

晋城市发展和改革委员会

B 类

关于市政协八届四次会议第 TA0184 号提案 的答复

尊敬的段雁芳委员：

您提出的《关于谋划在我市“十五五”规划中重点布局战略性新兴产业和未来产业高质量发展的建议》已收悉，经研究，现答复如下：

“十五五”时期（2026-2030 年），是我国基本实现现代化承上启下的关键期，是全省基本完成资源型经济转型任务的攻坚期，也是加快推动高质量发展建设共同富裕新晋城的发力期。而产业转型是推动我市经济高质量发展的关键所在，在我市“十五五”前期重大课题研究和“十五五”规划基本思路研究的编制工作中，对布局战略性新兴产业和未来产业均得到重点规划，具体如下：

一、发展壮大新兴产业

推进煤层气全产业链发展。加快煤层气全产业链发展和高质量发展，针对剩余资源品质较差的深煤层、碎软煤层、薄煤

层、采空区资源开展适配性技术攻关，持续抓好增储上产；针对产业基础设施配置不合理、基础设施布局不均衡、储气调峰设施未按用气分布进行配置等问题，要加快管网互通，针对下游方面清洁能源效应不突出，要做好消纳利用等工作。做好产业链条延伸，支持晋能控股装备制造集团为依托金匠工业园区，重点开发使用本地气区特征的钻井设备以及管材、阀门、耗材能相关产品。建力仓储物流中心，打造煤层气勘探开发五字装备集散地。加快组建煤层气投资开发有限公司，持续深化煤层气标准体系建设，抓好沁水高端碳基复合材料产业综合体等项目，切实将资源优势转化为产业优势。充分利用国家金融支持资源型经济转型发展改革创新试验区机遇，加快建立煤层气交易中心。

推动光机电机集聚发展。作为晋城市发展新质生产力的战略突破口，要致力于全方位优化产业生态，“十五五”期间年均增速力争达到30%以上。不断引进优质项目，延伸拓展视觉系统、新材料、人工智能3条特色产业链，以康佳、海尔等龙头企业为牵引，大力发展总部经济、首发经济，打造全国高端智能家电生产基地。要聚焦精准定位，深耕视觉系统、新材料、人工智能3条产业链，充分发挥中科创源、星心半导体、智绘苍穹、长坤电子等“链主”“链核”企业作用，重点抓好晋钢光伏产业园、康佳智慧科技城、贝立安高端智能家电等龙头项目，全面提升产业配套率，推动光机电产业集链成群。要加强招商引资，

聚焦消费品工业等重点方向，大力实施“政府+链主企业+园区”招商，积极推广“供应链+金融”模式，加强与海尔集团、深港产学研基地的沟通对接。要坚持创新驱动，充分发挥“两院一站一平台”作用，持续扩大铽化物激光器芯片、半导体复合衬底等科技成果转化应用，扎实推进国家科技创新 2030 “量子通信系统核心量子器件”重大专项研发，努力保持行业先进性。要优化营商环境，紧盯以富士康为龙头的“1+130”产业集群，精准制定“一企一策”“一项一策”支持方案，当好服务企业的“金牌店小二”，让企业发展更安心、更舒心。

促进文旅康养融合发展。要坚持全域旅游理念，推进全域旅游示范区建设，启动建设文化旅游融合试验示范先行区，充分整合文化、生态、气候、区位、产业等方面的比较优势，全力抓好重要政策、重点措施、重大项目落地见效，促进重点产业深度融合发展，精心培育一批“文旅+”新业态，发展夜间经济，依托公共图书馆、文化馆、博物馆延长开放时间，打造一批融合艺术展览、文化沙龙、轻食餐饮服务的“城市书房”“文化驿站”。鼓励改建、新建特色园区、特色艺术街区，打造一批夜间文化和旅游消费集聚区。在全市旅游资源丰富的地区建设通航机场和起降点，发展低空旅游项目。着力发展研学旅游，开发古建文化、地质文化、晋商文化、红色文化等专项科考旅游线路。依托历史文化名镇名村、历史街区、博物馆、历史人文类景区，培育文物研学基地，推动标志性专题博物馆建设。

大力推进中医药健康服务与文旅康养产业深度融合。深入推进数智赋能，鼓励文旅行业数字企业发展，开展文旅数字化、智慧化技术、场景开发和推广应用。加快文旅产业数字化转型，打造智慧景区、智慧康养社区、数字博物馆、数字展览馆等沉浸式数字化体验场景。打造一批文旅康养集聚区，高标准打造凤城康养示范区、王莽岭、皇城相府等龙头精品景区，依托高等级景区、康养特色村、太行一号旅游公路等优势资源，围绕文化体验、城镇旅居、山岳度假、乡村休闲、健身疗养等类型，以县（市、区）为主体，进一步深挖文化内涵，深化拓展“8种康养模式”，丰富产品业态，完善配套服务，重点打造以乡村康养为主要特色的泽州县文旅康养集聚区（主打“品质康养、文化润泽”品牌）、以山地康养为主要特色的陵川县文旅康养集聚区（主打“山地康养、休闲太行”品牌）2个省级文旅康养集聚区，推动其他县（市、区）打造文化特色鲜明、市场主体活跃、核心竞争力强的文旅康养集聚区。

提升现代服务业发展水平。充分发挥现代服务业的引领和支撑功能，培育生产性服务业新引擎，重塑生活性服务业新优势，着力提升现代服务业供给质量，构建支撑全市高质量发展的现代服务产业体系。引导生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，重点构筑现代物流、科技服务业、现代金融业三大生产性服务业新支柱。促进生活性服务业向高品质和多样化升级，着力推动商贸服务业转型升级，提升家庭服务业水平，大力发

展体育服务业、教育培训业、托育服务业发展，促进房地产业健康发展，不断改善人民群众住房条件和居住环境。持续打造现代服务业集聚示范区，打造一批特色鲜明的服务业集群品牌，做大做强集聚区综合承载功能。

坚定实施“数字晋城”战略。持续优化新基建布局，全面部署通信网络基础设施和统筹布局算力基础设施，加快兰花、晋能、晋钢等大中型工业企业工业互联网体系建设，推动工业设备网络化改造，夯实数字经济新底座。聚焦人工智能、云计算等重点领域，发挥好光机电产业基础优势，大力推动数字产业创新发展，持续抓好“晋城光谷”等数字产业园建设和运行，积极培育数字产品制造业、数字产品服务业、数字技术应用业、数据要素驱动业等四类核心产业。全力打造“制造业数字化改造先行区”，深化云计算、大数据、区块链等信息技术利用，积极拓展数字经济赋能煤炭、钢铁、铸造、光机电、煤层气、文旅康养等重点领域的应用场景。力争到2030年成功培育2个国家级示范工厂和应用场景。深化智慧城市建设，依托“晋来办”APP建立完善“一站式”便民服务平台，推动住房、医疗、交通、文化、教育等民生服务数字化改造升级。

二、培育布局未来产业

稳步发展氢能与储能产业。加快在煤层气制氢、甲醇制氢等重点领域的技术攻关和产业布局，推动制、储、运、加、用全链条发展。鼓励我市企业联合科研院所和高等院校在氢能领

域开展技术攻关，“十五五”期间，随着氢能应用场景的不断拓展和氢能需求的急剧增加，我国亟需发展安全、高效、低成本的储运技术，以及高密度、轻量化、多元化的储运体系，为氢能的大规模商业化应用奠定坚实基础。氢能作为能源连接器，在汽车、飞机、船舶、发电等多个领域均展现出了广泛的应用潜力。特别是在商用燃料电池汽车领域，中国氢能卡车、客车等产品已在全球市场中占据了主导地位。为实现碳达峰、碳中和目标，构建清洁低碳、安全高效的能源体系，中国正在稳步推进氢能在燃料电池有轨电车、内河航运、航空、热电联产和储能等领域的多元化示范应用。晋城要充分利用煤层气等资源和技术优势，加快布局氢能产业链，包括氢基能源生产、储运、加注、贸易及配套产业等环节，建设成为辐射中原经济圈的氢基能源基地。“十五五”期间，要不断完善相关基础设施，充分调动市场主体的积极性，加快制氢设施、储运体系和加氢网络等氢能基础设施建设。拓展氢气运输渠道，探索发展城市供氢管网，解决规模化运氢难题。统筹加氢设施布局，探索制储加一体化加氢站模式。同时，鼓励和引导企业开发氢能产品，满足市场需求，积极探索氢能商业化应用路径。

加快发展机器人产业。机器人产业作为未来产业的重要组成部分，对于推动晋城市经济转型升级、提升产业竞争力具有重要意义。晋城市应抢抓机器人产业发展机遇，依托依托中科创源、智绘苍穹等企业，前瞻布局，加快构建机器人产业生态

体系。一方面，要积极引进国内外知名机器人企业和项目，通过技术引进、消化吸收再创新，加速机器人产业的集聚发展。另一方面，要加大对本地机器人企业的培育力度，鼓励企业加大研发投入，提升自主创新能力，推动机器人产业向高端化、智能化、绿色化方向发展。在机器人产业的发展过程中，要注重产业链上下游的协同合作，形成完整的机器人产业链。同时，加强人才培养和引进，为机器人产业提供坚实的人才支撑。通过政府引导、企业主体、市场运作的协同推进，共同推动晋城市机器人产业的快速发展，为晋城市的现代化产业体系建设注入新的动力。

三、持续打造科创新生态

持续提升科研院所创新能力。建优建强“先进半导体光电器件与系统集成省重点实验室”，支持山西科技学院聚焦智能装备制造、新能源等产业，建设省级重点实验室、技术创新中心、中试基地等各类科技创新平台，推动科技创新和产业创新深度融合。强化与省内外重点高校合作，高标准建设“晋创谷·晋城”创新驱动平台，大力引进省内外优秀科研团队、科技型初创型企业入驻。提升晋城职业技术学院、光机电职业教育集团等办学水平，开展市域产教联合体、行业产教融合共同体建设。强化企业创新主体地位，加强企业主导的产学研深度融合，确保全市高新技术企业增速保持在全省第一方阵。

强化人才培养与引进。面向现代化产业体系建设需要，围绕

光机电、煤层气、医药康养等重点领域，加强人才的精准引进和全方位培养，提高人才与产业的匹配度和协同度。从资金投入、政策投入、社会环境打造等入手，加强高端人才、专业技术人才、经营管理人才和技能人才的引育，改善人才待遇、提升薪酬水平，充分释放各类人才的创新活力。强化产业技能人才培养，对高校及职业（技工）院校聚焦重点产业链新开设学科（专业）的，给予财政补贴，与重点产业链“链主”企业、重点配套企业合作设立产业学院等进行人才培养的，给予财政补贴。实施重点领域人才专项，培育壮大青年创新人才、卓越工程师、三晋工匠等人才队伍。优化外籍高层次人才服务管理措施，完善科技人才评价体系。深化青年发展型城市建设试点，用好柔性引才模式，持续推进“凤城英才”计划，打造全国中小城市一流人才生态，擦亮“引凤兴晋”人才品牌。

用好产业链专业镇开发区三大抓手。聚焦钢铁、光机电、煤层气、装备制造、铸造、煤化工、新材料、绿色建材、医药、亚麻纺织服装等重点产业链，持续完善“链长制”，充分发挥“链主”企业对接上下游企业的优势，加强产业链各环节跨领域跨地区合作，积极融入和培育具有竞争力的省级重点产业链。支持泽州精密铸造等重点专业镇加快完善研发设计、检验检测、电商物流、会展交易等公共服务平台，提升专业镇功能拓展和配套服务能力。推动泽州山楂红酒、高平潞绸、高平生猪、高平黄梨、阳城陶瓷琉璃珐华、阳城蚕桑、陵川中药材文旅康养、沁水黑山羊、

沁水蜂蜜等特色专业镇提质升级，积极培育更多省级专业镇。以开发区为核心承载，围绕光机电、新材料、煤层气、现代陶瓷等主导特色产业，通过龙头带动、内扶外引等方式，推动产业集聚融合发展。深化开发区“三化三制”改革，探索完善“管委会+公司+基金”运营模式。支持晋城开发区加快建设省级转型综改示范区，统筹布局推进“一谷三园”，打造培育发展新质生产力的主阵地。

增强财政、金融、土地要素保障。加大财税支持力度，围绕优势产业发展需求整合财政资金，聚焦关键领域发力；重构政府产业基金引导体系，市政府层面设立现代化产业体系建设专项资金，壮大政府引导基金规模，分设各重点产业专享子基金。加快构建与现代化产业体系相匹配的金融服务体系，发挥产业基金、科创债券等金融工具的杠杆撬动作用，支持制造业企业中长期贷款，不断提高制造业贷款比重；支持创新型企业利用多层次资本市场融资，推广知识产权证券化、科技创新公司债券等新型融资模式；深入实施上市行动计划，提高企业直接融资比重，支持私募股权基金、创业投资基金发展。纵深推进“标准地”改革，推动省级及以上工业类开发区全部以“标准地”形式出让工业用地；推进“标准地”向开发区外扩围、向生产性服务业项目扩展、向“标准化厂房”延伸；拓宽补充耕地来源，用好国家继续实施用地计划指标增存挂钩、简化用地预审阶段审查内容等政策，保障重大项目建设用地需求。

“十五五”期间我市将紧扣产业转型升级主线，全面落实提案意见，全力推动战略性新兴产业聚链成群、未来产业前瞻布局，为打造现代化产业体系提供坚实支撑。感谢您对我市发展提出的宝贵建议。

负责人：冯明伟

承办人：张子禹

联系电话：0356-6999069

晋城市发展和改革委员会（盖章）

2025年7月11日

