晋城市规划和自然资源局

关于市政协八届五次会议第TA0272号提案的答复

尊敬的白继军委员：

您好！您提出的《关于完善城市风貌管理制度、建设更具特色的现代化人民城市的建议》收悉。经研究，现答复如下：

首先，衷心感谢您对我市城市风貌管理、历史文化保护传承及城市品质提升工作的高度关注。您提出的制度体系、协同机制、文化传承、生态融合四个方面问题精准切中当前工作要点，所提四项建议针对性、操作性、前瞻性极强，对完善风貌管控、提升城市特色具有重要指导意义。经认真研究和逐项对接落实，现结合我市实际及部门工作职责，答复如下：

一、健全全域风貌管控体系，强化规划统筹引领

(一)依托总规统筹全域风貌管控

《晋城市国土空间总体规划(2021—2035年)》已于2023年11月获省政府批复，2025年7月由市政府正式印发，从市域、中心城区两个层级系统搭建城乡特色风貌管控架构。

市域层面：划定沁河古堡、山水城市、盆地田园、山林生态四大特色景观风貌区。沁河古堡风貌区重点打造古堡、村落、滨水相融的百里画廊；山水城市风貌区坚守自然山水基底，融合传统肌理与现代都市风貌；盆地田园风貌聚焦耕地保护与晋东南乡

村建筑风貌传承；山林生态风貌区强化森林资源与景观视廊保护，严守生态界面。

中心城区层面：立足“山水融城、康养胜地”总体定位，确立“山水交融，绿心居中，轴线为脊，八区八片”景观结构。划分八类景观风貌分区、八片城市设计重点控制区，对建设用地实施五级开发强度管控；统筹布局 5 处山体眺望点、5 处城市眺望点，规划 6 条凭山望城、10 条依城望山景观视廊，着力打造层次优美、特色鲜明的城市天际线。

（二）控规层面实行差异化管控

在控制性详细规划层面，老城片区、中原街两侧、高速南口、西部片区、西北片区、白马寺大健康产业园、金村镇区、兰花路片区、东南新区、空港新区等十大片区以文化赋能为引领，将城市景观标志性塑造与空间品质提升深度融合，各片区立足自身资源禀赋，以山水自然格局为基底，以历史文化底蕴为灵魂，差异化引导建筑风貌、公共空间与景观体系塑造，打造各具特色的城市风貌标志性区域。通过文化赋能与空间品质双轮驱动，推动我市城市空间从“功能分区”向“品质空间”转变，构建高品质城市空间格局。

（三）落实具体方案管控要求

在具体建设项目规划方案审查阶段，由审批部门牵头，联合多部门、行业专家组织开展方案评审，严格依据总规、控规以及规划条件的管控要求，对建设项目景观风貌进行审查把关。重点审查建筑高度、色彩、形态、立面风格以及规划指标等是否符合城市风貌定位和管控要求。会后，设计单位会依据评审意见对项

目方案进行修改完善。同时中心城区的项目方案还会提交市城建专题会议审议，进一步审核建筑立面、材质、形态、风格等内容，确保新建项目整体风貌与城市定位、区域特色相统一。

二、完善协同治理机制，构建长效管护格局

（一）广泛征求意见，凝聚多方共识

在规划编制阶段，始终坚持开门编规划，统筹专业踏勘、部门会商、基层座谈、民意问卷多重渠道，全方位征集社会各界意见诉求。如：在《晋城市城乡历史文化保护利用体系规划》编制过程中，我局组织专业力量先后5次深入全市6个县（市、区），围绕历史文化名镇名村、传统村落、不可移动文物、历史建筑、工业遗产、农业遗产、非物质文化遗产等领域开展全覆盖详细调研，同步召开6个县（市、区）专题座谈会，邀请10余个相关部门及各乡镇参会交流，并广泛向公众发放调查问卷，累计收回有效问卷300余份，形成底数清晰、数据详实、问题明确的调研成果，真正做到倾听群众意见。

（二）严格方案审查，鼓励公众参与

在建设项目规划方案审查阶段，严格依据总体规划、相关专项规划及规划条件的管控要求，对建筑高度、色彩、形态、立面风格、规划指标等进行全面审查把关。审批部门在项目方案公示阶段，在网站及公众号等媒体发布建设项目批前公示信息，广泛征求市民及社会各界意见，充分吸纳公众合理诉求，搭建民意沟通的桥梁，形成共建共治共享的城市风貌治理格局。

（三）完善风貌成果长效管护机制

在建设项目竣工后，我局严格对照审批方案开展规划条件核

实，重点核验建筑立面、色彩、材质等风貌要素，确保建设落地与审批要求一致。在加强批后监管方面，我局配合城管等部门开展执法检查，及时发现、纠正违规改造、破坏风貌等行为，依法处置违法建设。同时，按照三年一体检、五年一评估要求，建立国土空间规划实施监测、评估、预警体系，健全规划监督、执法、问责联动机制，实现闭环管理。

三、深化文化传承，彰显特色底蕴

（一）摸清全域资源底数，夯实历史文化保护根基

自 2024 年 8 月我局启动编制《晋城市城乡历史文化保护利用体系规划》以来，在全域历史文化资源现状核查中，全面摸清了全市保护资源底数：现有历史文化名镇名村 94 处，其中国家级名镇 5 处、名村 35 处，省级名镇 6 处、名村 48 处；中国传统村落 186 处、省级传统村落 5 处；太行古堡聚落 117 处、其他重要历史城镇 9 处；历史建筑 105 处；各级文物保护单位共 826 处，其中国家级 72 处、省级 78 处、市级 476 处、县级 200 处；另有国家工业遗产 1 处、中国重要农业文化遗产 1 处、省级地名文化遗产 24 处、千年以上古树名木 150 处。通过摸清我市这些弥足珍贵的历史文化家底，为规划编制提供了详实的数据支撑和决策依据。

（二）理清老城老街资源，筑牢保护更新决策基础

根据市住建局《晋城市老城区和老街区专项调查专班方案》要求，我局作为专班成员单位配合做好全市老城区和老街区专项调查工作，完成“三名单、一清单”的调查任务。截至目前，我市重点调查范围 16 处，已完成调查对象共计 341 处；已会商确

认的调查对象共计337处，其中会商通过的调查对象共计326处。潜在历史城区已调查1处，已会商确认1处，会商通过1处；潜在历史文化名镇已调查6处，已会商确认6处，会商通过6处；潜在历史文化街区已调查2处，已会商确认2处，会商通过2处；潜在历史地段已调查4处，已会商确认4处，会商通过4处；潜在历史建筑已调查324处，已会商确认324处，会商通过313处；特色保护要素已调查4处。上述调查成果为我市老城区老街区保护更新提供了翔实的数据支撑，也为下一步精准施策、应保尽保夯实了工作根基。

（三）深化活化利用，打造示范样板

我局将立足部门职责，按照城市更新工作要求，积极做好重点片区业态活化项目。下一步，古书院矿片区将实施锅炉房、老旧篮球馆、体育场、游泳馆、剧场等工业遗存改造，以及程颢书院公共文化空间提升；阳城县润城河东铸造厂旧址、应朝钢铁厂旧址已入选2025年山西工业遗产名单，正在规划建设展示体验与文创空间；泽州老城区将实施“一厂四巷”活化工程：以吐月面粉厂旧址打造非遗文化展演园，同步推进文庙巷（晋小食）、铁窗巷/青龙巷（晋小宿）、人和巷/团结巷（晋小店）、周元巷（晋小创）等历史街巷活化项目；西河景德片区将打造太印1954文化创意园、水泥厂工业遗存活化利用、恒光仓储式购物中心及春光运动休闲综合体，推动“文商旅体展”深度融合。

同时，目前正持续推进集中连片示范区建设。有序推进阳城县北留润城片区、沁水县嘉峰郑村片区、高平市河西马村片区、泽州县大阳片区等传统村落集中连片保护利用示范区项目建设。

深度挖掘和整合我市古堡资源，加强集中连片保护和利用，扩大品牌的国内和国际影响，形成示范带动效应，为打造“中国文化新名片、太行古堡核心区”明确路径。

四、推动生态融合，打造山水绿城

（一）塑造蓝绿空间格局

《总体规划》构筑了“一环一心、两带四廊多点”的蓝绿空间格局。“一环”即由白马寺山、龙王山、吴王山、晋普山、浮山形成的环绕中心城区的绿色生态屏障；“一心”即三区绿心，是两条一级通风廊道交汇点和主城区、金村新区、北石店片区的生态核心；“两带”即丹河滨水休闲带、白水河滨水休闲带；“四廊”即龙王山—丹河、白马寺山—浮山、晋阳高速、二广高速四条通风廊道。形成“绿环围绕、绿网交织、绿斑均衡、绿水相依、绿道衔接”的生态城市绿色空间网络体系。

在具体实施中，依山就势建设山地特色鲜明的郊野公园，沿河打造滨水绿廊，通过绿道慢行系统串联山、水、园、林等生态空间资源，使分散碎化的生态斑块和资源相互连接，增强生态空间的连通性，巩固“山在城中、城在水中、人在景中”的风貌特色。

（二）优化绿地景观建设，推进生态场景融合

中心城区建成区及周边现状共有91处公园绿地，总面积约1591.73公顷。量大面广的绿量基础基本形成，建成区绿地率为40.59%，人均公园绿地面积为11.09㎡/人。下一步，按照城市更新工作方案部署，将古书院矿片区作为完整社区建设重点，统筹推进社区公共活动场地、前书院口袋公园、书院河体育公园及

两侧慢行系统提升项目；泽州老城区实施小微绿地共享项目；西河景德片区推进西河沿岸绿道环、公共活动空间建设及城市公园空间微更新工程，实现文化、生态、生活有机统一，打造有魂有韵的城市空间。

目前，我市已开展丹河、白水河沿岸大规模绿化治理与生态修复建设，为建成贯通连续的山水生态景观廊道奠定了基础。白马寺山、吴王山已通过林地管护、资金投入保障等工程保持了生态空间质量。同时持续建设白马寺山森林公园、龙马湖公园等生态景观，推进清水复流工程，山城融合初见成效。

五、下一步工作安排

下一步，我局将悉心研究、充分吸纳您的意见，深入落实中央城市工作会议精神，以国土空间总体规划实施为抓手，深化部门协同联动、健全长效管护机制，不断擦亮山水、文化、生态三大城市名片。

晋城市规划和自然资源局

2026年7月28日

