

晋城市发展和改革委员会

A 类

关于市八届人大五次会议第 112 号建议的答复

上官建红代表：

您提出的“关于我市发展低空经济的建议”收悉，经研究，现答复如下：

低空经济作为新兴产业，2024 年首次写入政府工作报告，标志着其正式上升为国家战略。山西省作为国家通用航空业发展示范省，低空经济布局尤为突出。省委省政府明确提出“通航强省三步走”战略，2025 年省政府工作报告将低空经济置于转型发展全局，通过政策、资金、技术、场景的多维驱动，加速构建“制造-运营-服务”一体化生态。

我市低空经济和通航产业发展尚处于起步阶段，与我省建设国家通航示范省对晋城的要求有较大差距，为解决政策支持缺乏、发展基础薄弱、专业人才匮乏等问题，开展了相应的工作。

一、组织机构与政策

成立了以市长为组长的低空经济和通航产业发展工作专班，统筹推进全市低空经济和通用航空业发展建设，动态跟踪产业推进情况；组织市相关部门开展调研，摸排产业基

础；与中国通号、省华舰集团等企业对接，在低空场景搭建、基础设施建设等领域深入交流，与中国通号就签署战略合作框架协议。

编制完成《晋城市低空经济和通用航空业高质量发展实施方案（初稿）》，该方案以低空飞行培训、低空运输服务、低空新型消费、低空服务作业四大应用场景为抓手，完善低空飞行服务保障与基础设施建设两大基础体系，牵引低空研发制造一项低空产业发展目标。

二、推动基础设施建设

在基础设施建设方面，晋城目前既无通用机场也无飞行营地。为解决这一困境，我市重点谋划构建低空经济基础设施立体网络，目前主要推进2个通用机场和3个飞行营地的建设工作。具体进展情况为：总投资3亿元的高平市通用机场已完成初步选址，总投资6亿元的沁水县通用机场已编制完成选址报告、飞行程序报告、飞行性能报告；柳泉飞行营地已取得项目备案证，泽州水山岭飞行营地正在进行初步选址阶段，阳城飞行营地已进入初步方案的深入研判阶段。下一步，我市将根据发展需要统筹推进低空经济基础设施立体网络的建设工作，加快推进2个通航机场和3个飞行营地的前期手续办理，争取早日实现我市通航机场与飞行营地零的突破。

三、拓展低空应用场景

晋城低空应用场景集中于公共服务、空中观光旅游、航空科普、无人机市场应用等方面，同时因地制宜不断拓展低

空应用场景。目前取得如下进展：近三年全市森林防火巡护和应急救援出动直升机 245 架次，出动无人机 4088 架次；公安系统疫情防控、搜寻救援等警务任务出动无人机 3 万架次；农用植保拥有无人机 148 架，累计用于农作物病虫害防治作业面积约 130 万亩次；太行一号旅游公路“0km”标志文化驿站、七彩太行、皇城相府、白马寺山森林公园等多个景区开展直升机空中游览项目，2024 年累计接待游客 4400 余人；连续 5 年举办了 20 余次航空科普进校园活动，培训航空模型辅导员、普及航空知识、宣扬航空文化 160 余场次。

四、布局低空和通航产业

我市把推进低空经济和通航产业发展作为发展新质生产力、培育增长新动能的重要方向优先布局。晋城在光机电产业基础优势明显，其中，中科创源、山西智慧苍穹等企业生产无人机导航系统、视觉模组、传感器、边缘计算模块等关键零部件。山西华月沁谷高端碳基复合耐烧蚀材料项目和山西骐杰碳基复合材料项目已建成投产，主要生产制造无人机耐高温材料研发，军用无人机刹车盘、复杂结构件等产品。山西航空发动机公司积极推进军工技术民用化转型，已建成航空发动机修理生产、易损件生产制造、热表处理配套 3 条产线，具备大型民用无人机发动机及零部件维修能力。虽然已有一些企业涉足低空和通航产业领域，但总体上存在产业布局分散、缺乏系统性规划的问题，下一步我市将向国内具有发展低空和通航产业成功经验的城市取经，推动“研发-制造-运营”全链条集聚，逐步完善低空经济领域产业布局。

五、低空和通航人才培养

目前，我市有晋城市职业技术学院、晋城市中等专业学校等多所职业教育学校开设了无人机应用技术专业，年培养规模超 200 人。全市有熙海蓝天科技公司、酷飞无人机科技公司等多家社会经营主体开展无人驾驶航空器操控员执照培训，年培训人数 50 余人，为我市低空经济和通航产业发展输送专业人才。面对加快低空基础设施建设、丰富低空产业布局和拓展低空与通航应用领域的大量专业人才需求，晋城在人才培养的专业多样性和人才输出规模方面无法满足发展需要，下一步，在做好本市低空专业人才培养工作的基础上，协调市相关单位谋划制定人才引进政策，同时用好现有“人才新政 20 条”和“引凤兴晋”等人才政策，吸引更多优秀人才来晋城生活和就业，为晋城低空经济和通航产业的发展输送更多专业优秀人才。

我市将深入贯彻国家及省级低空经济发展战略，以系统性布局推动基础设施、产业生态、人才培育等核心领域协同发展。感谢您对我市低空经济发展的关心，欢迎今后提出更多宝贵意见。

负责人：

冯伟

承办人：

张维嵩

联系电话：6999022

晋城市发展和改革委员会

2025 年 6 月 24 日