

# 晋城市发展和改革委员会

√A/B/C类

## 关于市政协八届三次会议第TA0019号提案的 答复

闫芳芳委员：

您提出的《关于大力发展我市银发经济的建议》收悉，经认真研究，现答复如下：

### 一、顶层设计，积极应对人口老龄化

市委、市政府高度重视银发经济发展，将培育发展银发经济纳入全市“十四五”规划纲要重点任务，对发展目标及工作路径等进行统筹部署。各部门对照自身职能职责，扎实推进银发经济具体领域重点工作，先后制定印发《晋城市积极应对人口老龄化的实施意见》《关于支持社区居家养老服务发展的实施意见》《晋城市“十四五”养老服务体系规划》《晋城市养老服务业财政资金扶持办法》《关于鼓励餐饮企业为老年人提供助餐服务的指导意见》《晋城市“一老一小”整体解决方案》等20余项政策文件，不断健全银发经济发展政策体系。今年7月，我委印发了《关于贯彻落实山西省发展改革委印发〈山西省发展银发经济增进老年人福祉的实

施方案》的通知》，根据省 19 条主要任务和 5 个方面保障措施，分解细化了全市各项重点任务。

## 二、项目支撑，以文旅康养促进银发经济发展

项目是经济发展的支撑，近年来，我市抓住文旅康养大项目建设，为康养提供载体，为银发经济提供支撑。

**构建高效交通网络，方便游客“进得来”。**郑太高铁开通运行；晋侯高铁正在争取列入国家中长期铁路网规划；晋城机场立项获批；太行一号旅游公路（晋城段）建设实现“三线路网”贯通，旅游公路真正变成了“公路旅游”。

**布局核心示范区，方便游客“留得住”。**凤城康养示范区已建成高端康养度假酒店、成为晋城对外交流的重要窗口和城市名片、大健康产业发展标杆。2022 年、2023 年分别荣膺“省级旅游度假区”“省级文旅康养示范区”称号。

**打造“百村百院”，方便游客“游得好”。**“百村百院”工程是我市按照“国际一流、山西定位、晋城特色”总体方向，打造的另一项重点工程。目前，已建成目前已建成 68 村 50 院。一大批康养特色村成为新进网红打卡点，广大市民和国内游客纷至沓来，成为产业新热点。

此外，晋城市大力实施 A 级景区倍增计划，目前 A 级景区数量已由 2020 年的 27 家增加至 52 家；锡崖沟创成国家级旅游度假，王莽岭正在积极创建国家 5A 级旅游景区。

## 三、多方联动，构建老年友好型环境

我市在实施文旅康养项目支撑的同时，也注重积极推进构建老年友好型环境，满足老年人多方面需求，推动银发经



济发展。

一是开展全国示范性老年友好型社区创建工作，为老年人提供便捷的生活环境。2023年为4.16万名80周岁以上老年人发放高龄补贴金3947.1万元，3个社区成功入选全国示范性老年友好型社区。截至目前，全市共创建“一刻钟便民生活圈”30个。二是完善医疗机构设施建设，保障老年人医疗需求。目前，市人民医院新院区已全面开诊，市中医院揭牌运营，建成301家医保驿站，获评全省健康城市建设样板市；全市共4所医院创建为省级公立医院高质量发展示范医院，二级以上公立综合医院100%创建成为省级老年友善医疗机构。三是推进养老服务人才队伍建设，强化养老服务要素保障。每年组织养老机构护理员进行职业技能培训和鉴定考核，累计培训上千余名，护理员持证上岗实现全覆盖。

#### 四、下一步工作考虑

一是完善规划政策体系。强化规划引领，促进银发经济与老龄事业有效对接和深度融合。目前，我委正在开展“十五五”规划《纲要》编制前期工作，我们将结合我市人口发展趋势，明确银发经济的发展目标和重点任务，加强土地、财政、金融、人才、环境等要素支撑，推动养老事业产业协同发展。同时，我们也将推动完善银发经济产业政策支持、统计监测、行业规范等标准体系，形成政府引导、社会参与、市场规范、行业自律的良好发展氛围。

二是持续打造以文旅康养产业为代表的银发经济产业集群。目前我市文旅康养产业发展已取得阶段性成效，在此

基础上，王震书记提出了“牢牢把握八个方面”和“持续做好九篇文章”的新要求。下一步，我市将进一步用好比较优势，坚定信心，把握发展趋势、主动应变求变，加快补齐短板弱项，全力把文旅康养产业打造成战略性支柱产业和民生幸福产业，同时，通过发展文旅康养产业为银发经济发展注入活力。

**三是进一步推进高品质养老服务和产品供给。**抓住我市作为全国第三批“一刻钟便民生活圈”试点城市的契机，在已有30个“一刻钟便民生活圈”的基础上，2024年再新建10个。积极争取上级资金支持市人民医院心血管病优质医疗资源扩容项目、市第三人民医院易址迁建项目建设。鼓励职业学校与银发经济相关行业加强校企合作，共建实训基地，共同开展相关专业招生、人才培养方案制订等，培育更多服务银发经济的技能型人才。发挥国有企业引领示范作用，围绕老年人衣、食、住、行、医等需求，市场化推进优质养老服务及相关配套设施建设。

感谢您对我市发展银发经济相关工作的关心、关注，希望您继续支持我市工作！

负责人：马树敬

承办人：杨宇翔

联系电话：0356-6999056、13935661506

晋城市发展和改革委员会

2024年7月19日