

晋城市发展和改革委员会

A类

关于市政协八届五次会议第TA0199号提案的答复

范咏香委员：

您提出的《关于加快推动我市生态价值实现转化的建议》收悉，经研究，现答复如下：

《提案》立足我市生态资源禀赋，精准剖析当前生态价值转化工作中价值核算、转化路径、产业链条、支撑保障四大突出堵点，提出建立核算评估体系、拓宽市场化路径、强化科技金融赋能、完善制度治理保障四项务实可行建议，举措精准，为我市打通“绿水青山”向“金山银山”转化通道提供了重要思路。现将有关办理情况答复如下：

一、我市生态价值转化工作开展现状

晋城地处太行南麓，森林覆盖率位居全省前列，流域水系密布、田园山地资源丰富，优质生态是我市最核心、最独特的发展底色。近年来，全市深入贯彻习近平生态文明思想，持续推进生态保护修复、绿色产业培育、生态市场化改革，生态价

值转化工作取得阶段性成效。

一是生态保护基底持续夯实。持续实施太行山生态修复、国土绿化、河流综合治理、矿山生态修复等重点工程，持续扩大森林碳汇储量，筑牢市域生态安全屏障；全面落实河湖长制、林长制，常态化开展生态环境监管，稳定守住优良空气、水质指标，持续夯实生态资源存量。

二是生态产业化初见成效。依托山水林田资源，全域发展乡村旅游、康养民宿、特色农林产业，打造一批有机杂粮、中药材、特色林果区域农产品品牌，依托太行山水资源开发生态观光、乡村度假业态，初步实现生态资源初级变现。

三是生态市场化改革有序起步。稳步推进重点流域横向生态补偿试点，探索林业碳汇资源摸底排查，金融机构推动绿色金融与绿色产业融合发展，绿色金融服务实体经济的覆盖面持续扩大。

对照《提案》指出的短板弱项，我市工作仍存在明显差距：全市尚未形成标准化、常态化GEP核算体系，森林、水源、农田等生态资源价值底数不清；碳汇、水权、生态权益市场化交易机制不成熟，价值转化渠道单一；生态产品多为初级原料输出，精深加工、文创赋能不足，产业链附加值偏低；绿色金融产品供给不足、社会资本引入难度大，专业技术人才短缺，跨部门统筹推进力度不足。针对上述问题，我们将以本次提案办理为契机，吸纳提案合理化建议，系统性补齐短板、打通堵点，全方位提速生态价值转化进程。

二、针对提案建议的落实推进举措

（一）持续生态价值核算评估，摸清绿色资源家底

推进全域自然资源资产清查。按照自然资源部、省自然资源厅统一部署，市规划和自然资源局已于 2025 年印发《全民所有自然资源资产清查实施方案》（晋市自然资发〔2025〕25 号），完成全市 86 家矿山企业 2019—2023 年度基础资料归集、矿产储量数据库、资产核算价格参数收集上报工作。下一步，将继续按照省级安排开展自然资源资产清查工作。

依托全域村庄规划成果，强化规划统筹引领。截至 2025 年底，全市已编制完成 787 个村庄规划，321 个通过评审、58 个完成报批，未编制规划村庄通过控规、乡镇国土空间通则实现全域规划管控。

分类盘活低效建设用地，有序储备碳汇资源。针对提案提出的盘活闲置宅基地、空心村、低效用地要求，厘清部门职责边界：农村宅基地盘活由农业农村部门主抓，其余集体经营性建设用地依托全域土地综合整治，将零散地块归并整合，符合规划的有序入市流转。结合市生态环境局碳排放监管职能，规范林业碳汇项目前期摸排、数据核查流程，对接省级碳汇交易平台做好项目储备，打通资源变可交易碳汇的前置通道。

（二）拓宽市场化转化路径，丰富生态价值变现渠道

稳步培育生态融合产业，分阶段打造区域生态品牌。结合市规划和自然资源局研判，我市生态公益林占比超 95%，自然教育、生态康养等新业态起步晚、产业配套与专业人才存在明显短板，短期

内难以全面实现从“卖资源”向“卖品牌、卖体验”转型。现阶段重点做基础培育：一是依托现有山水观光、乡村旅游基础，适度布局小型森林康养、农事体验点位，优先完善基础配套；二是整合本地中药材、林下产品、有机杂粮，分步推进区域公用品牌孵化，完善标准化种植、初加工体系，缓解优质生态产品低价难题；三是引导涉农龙头企业发展种养加工一体化项目，减少初级原料外销损耗，待产业基础、人才配套成熟后，再全面拓展创意农业、生态研学、文创开发等新业态。

审慎推进生态资源市场化交易。目前我市林业碳汇计量认证、水权交易平台、交易规则体系尚不健全，可交易生态产品规模偏小，暂不具备全面规模化交易条件。按照市生态环境局碳监管工作要求，规范推进林业碳汇储备，指导符合条件林地按照国家CCER方法学完善项目资料，严格核查项目真实性、额外性，稳妥对接省级碳汇交易渠道，引导企业自愿认购。

（三）强化科技金融双重赋能，夯实价值转化支撑体系

依托市域院校资源夯实产业人才与科研支撑。市教育局统筹山西科技学院、晋城职业技术学院办学资源，围绕生态产业发展需求深化校地协同。一是推动院校对接自然资源、生态环境部门及各类经营主体，依托院校现有能源、文旅、园林相关专业力量，围绕生态产业发展相关课题开展联合研究，搭建产学研协作载体；二是优化现有专业教学内容，在园林技术、旅游管理、电子商务等专业中融入生态产业运营相关教学内容，培育适配本地绿色产业的技能型

人才；三是发挥职业院校社会培训职能，面向农业经营主体、乡村旅游从业者、返乡创业人员开展林下种植、农产品电商、民宿运营等实操培训，提升市场营销能力。

依托各类货币政策工具加大绿色金融供给力度。人行晋城市中心支行持续落地碳减排支持工具、支农支小再贷款等政策工具，不断扩大绿色信贷投放规模，截至 2025 年末，全市绿色贷款余额 286.9 亿元，较年初新增 70.1 亿元，增速 32.3%，增速高于全省平均水平。后续将持续完善绿色金融服务体系：一是持续落地林权质押、公益林收益权质押、排污权质押等特色信贷产品，优化绿色业务审批流程；二是动态更新绿色企业、低碳转型项目信息库，强化项目对接，依托配套贴息、担保政策降低市场主体融资成本；三是拓宽社会资本参与渠道，依托多元化投融资模式，引导民营企业、农民合作社参与生态领域项目建设，持续增强绿色产业资金保障能力。

（四）深化体制机制改革，优化统筹治理保障机制

多部门常态化协同工作，统筹推进全域生态相关工作。依托本次提案多单位联合办理工作模式，整合市发改委、市规划和自然资源局、市生态环境局、市教育局、人行晋城市中心支行、财政、农业农村、水利、林业等职能部门形成工作合力，清晰划分各单位履职边界。

三、下一步工作计划

下一步，我们将配合市规划和自然资源局、市生态环境局、市教育局、人行晋城市中心支行等单位，持续推进全民所有自

然资源资产清查、村庄规划管控和存量用地盘活，稳步储备碳汇林地资源并规范碳汇项目核查管理；立足我市生态产业、市场交易、生态补偿现有基础短板，坚持试点先行、分步实施，优化现有森林覆盖率补尝试点，适时开展沁河、丹河流域横向生态补偿探索；深化本地院校产学研合作，优化相关专业课程设置、常态化开展产业技能培训，补齐生态领域人才缺口；持续用好各类货币政策工具，创新推广绿色信贷质押产品，完善绿色项目信息对接机制，引导社会资本参与生态建设。

感谢您对全市经济绿色高质量发展方面工作的关心和支持，欢迎今后提出更多宝贵意见。

负责人：王明伟

承办人：陈晓

联系电话：13100068069

