

# 晋城市人民政府办公室

晋市政办函〔2022〕48号

## 晋城市人民政府办公室 关于印发晋城市项目建设冬季行动方案的 通知

各县（市、区）人民政府、开发区管委会，市直有关单位，市属有关企业：

《晋城市项目建设冬季行动方案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

晋城市人民政府办公室

2022年10月19日

（此件公开发布）

# 晋城市项目建设冬季行动方案

为贯彻落实党中央国务院稳经济一揽子政策和省委省政府抓项目促投资系列决策部署，圆满完成 2022 年投资目标和项目建设任务，系统谋划 2023 年项目建设盘子，扎实推进项目前期工作，市政府决定从 2022 年 10 月 21 日至 2023 年 1 月 31 日，在全市开展项目建设“冬季行动”，特制定本行动方案。

## 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，坚持发展是第一要务，树牢“项目是第一支撑”鲜明导向，聚焦全市项目数量少、体量小、质量低的现状，利用冬季时节，大干 100 天，全力实施谋划储备、招商引资、手续办理、项目推进、破解难题“五大攻坚行动”，补齐短板差距、扩大有效投资，为冲刺全省第一方阵目标，全方位推动高质量发展建设共同富裕新晋城提供强有力的项目支撑。

## 二、行动目标

**（一）项目投资目标。**2022 年四季度全市力争完成固定资产投资 238.2 亿元，产业项目投资 137 亿元（一产投资 13.3 亿元），确保全年固定资产投资增速保持全省第一方阵，产业项目投资占比完成省定目标，一产投资增速走在全省前列。

城 区：完成固定资产投资 42.0 亿元，产业项目投资 13.7 亿元（一产投资 0.7 亿元）；

泽州县：完成固定资产投资 64.3 亿元，产业项目投资 44.3 亿元（一产投资 2.6 亿元）；

高平市：完成固定资产投资 34.4 亿元，产业项目投资 21.6 亿元（一产投资 4.2 亿元）；

阳城县：完成固定资产投资 44.8 亿元，产业项目投资 26.0 亿元（一产投资 3.3 亿元）；

陵川县：完成固定资产投资 4.8 亿元，产业项目投资 2.2 亿元（一产投资 0.6 亿元）；

沁水县：完成固定资产投资 29.9 亿元，产业项目投资 18.2 亿元（一产投资 1.9 亿元）；

开发区：完成固定资产投资 18.0 亿元，产业项目投资 11.0 亿元。

**（二）项目储备目标。**2023 年全市项目储备目标按差异化测算，项目储备数量不少于 1330 个，项目有效投资不低于 850 亿元，产业项目投资占比不低于 50%。

城 区：项目数量 210 个（含市本级 98 个），有效投资 152 亿元，产业项目投资占比 23%；

泽州县：项目数量 225 个，有效投资 204 亿元，产业项目投资占比 50%；

高平市：项目数量 350 个，有效投资 135 亿元，产业项目投资占比 49%；

阳城县：项目数量 210 个，有效投资 153 亿元，产业项目投资占比 52%；

陵川县：项目数量 100 个，有效投资 43 亿元，产业项目投资占比 52%；

沁水县：项目数量 160 个，有效投资 115 亿元，产业项目投资占比 75%；

开发区：项目数量 75 个，有效投资 48 亿元，产业项目投资占比 64%。

**（三）项目开工目标。**加快推进 2022 年四季度和 2023 年一季度计划新开工项目前期手续办理，攻坚期间手续办结率达到 80%以上，确保 2023 年新建项目一季度开工率达到 40% 以上。

城 区：2022 年四季度开工 7 个，2023 年一季度开工 15 个；

泽州县：2022 年四季度开工 0 个，2023 年一季度开工 35 个；

高平市：2022 年四季度开工 6 个，2023 年一季度开工 45 个；

阳城县：2022 年四季度开工 8 个，2023 年一季度开工 40 个；

陵川县：2022 年四季度开工 0 个，2023 年一季度开工 13 个；

沁水县：2022 年四季度开工 5 个，2023 年一季度开工 35 个；

开发区：2022 年四季度开工 1 个，2023 年一季度开工 10 个。

**（四）招商引资目标。**围绕我市“1+5”现代产业布局和十大重点产业链，主动出击、精准对接，专班推进、高效服务，引进签约一批、推动开工一批重点招商引资项目，确保全市四季度新签约项目总投资 362.5 亿元，新开工固定资产项目计划总投资 406 亿元，固定资产投资项目资金到位 70 亿元。其中：

城 区：新签约项目总投资 44 亿元，新开工固定资产项目计划总投资 58 亿元，固定资产投资项目资金到位 12 亿元；

泽州县：新签约项目总投资 67.5 亿元，新开工固定资产项目计划总投资 53 亿元，固定资产投资项目资金到位 16 亿元；

高平市：新签约项目总投资 66 亿元，新开工固定资产项目计划总投资 91 亿元，固定资产投资项目资金到位 20 亿元；

阳城县：新签约项目总投资 65 亿元，新开工固定资产项目计划总投资 68 亿元，固定资产投资项目资金到位 8 亿元；

陵川县：新签约项目总投资 20 亿元，新开工固定资产项目计划总投资 2 亿元，固定资产投资项目资金到位 3 亿元；

沁水县：新签约项目总投资 64 亿元，新开工固定资产项目计划总投资 48 亿元，固定资产投资项目资金到位 9 亿元；

开发区：新签约项目总投资 36 亿元，新开工固定资产项目计划总投资 86 亿元，固定资产投资项目资金到位 2 亿元。

### **三、行动内容**

#### **（一）谋划储备攻坚行动**

**1. 系统谋划。**按照系统、集成、整合理念，紧盯国家产业政策和投资方向，聚焦“六大战略定位”，围绕“五型”重大基础设施、“1+5”现代产业体系、产业转型和数字转型、十大产业链、培育特色专业镇等重点领域进行谋划，形成 2023 年建设项目盘子。

**2. 分级谋划。**各县（市、区）、开发区重点抓好本级政府投资项目、重大基础设施项目、社会民生项目和产业项目的谋划储备。市直部门侧重于市本级政府投资项目和跨县域项目的谋划，并做好全市域行业项目谋划的政策指导工作。企业集团要聚焦主

业，紧盯市场前沿，围绕延链补链强链进行产业项目谋划。

**3. 谋大储强。**2023年全市新开工50亿元以上项目3个、10-50亿元项目23个、5-10亿元项目48个。

城 区：50亿元以上1个、10-50亿元3个、5-10亿元2个；

泽州县：50亿元以上1个、10-50亿元2个、5-10亿元6个；

高平市：10-50亿元1个、5-10亿元10个；

阳城县：10-50亿元5个、5-10亿元10个；

陵川县：5-10亿元2个；

沁水县：50亿元以上1个、10-50亿元2个、5-10亿元9个；

开发区：10-50亿元5个、5-10亿元2个；

市本级：10-50亿元5个、5-10亿元7个。

**4. 聚焦重点。**加快推进百里沁河生态经济带、太行一号生态康养和乡村振兴融合发展示范带、沁丹两河农村生活污水治理、环城水系清水复流“四大牵引性”工程建设；加快推进总投资30亿元以上的晋煤东大铁路专用线、省道366老马岭至杨河桥改建工程等重大基础设施项目建设；加快推进总投资50亿元以上的晋钢低碳氢冶金、沁水抽水蓄能等重点产业项目建设。

责任单位：市发展改革委等部门，各县（市、区）人民政府、开发区管委会，相关企业

## （二）招商引资攻坚行动

**1. 强力推动。**各县（市、区）、开发区党政主要领导要亲自外出招商、亲自对接洽谈、亲自推动落实，带动掀起新一轮招商引资热潮。十条重点产业链链长、副链长、链长助理及链长制责

任单位要联合链主企业，精准锚定目标企业，高效开展产业链招商。加快设立重点区域驻外招商办事处，持续加强京津冀、长三角和珠三角等经济发达地区大项目、好项目的引进落地工作。市县投促部门要组建招商小分队精准招商，着力引进一批战略性新兴产业项目。

**2. 专班推进。**充分发挥市县招商引资工作领导小组办公室职能作用，落实招商引资联席会议、重点项目会商、“1+5”服务专班等制度机制，加强分析研判、推动项目建设。各县（市、区）、开发区要建立“三个一批”清单，成立重点项目推进专班，推动在谈项目签约落地、签约项目开工入库、开工项目达产达效。紧盯华强方特主题乐园、中核阳城县400MW/800MWh共享储能、智能显示屏模组等在谈重大项目，抓紧对接、力促签约。紧盯华润江中海斯药业产业园、晋钢钢焦一体化、山西太行农副产品物流产业园、晶英纳米钙建设等开工未入库重大项目，加快建设进度、提供要素支持，全方位推进项目入库。紧盯第五代移动通讯设备精密零组件、中通快递智能电商快递产业园、七彩太行国际冰雪旅游度假区、鹏飞城隍庙商业广场等入库开工重大项目，倒排工期、节点推进，力争完成年度投资计划。

**3. 高效服务。**各县（市、区）、开发区要加强政策支持，强化供水、供电、供气、通讯、土地、资金、厂房等全方位保障，确保项目施工建设顺利推进。市县投促部门要完善招商引资项目库运行管理办法，开展项目全流程跟踪服务；要加快招商引资大数据平台建设，实现产业招商数字化、可视化、智慧化管理；要

加强投促系统专业能力提升，打造专业化招商队伍。

责任单位：市投资促进中心，各县（市、区）人民政府、开发区管委会

### **（三）手续办理攻坚行动**

**1. 加强审批服务。**审批部门对照清单梳理审批事项，明确办理层级、前置要件、办理环节、审批流程，用好模拟审批、容缺办理、“7×24”延时审批、施工证分阶段核发等创新方式，加快推进2023年首批84个项目事项办理。

**2. 强化要素保障。**规划和自然资源部门做好选址意见、土地预审、供地等手续前置环节事项办理；生态环境部门做好项目环评涉及的污染物排放总量手续前置环节事项办理；能源部门做好能源双控等手续前置环节事项办理；工信、文旅等职能部门做好职责范围内相关手续审批前置环节办理。项目单位要压缩中介机构耗时，及时提供审批所需资料。

**3. 聚焦重点事项。**推动完成2023年首批84个项目374个事项办理工作，包括70个立项、51个用地预审与选址意见书、61个建设用地规划许可证、62个建设工程许可证、55个环评、75个施工许可证等事项。重点抓好沁水抽水蓄能、南村智慧物流园、张峰水库调水工程、机场大道、晋煤东大郑庄专用铁路线等重大项目前期手续办理。

责任单位：市行政审批服务管理局、市规划和自然资源局、市生态环境局、市能源局、市工信局、市文旅局，各县（市、区）人民政府、开发区管委会



#### **（四）项目推进攻坚行动**

**1. 开工一批。**抓好 2022 年未开工的 31 个项目，力争 11 月底前全部开工建设。包括城区南村智慧物流园、第三批老旧小区改造等 7 个项目，高平市南湖幼儿园、第九中学等 6 个项目，阳城县县城城市品质提升、晋城矿区采空区地面抽采等 8 个项目，沁水县双创基地、桃园小区乡村振兴农民集中社区等 5 个项目，开发区先进半导体设计研发平台基础设施配套项目，市本级花园水系边坡治理、省道 229 阳济线灾后重建工程等 4 个项目。

责任单位：市发展改革委，各县（市、区）人民政府、开发区管委会、市直相关部门

**2. 提速一批。**抓好 2022 年在库的 425 个重点支撑性项目，四季度完成有效投资 175.9 亿元。包括城区年处理十万吨铸造废砂再利用、江山美域等 56 个项目，泽州县晋钢机电和产业园、丹河新城等 5 个项目，高平市神农煤业公司三采区开拓、绿色开采试验研究等 207 个项目，阳城县沁秀龙湾矿井、晋阳高速公路改扩建等 108 个项目，陵川县东双脑调水工程、高标准农田建设 2 个项目，沁水县高折射玻璃微珠、郑庄北山增压站配套项目管道工程等 23 个项目，开发区新材料产业园二期、半导体封装等 24 个项目。

责任单位：市发展改革委，各县（市、区）人民政府、开发区管委会、市直相关部门

**3. 入统一批。**抓好 2022 年已开工未入统的 241 个项目，推动项目应统尽统。包括城区福兴二期、后河小学等 16 个项目，

泽州县金泽祥钢铁物流园、晋控 100MW 光伏发电等 41 个项目，高平市二广物流园、晋汾白猪产业园等 42 个项目，阳城县育英西街、中医院等 80 个项目，陵川县屋顶分布式光伏、城南小学及幼儿园等 8 个项目，沁水县现代农业产业园、森林城市创建乡村绿化等 35 个项目，开发区盛天泽激光破拆装备、航空警示设备量产等 8 个项目，市本级白马寺山游客接待中心、公共停车场等 11 个项目。

责任单位：市发展改革委，各县（市、区）人民政府、开发区管委会、市直相关部门

**4. 竣工一批。**抓好 2022 年四季度计划竣工的 68 个项目，尽快建成交付使用。包括城区第二批老旧小区等 9 个项目，泽州县巴公镇巴原街西延道路工程等 13 个项目，高平市生物科技产业园等 16 个项目，阳城县南环东街跨河大桥及附属工程等 5 个项目，陵川县甘井掌至潞城路面改造工程等 6 个项目，沁水县 2021 年乡村公路水毁恢复工程等 7 个项目，开发区高浓度废水处理等 8 个项目，市本级公共停车场等 4 个项目。

责任单位：市住建局，各县（市、区）人民政府、开发区管委会、市直相关部门

### **（五）破解难题攻坚行动**

**1. 建立问题清单。**开展项目问题大起底活动，深入一线调研、推进督导，全面摸底梳理项目在用地、资金、审批、能耗、征拆等方面存在的堵点难点。分级分类建立项目问题清单，实行项目问题台账管理、问题交办、问题解决承诺、问题清零销号等制度，

逐项明确问题责任部门、责任人和解决时限。

**2. 分层分级推进。**县级事权的县级政府协调解决，市级事权、省级事权的市直牵头部门协调解决。一般性问题限期解决；久拖不决的问题，通过“13710”“督办函”等形式督促解决；重大问题提交市政府会议研究解决。

**3. 聚焦目标任务。**强力推动解决2022年四季度“13710”交办的17个项目24个问题（土地问题11个、资金问题1个、征拆问题3个、其他问题9个）。问题领办部门要明确分管领导和职责科室、办结时限，力争“冬季行动”期间全部办结。

责任单位：市发展改革委、市规划和自然资源局、市行政审批服务管理局、市生态环境局、市城市管理局、市能源局、市金融办等部门，各县（市、区）人民政府、开发区管委会

#### 四、工作机制

**（一）建立领导包保机制。**建立市级领导包县区包行业、县级领导包项目、行业主管部门包行业项目“三包”工作机制。

市政府领导牵头，成立由包保县区、市直行业主管部门组成的工作专班，压实包保县区和行业项目单位的主体责任，指导帮助解决阻碍项目进度的突出问题，确保按计划完成投资目标任务。

行业主管部门要按照“冬季行动”要求，明确分管领导、职责科室和具体责任人，通过实地调研、座谈交流等方式，摸清项目现状，找准问题症状，及时协调办理，解决不了的形成问题清单提交市政府包保领导协调解决。

各县（市、区）、开发区参照建立包保机制。

**（二）建立清单管理机制。**建立各县（市、区）和开发区项目投资目标任务清单、2022年已开工未入统项目清单、2022年未开工项目清单、2022年四季度竣工项目清单、2022年冬季行动第一批项目问题困难交办清单、2023年一季度计划开工项目前期手续办理清单、2023年建设项目盘子“七张清单”。各县（市、区）、开发区和市直相关部门要对照清单，分解量化任务，定人定责定时限，一项一项抓推进，一件一件抓落实。

**（三）建立调度通报机制。**市政府每月召开一至两次调度会议，对话县（市、区）长，调度各级各部门各专班总体目标差距、重大项目问题、重点工作落实等情况，研究需市级层面解决的重大问题。工作专班每半月至少调度一次，调度包保县区和分管行业工作推动、目标完成、项目谋划情况，协调解决影响项目建设的重点问题。逐月排名通报手续办理、项目开工、项目入统等完成情况。

**（四）建立督查考核机制。**市政府成立“冬季行动”专项督查组，每个月对各县（市、区）、开发区和市直相关部门的项目进行推进督导。重点督查贯彻落实、机制运行、工作调度、工作成效等履职尽责情况；深入项目一线，看现场、查资料、留影像，真实了解项目建设状况，帮助解决问题困难；督导进展不快的项目，督查不落实的人和事，即时通报督查结果。将“冬季行动”成效纳入全市目标考核范畴，考核结果与评优评先相挂钩。

**（五）建立协调联动机制。**工作专班、县（市、区）、部门

和项目单位之间，要聚焦目标导向、问题导向、结果导向，加强横向沟通、纵向协调，实现信息互通、资源共享，解决项目推进、要素资源配置等关键环节的实际问题，确保项目建设提速提效。

## 五、组织保障

**（一）强化组织领导。**用好“166”项目攻坚指挥体系，指挥部办公室要发挥牵头抓总作用，协调推动项目谋划、招引、前期、建设等环节工作。各县（市、区）、开发区和市直相关部门是“冬季行动”的责任主体，主要领导要亲自抓，分管领导要具体抓，全力推动“冬季行动”取得实效。

**（二）强化责任落实。**各级各部门各企业要细化工作方案，深化工作举措，分解任务、压实责任、抓好落实。建立攻坚任务通报简报制度，每月10日、20日、月底报送工作推进情况，市发展改革委汇总后上报市委市政府。

**（三）强化舆论宣传。**充分利用电视、报纸、网络、公众号等多种媒体媒介，全方位、多层次宣传报道项目建设“冬季行动”的动态和成效。太行日报、电视台等媒体要建立曝光台，对不作为、慢作为、乱作为的人和事进行曝光，对开而不建、围而缓建等进展滞后的项目进行曝光。通过晾晒比拼、揭短亮丑，营造比学赶超、奋力争先良好氛围。