

晋城市发展和改革委员会

A 类

关于市政协八届五次会议第 TA0003 号提案的 答 复

九三学社晋城市委会、吴凡、民革晋城市委会、成萍萍、茹军、李拥军委员：

几位代表提出的“关于加快发展低空经济，打造我市经济发展新引擎的建议”收悉，经研究，现答复如下：

一、关于建立空域协同管理体系

我省关于空域协方面的工作主要由省交通厅牵头推进，我委会同市交通局多次赴省对接，积极争取对我市空域划设的支持。今年 2 月，省政府就深化低空空域管理改革工作制定了重点任务，要求我省要逐步建立高效协同运行管理机制，提出“持续完善和军民航部门共同参与的低空空域协同运行管理机制和重大事项协商机制”的重点任务。下一步在省、市相关部门的共同努力下，我省的低空飞行计划审批将逐步便捷，空域管理和使用会更加科学精细，逐步实现全省空域的数字化管理，提高全省空域利用率和安全保障能力。

二、关于推动基础设施建设

我市既无通用机场也无专用飞行营地，晋城民用机场虽

规划兼顾通用航空功能，但目前尚未开工建设，短期内难以支撑低空运行需求。目前已建成的 41 个直升机临时起降点，但缺乏适用于垂直起降航空器的充电、供能、导航、滑行等基础设施，难以满足现代低空飞行器运行保障要求。

为完善低空产业结构，丰富拓展低空场景应，特别是低空基础设施建设规划，我市正在编制《晋城市低空经济高质量发展实施方案》，方案将明确全市低空经济发展思路，确定未来三年我市低空基础设施建设目标。目前，方案已完成初稿并征求相关单位意见，正在修改完善。同时，按照国家对垂直起降设施的分级标准和建设要求，我市坚持“适度超前、不过度超前”的原则，同步谋划建设一、二、三级垂直起降设施及配套保障设施，建设完成后将满足城市间和市域内低空飞行器的飞行保障需求。

三、拓展低空应用场景

我市低空应用场景主要集中在农林植保、应急救援、公安巡查、观光旅游等领域。农林植保方面，拥有农用无人机 220 架，累计用于农作物病虫害防治作业亩次持续增长；植保无人机 160 架，对公路两侧林带内的树林进行喷药，防治面积约 600 亩。应急救援方面，近三年全市森林防灭火巡护和应急救援出动直升机 245 架次、巡视飞行超 300 小时，出动无人机约 4100 架次，巡视飞行超 1400 小时。2025 年以来，全市公安机关共有警用无人机 100 多架，累计起飞超 9000 架次，飞行时长超 3500 小时。每半年组织飞手培训，多次完成搜寻、救援、交通管理、安保、安全宣传等任务。

我市低空应用场景呈逐步丰富的趋势，企业参与度逐渐提高。据不完全统计，全市有 50 余家社会经营主体，主要开展无人机灯光秀表演、无人机应用系统开发、无人机场景应用、无人机综合飞行服务、无人机定制开发、无人机吊运、无人机技能培训、无人机安全巡检等业务。

四、布局低空经济产业

我市把推进低空经济发展作为发展新质生产力、培育增长新动能的重要方向优先布局。晋城在光机电产业基础优势明显，其中，中科创源、山西智慧苍穹等企业生产无人机导航系统、视觉模组、传感器、边缘计算模块等关键零部件。山西华月沁谷高端碳基复合耐烧蚀材料项目和山西骐杰碳基复合材料项目已建成投产，主要生产制造无人机耐高温材料研发，军用无人机刹车盘、复杂结构件等产品。山西航空发动机公司积极推进军工技术民用化转型，已建成航空发动机修理生产、易损件生产制造、热表处理配套 3 条产线，具备大型民用无人机发动机及零部件维修能力。虽然已有一些企业涉足低空和通航产业领域，但总体上存在产业布局分散、缺乏系统性规划的问题，下一步我市将向国内具有发展低空产业成功经验的城市取经，推动“研发-制造-运营”全链条集聚，逐步完善低空经济领域产业布局。

五、低空政务“一网统飞”工作

低空政务“一网统飞”是当前推进低空经济与政务治理深度融合的主流模式，核心在于通过统一平台，统一管理无人机资源、任务、数据、安全，破解传统政务飞行“各自

飞、重复飞、数据孤岛”的痛点，实现“一飞多用、一数共享”，助力政务服务提质、行政成本降低。

2026年至2028年期间，我市将逐步实现全域范围内低空政务“一网统飞”。目前，我市重点推进先期探索试点工作，面向全市各部门及各县区的低空政务飞行需求。下一步将由牵头单位委托有关企业通过拟搭建的低空政务“一网统飞”作业平台，提供低空政务飞行试飞服务，同步摸排全市各委办局及各县区拟开展的低空政务应用场景，逐步纳入调度平台，至2028年实现全域范围内低空政务“一网统飞”。

六、构建低空安全监管平台的情况

构建智慧化监管平台，建设统一的低空飞行管理平台，整合空域管理、飞行计划、监控调度、应急处置等功能，需市级层面建设智能网联系统，但根据国家、省有关文件规定，构建市级低空智能网联系统，需市GDP达5000亿元，年均飞行时长达300小时，我市不具备搭建市级平台的条件。目前，我省正在建设省级低空智能网联平台，待省级平台搭建完成，我市可依靠省级平台能力，本地部署，实现我市空域管理和飞行器管理的功能，保障全市开展低空作业的安全性。目前，为满足全市无人机管理需求，市公安局已建设完成公安系统无人机管理平台，可满足现阶段管理要求。

七、低空人才培养的情况

晋城职业技术学院围绕产业需求持续优化专业布局，已开设无人机应用技术专业，并建有无人机实训基地。学院依托智能光电制造技术专业群（省级“双高计划”培育专业群）

和华为 ICT 学院，在智能识别算法、大数据处理、通信技术等方面积累了一定的技术储备，具备承接无人机相关培训和应用研究的基础条件。学院还与山西科兴能源发展有限公司等企业开展校企合作，在无人机巡检、数据处理等方面进行有益探索。我市已建成光机电、文旅康养 2 个市级职业教育集团，获批省级市域产教联合体 1 个（光机电产教联合体）、省级特色产业学院 2 个，政行校企协同育人的格局基本形成。下一步我市将持续加强无人机相关专业建设，同时重点深化校企协同育人，加大无人机技能培训支持力度，支持学院与社会组织合作发展低空经济。

我市将深入贯彻国家及省级低空经济发展战略，以系统性布局推动基础设施、产业生态、人才培养等核心领域协同发展。感谢您对我市低空经济发展的关心，欢迎今后提出更多宝贵意见。

负责人：王明市

承办人：张雅茹

联系电话：6999022

晋城市发展和改革委员会

2026 年 6 月 24 日