化转型项目资金可靠筹集，保证规划目标与任务如期高质完成。

第二章 总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记视察山西重要讲话和指示精神。落实省委“四为四高两同步”总体思路和要求，把“在转型发展上蹚出一条新路来”作为根本遵循，坚持新发展理念，聚焦“六新”突破。以2025年建成“中等新型智慧城市标杆市”为目标，全面支撑“数字经济建设的示范区”建设。以大数据创新发展应用为先导，以人为本、以产为基，聚焦数字政府、数字经济、数字社会、数字城市，大力发展数字设施、数字技术、数据应用、城市运营，促进市域

经济融入省内国内大循环、联通国外国际外循环，不断增强人民群众的获得感、幸福感与安全感。

（二）基本原则

统筹规划，创新驱动。遵循“开启全面建设社会主义现代化国家新征程”发展主线，助力建设“数字经济建设的示范区”。统筹政策、资金、项目、人才资源，前瞻布局立足 2025 面向 2035 的数字科技创新技术基础，充分利用作为新型生产要素的大数据资源，建立起面向政府、企业、市民的城市服务新模式，充分发挥科技创新的引领作用和场景创新的驱动作用。

上下协同，循环互动。聚焦数字产业化、产业数字化、数字化治理与数据价值化“新四化”要素，加强行业统筹部门协同，鼓励企业共同参与新型智慧城市建设和运营，实现城市共治共管、共建共享；不断优化新型智慧城市创新发展生态，推动市域经济发展立足山西核心圈、融入中原经济圈、纳入国家“双循环”体系。

培育产业，需求带动。按照技术创新引领产业未来、技术融合加速产业发展、产业发展支撑社会进步的思路，以社会公众和企业的实际需求为导向，做全规划领域、做实规划内容、做足大数据应用。加速发展数字核心产业，着力推动大数据创新应用，全面赋能产业高质量转型发展，提高便民惠民智能服务能力。为“2025 年转型出雏型”“2035 年与全国全省同步进入社会主义现代化”夯实平台、技术与数据体系基础。

精准高效，场景联动。紧紧围绕我市六大战略定位，秉承整体布局、应用优先、共性统建、个性统筹的思路，深度挖掘大数据应用场景，加强跨部门、跨层级、跨领域的整体规划和顶层设计，促进部门协同联动、条块有机结合，新技术、新业态、新生活协同驱动，提升数字政府、数字经济、数字社会、数字城市高质量发展的整体效能。

安全可靠，机制促动。聚焦关键设施、重点业务、重要数据、数据价值全生命周期，落实国家信息安全等级保护制度。强化网络和信息安全管理，加大依法管理网络和保护个人信息的力度，加强关键信息系统和信息基础设施安全保障，确保安全可控。积极构建政府企业社会广泛参与的安全体系，破除不利于新型智慧城市创新发展的体制机制障碍，加强数据治理、构建安全机制，为数字资产与价值在数字政府、数字经济、数字社会、数字城市等领域的安全有序流动提供充分保障。

（三）发展目标

通过五年努力，全市信息基础设施高质量建成、融合基础设施高效率支撑、创新基础设施高水平运行，推动数字核心产业实现快速发展，助力数字化转型实现重大突破，数据资源治理与价值利用体系构建完成，支撑数字经济迈入快速扩展期。

——信息基础设施高质量建成。高质量建成网络基础稳固、承载能力充沛、数据智能融合、协同应用活跃、全域一体化协同、安全可信可控的信息基础设施；“云、数、物、智、链”等基础

技术平台达到全省领先，城市大脑、城市治理平台、企业数字驾驶舱等数据化集成平台获得推广应用，全面支撑市域数字化转型与数字经济发展。

——**数字创新能力显著增强**。建成一批数字经济领域国家级和省级重点实验室及企业创新技术中心；企业数字化创新人才队伍集聚明显、研发投入显著增加；万人有效发明专利拥有量、数字创新科研成果转化率，高于全国平均水平；数字化转型的智力支撑作用显著增强。

——**数字核心产业实现快速发展**。高质量管好基础数据资源，合力支撑数据应用创新与企业核心竞争力提升；高标准建设互联网创新中心等数字产业载体，重点扶持工业机器人、大数据开发应用、信创适配、光机电等“智、数、器、芯”领域细分产业快速发展。孵化一批小微企业，培育数家重点企业。

——**数字化转型实现重大突破**。聚焦煤层气、钢铁铸造、煤化工、文旅康养等大型产业集群培育与公共设施提档增效，实施数字化深度改造，开展大数据深度应用；着力数字政府、数字治理、数惠民生、文物保护、数字乡村、智慧能源等主要领域应用场景，实施数字化转型应用全覆盖。培育一批可复制可推广的示范应用场景，推动数字化转型迈上新台阶、实现新突破。

——**数据资源治理体系构建完成**。完善数据资源共享机制，开展未来城市数据资源利用研究，形成以数据管理为核心的新型智慧城市标准体系。建设以数据资源价值化利用为核心的城市运

营平台，构建数字经济生态，形成数据采集治理、数据共享交易、数据价值化利用、数据流转溯源闭环。构建数据驱动、人机协同、平台赋能的新型治理模式，拓展新产品、新模式、新业态的创新发展空间。

——**智慧城市标杆高质量建成**。着力推动数字技术应用先导区、数字产业发展集聚区、数字城市发展领军区和中原城市群核心区数字中心建设，建成重点工业互联网项目 15 个以上，在 10 个以上领域构建不少于 50 个基于大数据的深度应用，形成一批特色明显简约实用的智慧城市地方标准。中等新型智慧城市标杆高质量建成，我市智慧城市发展水平综合指标全省领先，多个细分领域发展领跑全国中等城市。

（四）实施计划

按照“统筹规划、急用先建、场景驱动、重点示范、全面覆盖、复制外延”的思路，制定“基础提升、全面覆盖、提档完善”三步走实施计划，协同推进“十四五”时期大数据发展应用与新型智慧城市建设工作。

——2021 年“基础提升期”，全面提升网络、计算、智能 AI 等基础能力，启动城市大脑和城市信息模型建设，重点打造城市大脑特色应用场景。

——2022 与 2023 年“全面覆盖期”，重点工程大部启动，规划任务大部完成，数字互联覆盖全面推进，“中等新型智慧城市标杆市”主要指标大部成形。

——2024 与 2025 年“提档完善期”，重点工程提档完善，规划任务全面完成，标准体系相对完善，晋城模式基本成形，外延发展初步启动，“中等新型智慧城市标杆市”全面建成。

第三章 主要任务

突出数字化引领、撬动、赋能作用，把数字化转型作为高质量高速转型发展的战略基点和重要引擎，实施“数基、数产、数智、数惠、数创、数安”六大行动，协同推进新型智慧城市建设与大数据发展应用，着力打造“中等新型智慧城市标杆市”，助力建设“数字经济建设的示范区”。深化数字化数智化技术广泛应用，构建数据资源价值化利用体系，推进城市治理模式创新，提升数字民生服务水平，加快数字产业发展与产业数字化转型步伐，实现城市社会智能化转型。

（一）实施“数基”行动，夯实大数据应用基础

统筹规划、适度超前。优化网络，构建以 5G 网络为主体的无线宽带网络、光纤宽带网络、电子政务外网，实现重要场景、重点部位的全覆盖，支撑全市感知资源接入；增强算力，增强计算存储能力、AI 支撑能力、区块链连接能力，整体提升大数据中心的智能计算能力，满足未来城市应用算力要求；提升智能，建设城市大脑智能中枢，构建城市信息模型（CIM 平台），夯实新型数字基础设施底座，支撑面向各领域的智能化应用；支持建

设全国一体化大数据中心市级枢纽节点和中原城市群核心区数据中心，构筑数据资源流动高速通道。

发展目标。以城市大脑为牵引，围绕强算力、扩网络、高智能、入体系、谋未来，建立起能够满足全市发展需要的“双千兆”网络基础设施、智能算力中心、一体化大数据中心体系与城市智能中枢，支撑互联网、物联网、视联网等智能化应用；构建面向未来的城市信息模型，支撑“数字孪生”城市示范应用。到 2025 年达到省内领先水平，到 2035 年达到国内先进水平。

1. 夯实信息设施基座，提升基础支撑能力

——优化网络设施。新建 5G 基站突破 8918 座，“双千兆”网络实现对城市地区、有条件乡镇及其他重点区域的全覆盖，光纤宽带网络实现对政府部门、重点企业、重点机构等的全覆盖。电子政务外网实现对市、县（区）政府部门的全覆盖，并延伸到精准扶贫与乡村振兴重点乡镇、重点自然村。全市公共物联网节点、视频监控节点全部实现联网接入，城镇家庭宽带全面实现光纤到户接入方式。发展以 IPV6 为代表的下一代互联网，建设全市统一的感知管理服务平台。

——增强算力设施。按照国家信息安全和自主可控的总体要求，对城市云进行扩容升级，从现有的单机房运行扩展为多机房互备；提供 10PB 的数据存储与计算能力，支撑百万级城市感知设备与 30 万路城市视频设备的接入存储，满足物联网数据、视频监控数据的实时处理要求。集成 AI 工具，开展大数据 AI 分析，

实现城市综合治理、部门联动、应急处置、事件管理的综合研判与科学决策。建设区块链基础平台，集成区块构建、数据加密、数据溯源、共识机制、激励机制、智能合约等能力组件，支撑数据共享、电子证照、执法存证、溯源管理、政府采购、金融服务等多个领域的应用。

——**融入一体化体系**。按照“全国一体化大数据中心协同创新体系”建设要求，对本市在建在用数据中心进行统一整改，达到国家绿色化、协同化、标准化发展要求，作为市域末梢节点，统一纳入对标完善后的市大数据中心市级枢纽节点。

2. 建设城市信息模型，实现城市虚实互联

——**建设 CIM 平台**。创新数字城市“规、建、管、维”新型框架体系，从空间和时间维度对城市进行全方位、全生命周期的数字化描述，打造城市三维数字沙盘，构建全程管控、智能协同的城市规划建设管理平台。推动城市数据汇聚，记录城市过去、现在与未来，支撑多规合一应用，服务建设运营全要素全生命周期一体化管理。

——**试点数字孪生**。依托城市信息模型，选择具象化、标准化场景，试点数字孪生预见、预判、预防技术手段应用，探索城市数字化治理新模式。拓展试点场景，覆盖重点领域，满足不同行业发展需求，充分镜像并赋能现实城市运行。

3. 构建城市智能中枢，赋予城市智慧基因

——**构建城市大脑智能中枢**。构建面向城市各部门、各领域

的算法模型支撑与运行体系，形成晋城“城市大脑”内核，开发城市治理、交通管理、公共管理、公共服务、公共安全等系列模型及引擎，形成智慧城市智能中枢体系。

——**建设数字晋城运营指挥中心。**组织专门队伍，建设管理规范，实施城市运营；配备信息化服务网关，配置各业务系统接口，开发数字晋城运营指挥平台，汇聚城市各层级资源，支撑运营中心运行；持续集成各领域城市运行智能引擎，支撑各个融合应用场景；一体化接入城市管理、应急事件、公共安全、市场监管等运行管理要素，构建城市运行“一网统管”运营体系，实现城市运营感知智能、认知智能、决策智能与组织智能。

（二）实施“数产”行动，培育大数据新型产业

立足本地、服务周边。发挥晋城市作为中原城市群核心城市优势，以信创产业“一号工程”为牵引，高水平推动数字核心产业发展。加快布局大数据产业园等数字技术创新载体，高质量高标准招商引资引智，引进龙头企业、头部企业，培育本土企业；重点扶持工业机器人、大数据开发应用、信创适配、光机电等“智、数、器、芯”领域细分产业快速发展，培育一批小巨人企业；着力构建数字产业发展生态，做大做强晋城“光谷”、国投晋城云祥、晋城云时代；打造高端企业集聚、产业链条健全、服务功能完善的数字产业集群。

发展目标。到2025年，引进网库集团建立山西区域总部运营中心，数字产业园高标准建成运行，培育一批小巨人企业、做

大做强数个重点企业；光机电、工业机器人、5G 光通讯器件等优势产业领跑全省、辐射中原城市群。到 2035 年，数字产业持续壮大，部分细分领域跻身全国前列。

4. 建设数字产业园区，聚合数字创新生态

——**建设数字产业园区**。支持建设业务互联、协同互动、供需互补的数字产业园区，充分发挥产业园区集聚效应，打通各级各类开发区、丹河新城、空港新区和“山西智创城 NO.6”等创新载体，开展虚拟+实体一体化建设和运营；引进网库集团建立山西区域总部运营中心，引进国内互联网龙头企业、头部企业和独角兽企业落地晋城，吸引高新产业、社会资本和技术人才，带动园区小微企业快速成长。

5. 优先发展信创产业，培育一批小巨人企业

——**优先发展信创产业**。从技术体系引进、迁移适配工程、强化产业基础、加强保障能力等方面着手，构建区域级信创产业集聚空间，实现可掌控、可研究、可发展、可生产，促进信创产业在本地落地生根，带动传统电子信息产业转型发展。

——**培育核心细分产业**。聚焦工业机器人、井下机器人、设备检测、智能巡检、智能制造设备等“智”产业，大数据开发应用、数据资源管理、文化创意、信息化服务等“数”产业，信创适配、工业互联网安全监测等“器”产业，光机电、光伏、LED 显示、深紫外 LED、光通信连接器、光学镜头模组、锂离子电池等“芯”产业，重点扶持细分领域快速发展，培育一批本地细分

产业“小巨人”。支撑单品产业互联网平台建设，支持光机电、工业机器人、5G光通讯器件等优势产业领跑全省、辐射中原城市群。

6. 支持发展龙头企业，打造数字产业品牌

——**支持发展龙头企业。**支持工业富联推进“智造谷”建设；加强国有资源整合培育晋城市数字龙头企业，壮大数字产业集群，支持国投晋城云祥和晋城云时代等大数据企业发展壮大；推动资源整合，凝聚“智、数、器、芯”资源，发展龙头企业，形成引领性企业品牌。

——**壮大数字创意产业。**充分发挥好晋城作为中原城市群“后花园”的区位优势，鼓励文旅康养、文化旅游等现代服务业发展，带动培育数字创意产业。将数字技术和文化创意元素有机结合，注入传统产业场景，实现数字技术赋能；打造集内容制作、技术开发、平台运营和终端服务于一体的数字创意平台，促进数字创意产业与周边产业交互赋能，壮大数字创意产业。

（三）实施“数智”行动，繁荣大数据应用生态

数字融合，引领创新。推进各经济领域数字化提升，带动数据汇聚与融合应用，赋能一二三产业转型发展，促进数字经济高速发展。建立全市农业农村资源资产大数据体系，推进“互联网+现代农业”建设，助力乡村振兴。开展“工业互联网创新发展行动”，推进企业“上云用数赋智”“强基智造增效”；建设产业集群“特色工业互联网平台”，推进智能化矿山和煤矿智能化采掘

工作面建设，培育智慧能源、智能工厂和数字化车间；建设市级工业互联网公共服务平台、工业互联网大数据中心，打造晋城工业“数据汇聚赋能”新品牌。建设现代服务业新业态新模式发展基础平台，汇聚多层次载体，整合多要素供给，创新现代服务业新兴组织形态。

发展目标。到 2025 年，以产业创新载体为支撑，农业、工业和服务业数字化水平取得明显提升，建设重点工业互联网项目 15 个以上；到 2035 年，数字化数智化发展水平进入全国中等城市中第一方阵。

7. 推动三农数字化，促进乡村振兴

——开展数字乡村建设。开展农村基础设施与公共服务数字化提质改造，以数据联通促进服务打通，推动城乡均衡发展。普及农村社区管理信息化应用，促进村务公开、党务公开，提升乡村治理水平。开展农村人居环境智能监测，守护好青山、绿水。绘制“百村百院”数字地图，引导美丽休闲乡村、康养示范基地开展线上经营，发展农村旅游康养产业。

——数智赋能特色农业。推进智慧农场、智慧菜园、智慧养殖场建设，探索我市农业特色产业数字化、智能化改造路径；加强智能感知、智能分析、智能控制技术在农业生产中的应用，提升农业智慧化水平；健全重要农产品质量安全追溯体系，健全重要农产品全产业链监测体系与重要农产品生产区农业遥感技术应用，丰富智慧水利应用，保障农产品质量安全、农业生产安全、

农业农村用水安全。

——**完善农村电商体系。**实施“互联网+”农产品出村进城工程，集网络销售、信息服务、便民服务、物流服务、农村金融服务等功能于一身，培育农村电商产品品牌。健全农产品电商供应链体系，提升农产品仓储与物流智慧化管理能力。做大做强“陵川中药材”“阳城蚕桑”“沁水蜂蜜”“泽州小杂粮”“高平生猪”“晋城药茶”等区域公共品牌，打造晋城农产品电商网货精品。

——**实施农业大数据赋能。**构建农业自然资源和种质资源专题库、农村集体资产和宅基地专题库、农户和经营主体专题库，摸清农业农村底数；打通数字乡村、数字农业、农产品电商信息系统，汇聚农业生产、农民生活、村集体运行数据；升级精准扶贫项目库，构建乡村振兴项目库，提升项目绩效，促进公平公正。建设农业大数据平台，普及农业农村领航“驾驶舱”应用，全面提升三农管理智慧化水平，促进乡村振兴。

8. 工业互联网创新，推动数字化转型

——**开展小微企业“上云用数赋智”行动。**推进小微工业企业设备联网上云、数据集成上云、应用服务上云、供应链上云、管理流程上云，提升企业数字化水平。建设数字化转型公共服务平台，推动数字化企业与实体企业深度结合，创新工业互联网应用。鼓励小微企业技改实施数字化配套。

——**开展大中型企业“强基智造增效”行动。**加快兰花、晋能、晋钢等大中型工业企业（园区）工业设备网络化改造，推进

企业内网升级，开展企业外网建设，深化“5G+工业互联网”应用，构建产运销一体化管理平台和企业数字驾驶舱，提升工业互联网应用水平。鼓励企业工业互联网接入国家标识解析体系，开展跨区域跨行业合作。鼓励制造企业依托工业互联网，建设数字工段、数字车间，发展智能化制造、加强网络化协同、推广个性化定制、实施数字化管理。鼓励煤矿企业利用 5G、人工智能等先进技术，建设智能化采掘工作面。

——**建设产业集群“特色工业互联网平台”**。加快煤化工、煤层气、钢铁铸造、光机电等优势产业集群公共设施数字化改造、集群互联宽带网络建设，建设产业集群工业互联网公共服务平台，推动行业知识经验在平台沉淀凝聚，推动“块状经济”产业聚集区整体数字化转型。鼓励小微企业接入产业集群工业互联网平台，共建共享产业链平台。创新产业集群“融通发展模式”，推广供应链体系和网络化组织平台，打造符合集群企业需求的数字化平台、系统解决方案、产品和服务，带动集群企业数字化能力提升和订单、产能、资源等共享。鼓励产业集群工业互联网公共服务平台申报国家标识解析二级节点等示范性应用。

——**打造晋城工业“数据汇聚赋能”品牌**。建设市级工业互联网公共服务平台，开展工业经济监测、产业政策服务、工业互联网安全监测服务、“工业互联网+安全生产”服务。建设市级工业互联网大数据中心，打造综合服务能力，培育高质量工业 APP，推动企业级、集群级平台间数据互联互通互认共用。

9. 培育服务新业态，塑造数字晋城品牌

——**培育服务新业态**。通过大数据分析诊断产业发展现状、商家生态、产业竞争力、市场机会，全面赋能农林文旅康、现代农业服务业等特色服务业集群；数字化赋能产业结构优化，聚焦重点行业和领域，大力发展现代物流业、现代金融业、商贸服务业，推动生产性服务业专业化、融合化、智能化发展；推进太行一号线 5G 全覆盖，对不同来源地自驾游客的游玩偏好进行动态监测，助力“交旅融合”，实现精准营销服务；建设智慧景区运行系统，支持 A 级以上景区数字化智能化改造，实现智慧管理、智慧服务、智慧营销和智慧安防。

——**文旅康养数字融合**。数字化融合赋能，助力以王莽岭、历山、蟒河、太行洪谷等为代表的森林康养品牌基地塑造，助力以聚寿山和珏山为代表的宗教文化养生品牌基地塑造，助力白马寺高端康养示范片区和“百村百院”特色康养院落建设，促进文旅康养智能化融合发展。

——**开展文物守望工程**。构建文物监管与展示综合服务平台，对馆藏文物进行数字化保护，对野外文物进行智能“守望”看护，提升文物保护和利用水平。面向红色文化、数字古堡、文物复建等领域开展三维建模，开发基于 VR/AR/MR 的沉浸式数字消费产品、文旅 IP 及文创产品，推动优秀传统文化传播传承。

（四）实施“数惠”行动，丰富高品质数字生活

数据联动，惠民惠企。统筹整合各级各部门力量，持续推动

政务信息公开，持续推动跨部门跨系统数字化改革，连接贯通各方资源，完善城市运行决策体系，深化政务一网通办、实现城市一网统管，提升城市管理精细化智能化水平。以“晋来办”APP为入口，打造数字民生高频服务精品，让民生事务触屏即办，不断满足人民对美好生活的个性化、多样化数字服务需求；以构建新型“亲清”政商关系为目标，提供政策兑现和互动交流服务，实现政企沟通无障碍，服务无距离；推进“5G+人工智能”示范应用，共享终端、算力、算法资源，深度赋能市域社会治理。大力推进医疗、教育、健康、就业、社保、住房、养老、环卫等领域大数据集成应用、全在线惠民服务，提高城市生活品质；以体系交通、生态环保、规划应急、智慧水务、执法公安、智慧能源等领域的智慧协同，实现城市稳定运行；推动商业服务等领域的创新共建，促进城市“经济软实力”全面提升。

发展目标。到2025年，城市治理全面实现“领导驾驶舱”统领下的“一网通办”“一网统管”和“精准治理”晋城模式；重点民生领域，公共设施数字化提升基本完成，城市服务平台基本实现全覆盖；在10个以上领域构建不少于50个基于大数据的深度应用。到2035年，实现晋城治理体系和能力现代化，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小；全面建立起场景驱动大数据支撑的跨行业业务深度融合体系。

10. 统合力量、横纵贯通，提高政务效能

——深化政务服务一网通办。加强市县一体化在线政务服务

平台集约化建设，围绕“一件事联办”“智慧导办”等场景化服务需求，深度融合线上线下政务服务，推动“一窗受理、集成服务”审批和流程再造，推进更多政务服务事项实现“一网通办”；全面推广电子证照、电子印章、电子签名技术，普及电子材料合法性应用，形成“安全”“可溯”“稳定”的统一电子档案管理体系，打造政务服务事项全程电子化审批；着力推动政务服务能力、智能终端向乡镇（街道）、村（社区）延伸，充分发挥乡镇（街道）和村（社区）级便民服务点的优势，构建实体大厅与“互联网+政务服务”联动互补的基层政务服务体系，提高基层服务质量，实现“就近能办”；以居民身份证号码或法人单位统一社会信用代码为唯一标识，加快身份证、社保卡、驾驶证、营业执照等证照信息电子化，建立“一号通行”政务服务体系。

——**实现政务办公全面协同。**升级晋城市智能办公集约化平台“指尖办”持续推动跨部门跨系统数字化改革，以“指尖办”作为政务工作统一入口，整合各部门办公、学习、管理等移动应用，打造全市公务一体化工作平台。

——**推进政企服务线上沟通。**加快政府职能转变，优化营商环境，打造政企服务平台，涉企政策“应上尽上”直达企业，涉企服务事项全部一站通办、一键直达、一次不跑。

——**推动城市治理一网统管。**从城市治理突出问题出发，以城市事件为牵引，统筹管理网格，统一城市运行事项清单；构建“横到边、纵到底”的市、区、街、居四级城市运行“一网统管”

应用体系，融合政务数据资源、行业数据资源、社区数字资源，推动城市管理、安全监管、应急指挥、综合执法、不动产登记、公共资源交易等领域实现“一网统管”，实现城市运行态势感知、体征指标监测、统一事件受理、智能调度指挥、联动协同处置、监督评价考核等全流程监管；通过对“一网统管”综合数据的深度分析，精准掌握企业和个人诉求，提高城市公共资源优化配置能力，促进城市治理体系创新，提高城市治理现代化水平。

——**深化普及领导驾驶舱应用。**持续接入城市运营和政务办公的全量实时动态信息，呈现市、区、街多级城市运行态势；通过数据智能分析和预案标签化处理，形成城市运行指标体征，实现“数据提示问题、数据辅助决策、数据支撑调度”。深化普及领导驾驶舱应用，提升城市运行水平和突发事件处置效率，精准快速服务企业和百姓。

——**深度赋能市域综合治理。**推进“五治”融合，健全大整合、高共享、深应用市域社会治理智能化平台，依托城市大脑，全面系统整合基层政府、企业、公众、社会组织等大数据资源，融合社会治理全要素，进行实时监控、高效运行、全局分析、整体联动、及时处置、智慧预警，促推市域社会治理体系架构、决策思维、运行机制和 workflows 等系统化智能化升级。建设开发智慧社区信息系统和简便应用软件，提高基层治理数字化智能化水平，提升政策宣传、民情沟通、便民服务效能，让数据多跑路、群众少跑腿。融通建设区域化党建体系、社区微治理体系和社

区公共服务体系，激发社区单元微自治、微服务、微营造创新活力，提升市域基层社区治理体系和治理能力现代化水平。

11. 统筹均衡、促进均等，普惠民生服务

——**推进权益信息共享。**推动全市统一的权益信息共享应用平台建设，统筹全市统一电子民生卡发放，推行一卡享民生服务应用，实现就诊就医、记录查询、医保结算、离退养老、社会救助、慰问补贴、门票优惠、公交优惠、入学升学等社会公共服务保障服务全覆盖；统筹民生领域各业务场景应用，优化政企合作方式、畅通数据汇集共享、深化大数据应用，提高公共资金使用效率，提升公共服务保障水平。

——**推动公共设施数字化。**加快水气热等市政领域数字终端建设与系统改造对接，实现网络化调度管理，实现在线便捷智能交付；整合公众场所停车系统，实现智慧共享停车，让大众出行省时、省心、省力；建设智能公交系统，构建“城际、城市、城乡、镇村、旅游”五位一体公交服务体系，实现居民便捷出行；建设数字图书馆、数字博物馆、数字公园、数字档案馆，延伸服务能力，推进文化惠民；以历史古城、文化街区为核心，开展VR全景智慧旅游地图服务，开展线上文旅展出体育健康文艺演出活动，丰富文体生活。

——**丰富“晋来办”APP服务。**扩充晋来办各类服务的服务范围，建立完善“一站式”便民服务平台，实现全市公共服务全覆盖；市民通过“晋来办”APP，享受“吃、购、游、娱、行”

全方位的便利服务；市民办理住房、医疗、交通、文化、教育、人社、医保、公安交管、公安户政等服务方便快捷；注重客户友好性设计，开展专项培训指导和专属专区，重点关注老年人和弱势群体服务体验。

——**建设服务运营体系**。以城市大脑为支撑，整合各委办局与第三方服务资源，建立完善平台标准，提升入驻质量效率，推进服务接入标准化、智能化、便捷化；组建专门运营机构，规范平台运营标准，健全管理考核机制，提升便民服务平台渗透率驻留率。

——**优化生活服务体系**。开展无人超市、未来餐厅等智慧门店示范应用，推动重点商圈（商业街）既有门店数字化改造升级；围绕生活服务升级、文化娱乐休闲、线上手艺直播、夜经济线上专区等内容，推动商户全量上线直播；通过打造夜经济智慧街区，推动餐饮、购物、文旅、休闲等业态交叉融合；健全安全配送网络，升级“晋享生鲜菜场”，对生鲜食品进销存进行全链路管理、食品溯源与价格管控，提升供给效能，保障安全供给。

12. 场景驱动、数智支撑，集成创新应用

——**深化智慧交通体系**。推动基础设施管理系统、调度管理勤务系统、运行态势评估系统等综合交通数字化提升系统建设；大力发展城市共享交通，完善无障碍出行服务体系，提高智能、平安、绿色、共享交通发展水平，缓解城市交通压力；依托晋城市大数据中心，整合交通行业资源，接入道路交通、出租客运、

公共交通、公安交警等交通要素信息，拓展建设交通大数据平台；融合各类交通数据、全域旅游数据、快递物流数据、物联网数据、互联网数据和其他领域数据，拓展“智慧交通+”服务领域与服务场景。

——**推动智慧生态环保。**开展“三线一单”信息管理平台建设，推动完善生态环境管理体系和生态环境服务体系；建设“资源约束数据库”，实施生态保护红线，环境治理底线、资源利用上线和环境准入负面清单数字化入库，为产业布局、结构调整、资源开发、城镇建设、重大项目选址等提供数据支持；建立完善生态环境“天地空”立体监测体系，汇聚监测数据开展大数据应用，实现实时监测、全面感知、智能预警；建立完善生态环境综合管理体系，依托大数据分析提升监管服务效能，助力传统产业绿色改造、重点污染源深度治理。

——**加强规划管理联动。**摸清城市运行、安全生产、自然灾害等监测基础设施家底，建立管理联动数字化体系。推广具有“一杆多用”功能的城市智慧灯杆；基于“时空一张图”推进“多规合一”建设；强化自然灾害全面监测与安全生产、房屋建筑、市政基础设施、在建工地等场景的城市风险管理。加强“数字城管”建设，全方位推动城市管理要素、管理过程、管理决策等的数字化智能化提升；利用城管和交管等数字化服务平台、“晋来办”APP等方式，畅通公民共治监管意见上达渠道，不断完善全社会监督公众参与机制。

——**提升应急管理能力。**综合应用 5G 网络、软件定义网络 SDN、IPv6 网络、专业数字集群 PDT 等网络技术，建设完善应急指挥通信网络，整合全市应急资源，构建“1+17”应急管理数字化体系；建设应急综合管理平台，实现一网调度指挥，联通安全生产、消防管理、救灾减灾、地质灾害防治等平台，实现数据互通，实现对全市重点行业、重点企业及各类自然灾害风险和安全生产隐患的智能监控，不断提升我市应急管理能力。

——**筑牢执法公安体系。**加强公共安全领域数字化赋能，依托 5G 技术，推动超高清警务监控视频与警情信息实时回传；利用 AI 技术，赋能警务终端，实现高精度警务识别算法与作战研判分析；拓展视觉计算边缘节点，促进各警种高度集成、协调运作，推动警务信息“强度整合、共建共享、多方联动、智慧应用”。升级警务大数据中心，开展海量视频图像资源与多源数据融合算法分析，实现公安领域多价值数据融合应用；持续提升公安机关预警预测、精确打击、动态管控能力，为“发现在市域、防控在市域、服务在市域”提供数据强支撑。

——**推动人防“三化”建设。**适应加速新型智慧城市建设战略需要，满足现代化战争人民防空实战需求，加快新时代“数字化、网络化、智能化”人防体系建设。贯通电子政务网与人防指挥通信网络，利用 5G 通信、云计算、大数据、智能分析等技术，聚合各级应用形成统一门户，汇聚各类数据建设数据资源库，实施人防数据全业务覆盖、全要素归集，开展深度挖掘、数据建模、

融合分析，建成结构合理、平战一体的智慧人防体系。市级牵头，统一接口、统一标准，实现系统监管与数据运维的统一管理；区县联动，整合力量、优化配置，推动系统上线、业务上线、数据入库。建设多维多层、高效畅通、标准统一、互联互通、网系融合、信息共享、功能完善、安全可靠、平战结合的智慧人防云平台，实现“战时防空、平时服务、应急救援”。

——**丰富文旅康养应用。**依托城市大脑，以大数据、物联网、人工智能核心应用为牵引，对晋城 18 家景区实施智慧化改造。开展文旅资源线上线下整合，开通线上文旅、体育、文艺等服务，推动旅游要素从“食、住、行、游、购、娱”向“康、养、学、闲、奇、情”延伸；升级“一机游晋城”服务平台，以数据与智能驱动全域旅游智慧化转型；打造文创运营体系，配合“百村百院工程”，开展数字化智能化赋能；配合文物展示便利化行动，开展文物数字化建模工作，推进本地文创产品研发，促进泛文旅新业态发展；智慧化赋能，助力以王莽岭、历山、蟒河、太行洪谷等为代表的森林康养基地建设，助力以聚寿山和珏山为代表的宗教文化养生基地建设，助力晋城“康养休闲度假胜地”新品牌打造。

——**优化营商环境服务环境。**建设营商环境综合监测平台，对各部门各子项营商环境评价数据指标进行跟踪监测，倒逼营商环境全面提升；深化市级信用信息共享平台应用，健全联合奖惩机制，构建以数字信用为基础的新型监管机制；建设完善“互联网+监

管”体系，探索区块链+信用监管新模式；营造创新创业优良环境，为企业创新创业提供数智支撑；建立高新技术企业“培育库”，助力机械制造、新能源、新材料、大数据、人工智能等重点领域的高层次人才引进。

——**完善智慧教育体系。**发挥教育强市优势，以实现校园环境数字化、教育资源网络化、信息系统互联互通、学习方式和教育教学模式创新为抓手，全面推进数字校园建设；建设全市智慧教育云平台，实现全市学校班级、办公室光纤网络全覆盖；按照市、区、校三级架构，建立学科内容齐全、覆盖不同教育类型的分布式共享资源库，实现市域内教育资源有效共享均衡利用；建立中小学人工智能课程体系，构建青少年智能科技素养测评体系，推动全市中小学人工智能教育的普及；依托 5G 网络，开展虚拟现实教学、远程互动教学、人工智能教育、校园智能管理等教育教学新模式应用，开展新一代信息技术与教育教学融合实践。

——**创新医养运营模式。**加强多源数据整合，推动医疗大数据相关系统数据归集、互联互通；建设晋城市互联网医疗服务和监管体系，面向市民推广电子健康卡使用；搭建 4 家以上互联网医院，为常见病和慢性病患者复诊提供线上医疗服务；通过统一标准和互联互通，探索推动互联网诊疗复诊服务范围扩大到医联体或专科联盟内所有医院，实现首诊病人跨院互认；深化医疗健康信息大数据惠民服务，持续优化手机端 APP 应用，向公众提供

检验检查、报告查询、移动支付、家庭医生、网上复诊、在线查询等一站式服务功能。全面完善晋城市公共卫生应急体系，优化医疗卫生资源投入结构，加强农村、社区等基层疾病防控能力建设，织密织牢第一道防线；持续加强全科医生培养、分级诊疗等制度建设，健全防治结合、联防联控、群防群治工作机制，推动公共卫生服务与医疗服务数据联通、业务协同、无缝衔接；打造5G+医疗急救、5G+远程会诊、5G+远程视教、“云胶片”影像传输等应用场景，实现区域医疗资源的合理配置；以医养智慧化结合为抓手，推动医疗机构与养老机构加强协作，定期为养老机构的老年人提供医疗服务。

——**持续开展能源革命。**数字化赋能，推动煤炭产业“减、优、绿”发展，推动煤炭清洁高效利用；搭建现代煤炭电子交易平台，推动煤炭产运需资源高效整合，促进煤炭行业高质量换挡升级；加快提升风电装备、光伏装备、电能输配、耗能设备、电动汽车装备等产品的数字化智能化水平，构建新型能源互联网平台；开展重点领域产能用能监测，建设大数据平台，为碳减排碳达峰战略行动提供数据支撑；依托各县（市、区）资源能源和产业基础优势，聚焦各类开发区、产业园区和集聚区，实施数字化、网络化、智能化赋能助力差异化、特色化、集群化发展战略落实，推动形成优势突出、特色鲜明的产业发展新格局。

（五）实施“数创”行动，布局大数据发展创新设施
创新驱动，数字转型。建立互联网创新中心载体，培育创新

主体，构建创新平台，对接场景化应用。持续开展未来城市数字化技术落地应用研究，构建与国家标准体系相衔接的数字晋城标准规范体系，开展数字化技能提升行动，为市域数字经济发展提供新动能。

发展目标。到 2025 年，创新载体稳定运行，创新能力省内领先；重点企业数字化技能持证上岗人数，达到人员总数的 70% 以上；标准规范体系建设完成；到 2035 年，创新载体高标准升级，中级以上数字化人才数达到人员总数的 50% 以上，初步覆盖数字城市主要领域、数字社会主要场景。

13. 建立互联网创新中心，构建数字创新基础

——**互联网创新中心。**互联网创新中心载体建设，除承载创新中心本体外，承载数字产业园与信创适配基地，计划引进 100 家数字化创新小微企业入驻。

——**引进创新主体。**互联网创新中心计划引进的创新主体包括：数字产业龙头落地晋城的分支机构 10 家，数字化产教融合/培训机构 10 家，本地培育小微企业 60 家，本地培育龙头企业 5 家，重点产业集群/重点企业派出机构 15 个。

——**构造创新平台。**对互联网创新中心载体，实施以 5G 网络为核心的新一代网络设施全面覆盖，进行基础设施的数字化配套，构建公共设施数字化管理平台与服务平台。建设配套设施，为数字技术创新提供公共服务组件，提供检验、检测、认证与培训服务。构建基础技术引进、政策资源配置、场景需求对接协同

体系，打通创新场景、形成创新平台、实施集成创新、落地应用场景。

——**打通应用场景**。以创新平台为接口，对接我市钢铁铸造、煤化工、煤层气、光机电、装备制造等实体产业数字化转型需求，统一纳入平台集成创新范畴，集成创新雏型、进行现场验证、输出创新成果。

14. 未来城市研究，积蓄持续发展动能

——**未来城市研究**。支持未来城市技术与数据资源研究，开展“城市信息模型”“数字孪生城市”“数据资源价值化利用”等关键技术研究 and 示范性应用；以数据作为关键生产要素为切入点，以数据的资料、资本、资金属性价值化研究为核心，利用晋城及山西优势数据资源，开展典型场景下源数据安全、价值提取安全、价值利用安全、流转环境安全、流转过程安全等价值利用全生命周期关键技术研究，形成场景化的数据价值安全可信利用体系，分别验证、集成突破、持续完善。

15. 标准体系建设，提升标杆建设水平

——**标准体系建设**。按照《晋城市加快数字政府建设实施方案》要求，从总体要求、系统开发、数据共享、业务协同、技术应用、安全运维、系统集成等方面建设新型智慧城市标准体系；结合晋城实际情况，构建与国家标准体系相衔接，涵盖数据全生命周期的，数字晋城数据资源利用标准规范体系。

16. 数字化技能提升，续航优质人才供给

——**数字化技能提升**。依托互联网创新中心，引入产教融合资源，建设人才培养实践基地，聚焦直播电商、企业数字化转型、新零售、数字营销、新媒体运营等领域，为政府、企业及群众提供培训服务。打造智能制造、5G+工业互联网、大数据产业高端新技术人才培养交流基地，促进人才培养供给和数字经济发展的全方位融合，为数字经济高质量发展提供人才要素保障。

（六）实施“数安”行动，加强大数据安全防护

建用结合，保障安全。集成主动安全防护、大数据协同安全、等保合规运行等最新技术，建设安全运营中心，全面保障新型智慧城市数据中心运行安全。建设工业互联网安全监测平台，实现与上下级平台的对接，完善安全监管手段、提升安全防护能力，保障工业互联网安全。建立网络安全联动机制，强化安全防范、等保测评、风险评估、容灾备份等安全措施，构建一体化协同安全保障体系。

发展目标。以安全运营中心建设为抓手，协同推进数据安全、工控安全与保障体系建设，到2025年，纳入安全监测的工业控制系统达到70%以上，二级及以上信息系统等保合规率达到80%以上；到2035年，纳入安全监测的工业控制系统达到100%，二级及以上信息系统等保合规率达到100%。

17. 安全运营中心建设，保障智慧城市安全

——**主动安全防护能力建设**。面向云上业务系统与网络资产，从主机应用综合防护、网络资产与安全风险管控、网络违规

外联稽查、网络威胁情报应用、网络攻击感知与防御等方面，建设相关设施、强化协同能力，全面提升数据中心主动安全防护能力。

——**大数据协同安全能力建设。**建设数据基础承载平台、数据发现与监管系统、数据控制与审计系统、数据安全接入网关等数据保险仓设施，提供弹性计算资源，满足数据关系发现与跟踪、数据访问控制、数据接入控制等大数据协同安全需求，全面提升数据中心数据安全治理、监测、评估、协同综合能力。

——**安全运营中心建设。**从安全监测与感知、深度分析与展示、智能决策与评估、协同响应与处置四维安全出发，聚焦问题发现、分析、评估、处置四大运营环节，建设涵盖运营人员、运营平台、运营流程的线上线下高效协同的安全管理闭环运营体系，全面提升数据中心安全运营能力。

18. 安全监测平台建设，保障工业控制安全

——**安全监测平台建设。**联通下级工业互联网平台，全面汇集工控网络威胁事件、工控设备安全漏洞数据，从整体上反映本级工业互联网安全态势；对接上级工业互联网安全监测平台，反馈本级安全态势，获取工业互联网最新安全漏洞和安全威胁信息。充分利用大数据、人工智能技术对工控网络风险趋势进行预测评估，指导下级平台的安全预防与处置工作。按照分级分类原则，指导下级工业互联网平台做好安全建设、安全测评、安全整改等工作；全面提升所在区域工业互联网安全能力。

19. 安全保障体系建设，全面推进等保合规

——等保合规建设与贯标。对标信息系统等级保护要求，建设链路负载均衡设备、终端准入控制系统、系统脆弱性检测系统等配套设施，完善等级保护合规体系，补上运行性安全能力短板，推动应评尽评、应改尽改，实现新型智慧城市运营与工业控制系统等保合规。

第四章 重点工程

建设算力中心提升、城市大脑构造、数字政府牵引、数字产业培育、智能制造示范、数字乡村振兴、数字生活惠民、数据治理增效八大重点工程，加快提升全市数字经济发展能级，蹚出赋能高质量高速度转型发展的晋城路径。

（一）算力中心提升工程

融合应用新一代信息技术，完善提升“1183”智慧城市建设工程云、网、数等数据中心基础，按需配置物联视联、主动安全、工控安全等新型能力模块，打造智能引领高效集约的一体化大数据中心体系，为新型智慧城市和大数据应用提供更加强大的智能算力基础。重点开展云能力提升、算力中心扩容、宽带网络提升、“双千兆”网络协同发展、云安全水平提升、物联视联能力提升等系统性工程，为政务应用、城市运行、行业应用和产业发展等四类关键业务场景提供人工智能算力支撑，有效支持人工智能驱

动下的城市智慧化发展。

在重点领域形成“算法、数据、场景”一体化的开发者社区，政府开放数据和场景，以产业孵化的模式拉动企业参与，促进源头创新、成果孵化和产业育成。支持行业龙头企业和科研机构建设“人工智能+X”交叉创新平台，推动人工智能技术深度应用到公共安全、社会治理、城市服务、城市建设、交通出行、医疗卫生等领域，整体推动城市智慧化水平提升。

专栏 1 算力中心提升工程

——**云能力提升工程**。算力中心扩容，包括云平台计算资源升级和云平台存储空间升级。区块链服务平台，配置区块链公共基础组件，支撑试点示范应用。一体化大数据中心协同创新体系建设，改造优化市域十一个在建在用数据中心统一纳入市级枢纽节点体系，搭建市级枢纽节点云平台纳入省级枢纽节点体系。

——**宽带网络提升工程**。电子政务外网优化升级，新增区县政务外网专线，实现区县政务外网链路双接入冗余备份。出口网络扩容项目，提升城市算力中心互联网出口带宽至10Gbps，升级改造骨干路由设备，提升链路承载能力，智能调控链路流量。

——**“双千兆”网络协同发展工程**。建设5G基站8918个，5G信号覆盖市县城、乡镇生活区、重点公共场所、重点企业

与园区、重点景区、交通主干道与农村居民生活区；完成双千兆宽带网络进社区、进校区全覆盖，满足煤层气抽采、智能矿山、智能制造、工业互联、远程医疗、全域旅游、直播教学、车路协同等领域 5G+应用需求。

——**云安全水平提升工程**。主动安全能力防护建设，包括主机应用综合防护、网络资产与安全风险管控、网络违规外联稽查、网络威胁情报应用、网络攻击感知与防御；工业互联网安全监测平台，建立重要工业控制系统目录，对接省级、国家级监测平台，完善监管手段；大数据协同安全能力及安全运营中心建设，包括安全运营人员、安全运营平台、安全运营流程；等保合规体系安全建设，建立以等保 2.0 为核心的网络安全管理体系。

——**物联视联能力提升工程**。城市统一视频共享平台，统筹整合市域视频资源，提供视频接入、汇聚、解析、共享能力，为各业务单位提供视频资源服务；城市统一物联网平台扩容，构建物联网智能连接能力，包括传统移动连接、NB-IoT 连接、有线连接，以及未来的 5G 连接等物联网全连接，实现各类感知信息在平台上的汇聚共享与整合应用。

（二）城市大脑构造工程

融合云计算、大数据、人工智能、区块链等新一代信息技术，以“城市智能中枢”为核心，以“城市智能运营中心”为牵引，以“城市场景化服务”为目标，建设全在线、全协同、全智能、

会思考的晋城城市大脑。

建设城市大脑智能中枢，全面推进基础资源泛在可靠、信息资源统筹共享，实现全市数据与业务的互通与协同；建设城市大脑运行指挥中心，精准感知城市运行状况，智能分析城市各项工作，准确诊断各类城市问题并快速预警处置，加快形成全面感知、实时互联、智能分析、精细管理的综合运营服务体系，助力科学决策、精准施策，进一步挖掘城市发展潜力，保障城市高效运转；提供城市大脑“城市码”“一网统扶”“一网统管”“一网通办”等场景化服务，实现跨部门数据协同和流程再造，把涉及城市发展的大协同场景数字化、在线化，进而用智慧化手段提升行政管理效率、城市治理能力、融合发展质量、居民生活品质。

专栏 2 城市大脑构造工程

——**智能中枢系统建设**。业务支持平台，对城市运行事件和所涉及的关联依赖元素进行多维度管理、指挥调度和综合分析提供支撑；数据支持平台，对城市数据资源管理、潜在规律挖掘、业务决策优化等提供支撑。

——**城市运行智能引擎建设**。AI 引擎服务平台，包括 AI 智能支撑平台和通用 AI 服务平台，对高效开展城市事件发现、处置、分析提供共性支撑；行业引擎服务平台，包括政务流程机器人引擎服务、城市时空信息引擎服务、交通地图信息引擎服务等，按行业配置，对行业智能融合应用提供支撑。

——**城市运行综合管理平台建设**。包括城市运行数字驾驶舱与城市运行管理业务系统，整合城市运行各领域数据资源，进行数字化、在线化、标签化管理，构建集资源共享、运行监控、协同调度、综合展示等功能于一体的管理平台，统一受理、协同调度、统一处置、一屏掌控城市运行事件。

——**城市信息模型建设**。三维城市模型，包括全域骨架模型、主城区白模、重点地区精模、示范地区 BIM 模型；城市空间管理 CIM 平台，包括 CIM 数据归集管理系统、CIM 数据可视化系统、CIM 服务共享系统；二三维一体化中间件，提供二三维模型运行支撑；基于一张地图的城市三维空间模型库，包括基础地理库、城市现状库、规划设计库、三维模型库。

——**IOC 城市智能运营中心建设**。城市智能化运营的综合载体，包括数据机房、办公空间等物理载体，包括运营人员、管理机构、标准制度等运行载体，依托城市运行综合管理平台开展城市智能运营工作。

（三）数字政府牵引工程

以“数字政府”改革牵引全面深化改革，整合业务、统一平台，持续完善数字政府支撑环境，持续推进政务信息公开，不断完善便民服务平台；全面推进政务服务数字化改革，推动政务服务“一网通办”、政企服务“一网统扶”，提升企业和市民幸福感；优化流程、创新模式，大力推进晋城智能办公平台全面协同升级，迭代升级领导驾驶舱，统筹汇聚政府和社会数据，向区县街道拓

展覆盖；持续完善各领域数据，服务领导决策，提升治理能力；打造空地一体化应急管理体系，整合全市各方应急基础信息资源，以交通、环保、环境、应急、水务、医疗、教育、公安、能源、环卫等领域的智慧协同，实现城市稳定运行，推进城市治理体系和治理能力现代化。

专栏3 数字政府牵引工程

——**政府数智工程**。包括政企服务平台、“多规合一”时空一张图信息系统、政务服务热线人工智能改造项目、智能办公平台升级工程、政务服务“一次办好”配套项目、重要产品追溯系统、“一件事”改革配套项目、机关办事“一网协同”项目（含智能办公平台升级工程），为政府部门跨系统数字化改革提供支撑。

——**城市治理智慧化工程**。数字城管系统建设，包括城市综合管理服务指挥中心、城管驾驶舱、沿街商户管理系统、违章建筑管理系统、诚信档案管理系统等；智慧灯杆建设，构建多功能一体化杆塔，用好用足灯杆设施，提升城市泛在连接能力；城市运行全量数据云服务及应用，通过第三方云服务，定制全量互联网和社会化数据，丰富城市大数据维度，提高智慧服务水平；交通大数据平台建设，包括智慧停车和交通疏堵智能化平台；智慧环保平台建设，接入监测监控数据资源，连接市县乡三级网格化监管平台，打通环保监管“最后一公里”。

——**公共设施智能化工程**。对城市大热源、大水源、大气源等三大重大民生公共资源，实施从生产、收储、输配、加压、入户、计量、收费等全流程设施的数字化改造，建设设施管理平台，提高运行效能；建设公共服务平台，提升居民资源获得的便利度。从关乎城市居民的高频事项做起，大幅提升群众获得感、幸福感。

——**城市安全智慧化工程**。智慧司法平台建设，包括司法管理、应急指挥、政务管理、合规性审查服务、公共法律服务、从业人员管理等；智慧公安平台建设，包括雪亮工程、数字警务、公安网拓展视觉计算边缘节点建设等；应急管理“一张网”建设，包括安全监管系统和应急指挥平台等。

——**市场监管与公共资源交易智能化工程**。包括智慧不动产系统、智慧市场监管系统、公共资源交易平台、价格动态监测系统、营商环境监测系统等。实现市场监管与公共资源交易省市一体化、市县一体化，为政府市场监管与公共资源交易提供全方位的智能化管理支撑。

（四）数字产业培育工程

以信创“一号工程”为牵引，以互联网创新中心建设为主线，开展数字产业创新基础设施建设工程，聚集创新主体、凝聚创新要素、孵化创新成果，落地应用场景，引领数字产业技术进步。聚焦大数据服务、人工智能、工业机器人等“智”“数”产业，开展数字化核心产业壮大工程，引进龙头企业、带动小微企业、

壮大国控企业，提升数字产业智慧能级。聚焦“器”“芯”细分领域，开展“小巨人”培育工程，促进精密电子产业发展。开展数字化产业先导工程，支持数字化大企业、大项目落地晋城，整体提升晋城数字产业体量。

专栏 4 数字产业培育工程

——**数字产业创新基础设施建设工程**。设立互联网创新中心，建设创新载体、引进创新主体、培育创新力量、孵化创新成果、构建创新平台、汇集创新资源、打通场景应用、开展研用协同；互联网创新中心载体，实施全数字化打造，容纳数字产业园与信创适配基地，计划引进 100 家小微创新企业、10 家分支机构，10 家产教融合/培训机构。开展数字技能提升行动，开展超高速机器视觉研发项目。

——**“智数”产业壮大工程**。开展网库集团建立山西区域总部运营中心建设、本地化信息服务企业培育工程、数字化龙头企业引进工程、本地数字化龙头企业壮大工程（含国投晋城云祥、晋城云时代）、工业机器人研发制造企业培育项目、数字创意产业培育工程，引进龙头企业，带动本地企业快速发展，壮大“智”“数”产业。

——**“器芯”“小巨人”培育工程**。聚焦“器”“芯”产业细分优势领域，支持晋城富泰华、山西晋元等企业，开展第五代智能手机构件、光纤传感器、智能光电复合导引模组、双

光源气体传感监测器、核磁共振 CT 机、LED 生产线搬迁、机电设备状态监测与故障诊断系统、电子光电器件封装、高端激光设备、超宽带（UWB）精准定位系统等研究、开发、建厂、生产，培育细分行业数字制造“小巨人”。

——**数字化产业先导工程**。从建设用地、市政配套、贷款融资、项目奖补等多方面，支持工业富联“智造谷”、晋钢机电装备产业园、新建 5G 智慧路灯生产线、光机电产业集群等先导性大型数字产业建设项目，鼓励企业走出去请进来发展，引导企业从市域龙头、省域龙头向区域龙头、国家龙头跨越发展。

（五）智能制造示范工程

以落实工信部《工业互联网创新发展行动计划（2021-2023 年）》要求为抓手，坚持“分行业发展水平施策、分产业发展规模施策、分企业主体性质施策”的原则，分类推进、鼓励先进，全面开展“网络体系强基行动”“平台体系壮大行动”“数据汇聚赋能行动”“新型模式培育行动”“融通应用深化行动”“安全保障强化行动”，通过工业互联网创新，促进晋城市工业数字化转型与数字经济发展。

市级统筹，启动“工业互联网创新引领工程”，建设工业数字化公共设施，支撑市域工业互联网创新共性应用；4 大千亿产业集群，启动“平台体系壮大工程”，建设“特色型工业互联网平台”；8 个工业园区，启动“网络体系强基工程”，开展工业互

联网平台建设。能源行业，启动“平台示范工程”，建设能源行业工业互联网平台，深化“工业互联网+安全生产”应用；4大工业物流园区，实施数字化升级工程，开展物流管理技术创新应用。全面推进小微工业企业“上云用数赋智”行动和企业数字化改造。

专栏 5 智能制造示范工程

——**工业互联网创新引领工程**。开展企业“上云用数赋智行动”，力争规模以上工业企业上云全覆盖；建设市级数字化转型公共服务平台、市级工业互联网公共服务平台、市级工业互联网大数据中心，引领晋城工业互联网创新发展，推动工业数字化转型。

——**千亿级特色产业集群工业互联网“平台体系壮大工程”**。要求煤炭煤化工、钢铁铸造建材、煤层气、装备制造等4大千亿级产业集群，按照“平台体系壮大行动”要求，建设“特色型工业互联网平台”。依托华新燃气，建设煤层气产业集群工业互联网平台，按照“数据汇聚赋能行动”要求，积极申报标识解析国家二级节点，建设煤层气大数据中心，打造大数据中心综合服务能力，深化“工业互联网+安全生产”应用，探索煤层气大数据价值化应用。

——**工业园区工业互联网“网络体系强基工程”**。包括南村绿色智能铸造创新产业园、晋钢智造科技产业园、晋钢机电

装备产业园、陵川县智能制造产业园、阳城绿洲大麻 5G+工业互联网云平台智慧园区项目、陶瓷产业园 5G 项目、山西晋东南建投产业园 5G+智慧园区项目、晋城 5D 智造谷项目等 8 个工业园区。支持企业按照“网络体系强基行动”要求开展工业互联网平台建设，进行企业内网与外网建设，加快工业设备网络化改造，深化“5G+工业互联网”应用，接入国家标识解析体系，构建产运销一体化管理平台和企业数字驾驶舱，提升工业互联网应用水平。

——**能源行业工业互联网“平台示范工程”**。包括煤矿智能化建设项目、智慧能源大数据平台、能源互联网构建工程、智慧能源（电力）云平台项目、智能电网建设、兰花集团智慧矿山工业互联网项目、碳减排碳中和监测平台建设、三甲炼焦智能化数据运营中心项目等 8 个能源互联网项目。支持企业建设能源行业工业互联网平台，深化“工业互联网+安全生产”应用。鼓励有条件企业，高标准建设能源行业工业互联网平台示范工程。

——**工业物流园区数字化升级工程**。包括蓝远物流园区、兰花物流园区、均和仓储中心、义乌国际商贸城等 4 个大型物流园区。鼓励园区利用 GIS 地理服务、智能感知、RFID 射频识别、无线视频传送等技术进行数字化改造，开展物流管理技术创新应用，实现物流园“服务平台化、管理智能化、业务协同化、信息物联化”，提升园区生产组织效率以及园区管理调度

指挥能力。鼓励企业加入“上云用数赋智”行动，鼓励企业自建物流业工业互联网平台，纳入市级工业互联网公共服务平台体系。

——**工业项目数字化配套工程**。包括陵川县平城生物化工产业集聚区智慧供应链管理及综合服务平台项目（一期工程）等项目，覆盖生物化工、装备制造、新能源等多个领域，涵盖研发设计、流程生产、项目管理、供应链等多个过程，可配套工业互联网平台、智慧管理及综合服务平台、智能监管平台等多项数字化应用，为工业项目数字化提供支撑。鼓励企业与主体项目同步落实数字化配套，鼓励企业加入“上云用数赋智”行动。

（六）数字乡村振兴工程

运用“互联网+”“物联网”“人工智能”等技术手段，打造数字技术与农业产业体系、生产体系、经营体系、人居环境充分融合的数字乡村工程。

开展数字乡村建设工程，改善人居环境与基础设施，提升乡村管理水平，实现城乡发展融通；开展数字农业建设工程，充分利用新型技术手段，提升农业生产信息化自动化水平，促进农业增产提质增收；开展农业管理与服务数字化工程，强化农业生产保障体系，强化农产品经营物流商贸体系，促进农产品增销上档增收；开展农业大数据工程，汇集用好农业农村全维数据，指导农业生产与农村管理，为三农领域政府决策提供数智支撑。

专栏 6 数字乡村振兴工程

——**数字乡村建设工程**。开展数字乡村综合管理和公共服务平台、电子商务村级服务站项目、智慧农村人居环境智能监测系统建设、晋城市高都镇 5G+互联网智慧乡镇项目、农业农村领航驾驶舱系统建设、农村基础设施升级信息化水平提升工程、农村公共服务提质工程等一批数字乡村建设项目，提升乡村治理水平，促进乡村振兴。

——**数字农业建设工程**。支持智慧农场建设、智慧菜园建设、智慧养殖场建设、台湾产业园一期项目数字化项目、万亩功能性农副产品园区“六新”储备项目、蔬菜智能提升工程、泽州县牧植鑫农牧专业合作社“互联网+现代农业”项目等一批农业数字化建设工程，提升农业种育、作业、防治、采收各环节网络化、信息化、智能化水平，促进农业增产提质增收。

——**农业管理与服务数字化工程**。建设天地空一体化智慧水务平台，保障农业农村用水安全；建设农业 AI 遥感系统、重要农产品全产业链监测预警系统、农产品和投入品质量安全追溯系统，加强农情监测，保障农产品质量安全，保障农业安全；建设信息化平台，完善“农业+”商贸物流、“农业+”电子商务体系，强化信息化、网络化技术支撑，促进农业增销上档增收，促进农村消费市场繁荣。

——**农业大数据工程**。完善精准扶贫项目库，升级建设乡

乡村振兴项目库，让国家支持项目、社会公益项目，统筹下安排、阳光下操作、可控性释放。建设农业农村大数据平台，汇集自然资源、种质资源、集体资产、农业生产、农民生活、农集体运行等数据，深入推进数据共享开放，强化数据挖掘、分析预测能力建设。普及农业农村领航“驾驶舱”应用，全面提升三农管理智慧化水平，促进乡村振兴，助力农业农村现代化。

（七）数字生活惠民工程

用好新技术、提升“含金量”，推动城市公共设施数字化提升，推动城市公共服务智慧化赋能，打造生态良好的绿色城市、卫生安全的健康城市、生活便利的幸福城市。加快公交、道路、停车、公园、校园、医院、景区、园区、图书馆、博物馆等公共设施的数字化改造，支撑城市服务、电动交通、文旅康养、基础教育等领域的智能化应用，促进消费市场繁荣。

加大“晋来办”APP运营推广，打造群众和企业办事“掌上利器”；推广电子市民卡，实现电子健康卡、电子医保卡、电子社保卡等多卡融合；推行交通大数据应用，服务行业、便利市民；推行就业社保智慧化应用，关注低端群体保障社会稳定；加快社区智慧化改造，强化城市管理基础单元与执政能力末梢。强化文物监管，提升利用水平；推动数字科技+山岳、+景区、+院落赋能，繁荣文旅产业，造福人民群众。充分利用新一代信息化技术，畅通120通道、开展职业健康监测、汇集全民健康数据、加强处方信息共享、推广签约家庭医生模式、加强健康管理，建设公共

卫生应急调度指挥系统，打造晋城 5G+智慧医疗城市。建设智慧教育平台，构建在线教育系统，推进“互联网+教育”，实现智慧教学应用覆盖全体教师、智慧学习应用覆盖全体学生、数字校园覆盖各级学校。探索建立中小学人工智能课程体系，培养适应未来城市发展的下一代接班人。

专栏 7 数字生活惠民工程

——**城市服务提升工程**。便民服务体系升级，包括平台标准和能力、智能运营平台；城市一码通系统，包括码数据空间系统、城市码平台、城市一码通移动系统；交通行业数字平台，包括交通态势感知、信号灯配时优化、一键护航等；数字化就业社保，包括社保事项在线办理、社保服务进社区等；智慧社区项目，包括智慧停车场、智慧物业、智能楼宇、智能充电桩等。

——**智慧文旅工程**。聚焦“加快智慧旅游景区提档升级、加快康养之都标杆城市建设、加强旅游监管服务”三项重点任务领域，开发 SaaS 化应用平台，深化智慧化应用；打造晋城市十大核心智慧示范景区、2 座重点智慧示范景区；首建 2 处智慧康养村院，作为百村百院康养基地示范标杆。实现产业监管“一张网”、景区管控“一幅图”、游客服务“一机游”和文旅运营“一体化”。

——**城市充电桩工程**。国家电网智能充电桩，在一区五市

县新建 60kW 直流充电桩 18 个，120kW 直流充电桩 12 个；巨能智能充电桩，在城区主干道建设充电桩 500 个，在重点公共场所建设充电桩 500 个，在政府行政办公区和居民小区建设充电桩 1000 个；巨光充电桩，建设站房、配电房、充电罩棚等。

——**智慧医疗工程**。包括 120 智慧生命通道系统与 MPDS 分级急救系统、职业健康管家系统、全民健康医疗大数据平台、电子处方信息共享服务平台、家庭医生签约管理系统建设、电子健康卡系统建设、晋城市公共卫生应急调度指挥系统建设、5G+智慧医疗城市建设，构建多数据、全方位、广覆盖的医疗智慧化体系。

——**智慧教育工程**。包括智慧教育平台体系建设、“互联网+教育”课程体系建设、在线教育系统建设、中小学人工智能课程体系建立，补短板、强弱项，推进我市教育智慧化迈上新台阶。

——**数字化促进消费工程**。包括农产品交易市场信息化管理平台、司徒小镇线上 5G+应用场景建设、二手车交易市场信息化管理平台、内需与新型消费促进平台，补上传统消费市场短板，拓展新型消费业态，促进数字消费发展。

（八）数据治理增效工程

用好数据这一重要生产要素和战略资源，支撑数据管理的重点能力域和能力项，为新型智慧城市提供一站式数据资源管理服务。数据资源汇聚工程，依托未来城市技术与数据资源课题研究，

形成新型智慧城市标准体系，持续开展政务信息公开等全域数据采集工作，实现重要数据资源的汇聚与治理；构建数据资产管理平台，支持数据架构、数据标准、数据质量、数据应用、数据生命周期管理等多项数据管理应用，探索可运营模式。数据资源利用工程，建设数据资源开放体系，促进公共数据在科学研究、咨询服务、产品开发、数据加工、数据服务等方面开放利用，推动公共数据广泛服务于民生服务、城市治理、政府管理、产业融合、生态宜居等各个领域；推动数据资源的价值化、资产化、产权化，推动数据资产的可交易化；在重点优势领域/优势场景，探索建立数据资产交易中心（交易平台），培育数据资源价值化利用新模式、新业态，支撑未来城市发展需要。

专栏 8 数据治理增效工程

——**数据资源汇聚工程**。未来城市技术与数据资源课题研究，重点聚焦城市信息模型、数据价值化利用展开；新型智慧城市标准体系建设，分为智慧城市运行与数据价值利用，分两期展开；数据资源全面汇集工程，对重点数据资源进行盘点上架；数据资源治理平台，从业务和技术两个维度对数据进行体系化梳理与优化治理；数据资产管理平台，由管资源到管应用，支撑用户高效申请和使用。

——**数据资源利用工程**。建设数据资源开放体系，构建开放模型、形成开放标准，支撑个性化定制、智能化生产、网络

化协同、服务型制造等新模式新业态创新；依托华新燃气，用好煤层气资源优势，建设山西晋城煤层气大数据交易(中心)平台，汇聚煤层气交易数据，开展煤层气数据价值化利用；对煤化工、钢铁铸造、光机电等相对优势产业，加大集群数字化改造与工业互联网平台建设力度，沉淀汇聚细分领域工业大数据，培育价值化利用场景，探索数据资源交易。

第五章 保障措施

(一) 加强组织领导，健全工作机制

把强化大数据发展应用、建设新型智慧城市，作为晋城市转型发展的基础性引领性战略性工作。成立大数据发展应用领导小组，统筹全市数据资源整合共享利用与新型智慧城市顶层建设顶层设计、政策制定、决策部署、工作协调、重点项目建设及重大问题处置等工作。

(二) 强化政策支撑，保障制度供给

认真贯彻《晋城市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》《山西省政务数据管理与应用办法》《山西省政务数据资产管理试行办法》《山西省大数据发展应用促进条例》、山西省“十四五”“六新”系列规划等政策文件要求，结合实际制定贯彻意见和落实机制。加大市级专项投资基金、国投资金、融资担保对新型智慧城市建设的支持力度，引导社会资本

投入，科学谋划系统实施一批大数据发展应用重大示范工程。

开展新型智慧城市建设试点工作，按照“一事一议、一企一策”原则，引进新建一批数字技术创新研发机构，扶持培育一批数字化智能化标杆企业，创建一批大数据应用示范园区和示范平台。开展“借力借势借脑”活动，积极争取上级政策资金支持，加强与高端企业、高端机构、高端人才合作，汇聚一流团队和一流人才。建立健全网络安全联动机制，构建线上与线下有机结合、技术与管理智慧融合、网络与数据协同共治的一体化协同安全保障体系，保障信息网络安全，保障数据资产安全，保障城市运行安全。

（三）加强运行监测，狠抓责任落实

依据国家与省现行标准，创新制定科学严密、系统完整契合实际、干练有效的晋城市智慧城市发展指标体系，建立监测和评价机制。坚持项目为王、结果导向，强化“答卷”意识，实行项目化管理，一切行动项目化，项目管理责任化。

建立考核督查机制，强化考核督查结果应用，把智慧化场景创建与大数据深度应用作为对各级各部门目标责任的专项考核，纳入市委市政府重点督查。组织开展绩效评估和真督硬考，考核督查结果作为干部选拔任用、奖优罚劣的重要依据。

（四）加大宣传力度，营造浓厚氛围

用好各种招商引资平台和重大活动，开展数字化论坛、技术交流、供需对接、示范推广等主题活动；鼓励龙头企业、社会团

体牵头举办全国性数字峰会论坛，大力宣传推介我市大数据发展应用产业环境和优惠政策，充分宣传展示我市新型智慧城市建设成果。

各级宣传部门要充分运用主流媒体和新媒体平台，开设大数据发展应用专题专栏，拓展宣传渠道、加强政策解读，及时总结推广成功经验和典型案例，增强数字化转型社会认知，激发社会各界创新热情，为大数据发展应用与新型智慧城市发展提供强大舆论支撑和良好环境氛围。