

晋城市工业和信息化局

A类

关于市政协八届二次会议第TA00211号提案 的答复

杜爱荣委员：

您提出的《加快推进医药产业高质量发展》收悉，经研究，现答复如下：

近年来，我市高度重视医药产业高质量发展，坚持锻长板和补弱项相结合，高起点谋划、多部门合力积极推进，取得了一定成效。

一、统筹谋划，做好顶层设计。一是印发了《关于建立晋城市重点产业链链长制的通知》，结合我市产业发展实际在医药等10个产业方向建立链长工作机制。借力借智，聘请第三方专业咨询机构，充分借助其咨询服务、数据信息和媒体会议平台三大专业优势，为晋城市医药产业链发展制定“实施方案”和“四图五清单”，助推产业链高质量发展。二是出台了《晋城市制造业全产业链培育激励市场主体倍增的实施方案》，明确了10条重点产业链发展路径，提出了支持“链主”企业做强做大等9项激励措施。在促进医药产业高质量发展方面，通过链主+链长工作机制，重点培育链主企业，确定了海斯制药、皇城药业、兰花药业为市级医药产业链链主企业。重点围绕中药材、化学医药和生物医药三个方向，突出解决产业链深加工

能力较弱、创新能力不足等短板，着力打造地域品牌明显、技术领先的高附加值产品，吸引研发及龙头企业落地，构建道地中药材生产与现代医药研发相辅相成的特色产业链。**三是**积极培育专业镇，为医药发展注入新动能。今年1-3月份，在全国上下大兴调查研究之际，工信系统赴广东省广州市、佛山市、东莞市开展营商环境、要素支撑、人才引进、技术提升等方面的考察学习。在对我市特色产业和布局深入调研的基础上，确定陵川中药材专业镇为市级首批10个专业镇之一。5月17日，组织召开了产业链专业镇发展工作会议，公布了10个专业镇名单，并对《晋城市促进专业镇高质量发展实施方案》进行解读，明确了专业镇发展思路，对专业镇工作进行了总体布局。同时积极与上级部门沟通对接，争取省级专业镇。**四是**对中药材产业进行了全面调查和深入论证，制定“十四五”中药材产业发展规划，为进一步优化全市中药材产业结构，完善基础设施，统筹空间布局，聚集要素优势，高质量发展，提供切实可行的科学指导。2022年制定了《山茱萸栽培技术规程》、《柴胡栽培技术规程》和《黄芩机械化种植技术规程》3项市级地方标准，从源头上保障中药材道地品质，健全中药材规范化生产技术推广体系。**五是**加强知识产权保护，出台了《关于强化知识产权保护的实施办法》，对医药创新领域加强知识产权保护，提高药品自主创新能力。同法院、公安等部门建立工作机制，加强医药企业知识产权协同保护力度。开展地理标志产品保护示范区创建，统筹规划地理标志保护示范区建设布局，支持陵川县依托“陵川连翘”“陵川潞党参”地理标志证明商标开展“一区一品”“一区多品”等多类型、国家、省、市级

多层次示范区建设申报。同时注重中药材地理标志挖掘培育，先后成功注册“陵川连翘”“陵川潞党参”、“高平山茱萸”地理标志证明商标，加快推进“陵川火麻油”地理标志证明商标注册。对成功注册的地理标志证明商标，省、市分别给予3万元一次性奖励，激发市场主体申报热情。开展地理标志助力乡村振兴行动，扩大中药材地理标志影响力和知晓度，通过打造一个品牌，来带动一个产业，造福一方百姓。**六是**以培育乡村e镇工作为契机，按照《山西省商务厅 山西省财政厅 山西省乡村振兴局关于印发山西省培育乡村e镇工作实施方案的通知》，指导陵川县编制了《陵川县乡村e镇发展规划》，明确了陵川县乡村e镇主导产业为中药材，并制定了《陵川县乡村e镇实施方案》。出台了电商企业奖励扶持政策，鼓励传统商贸企业、农产品生产企业、合作社、创业个体等通过第三方电子商务平台、自建电子商务平台开展中药材制品的线上销售，进一步提高中药材市场占有率。

二、规模发展，推动中药材产业化。遵循市场规律，依托生态资源和产业基础优势，大力推进中药材产业规模化发展。**一是**持续推行中药材转化增值项目。2021-2023年，连续三年实施市级中药材转化增值项目，主要用于中药材标准化基地建设。**二是**积极扶持省级中药材产业项目。2020-2023年多年来，通过省级中药材强省、农业生产发展和“十大晋药”产业集群项目对泽州县、高平市、阳城县、陵川县、沁水县，中药材良种繁育、中药材标准化示范基地建设及中药材企业培育给予扶持，进一步推进了我市中药材产业化发展。**三是**利用资源优势，推动陵川县中药材乡村e镇发展。陵川县中药材分布面积126

万亩，种类多达 521 种，形成一定产量的中药材 20 余种，其中连翘年产量超万吨，占到全国的四分之一，为中药材发展提供了得天独厚的条件。陵川县中药材乡村 e 镇位于平城镇，规划面积 4.96 平方公里，总投资规模 1.68 亿元。目前，已累计完成投资 1.4 亿元，总产值 12213 万元，网络零售额 5053 万元，市场主体数 19 户，吸纳就业人数 115 人。**四是**加强品牌建设。陵川县设计了“陵川连翘”区域公用品牌，编写了区域公共品牌方案，制定了管理制度，注册了品牌商标，对“赤叶河”连翘茶、精油皂，“千草聚”连翘茶，“豹犊沟”连翘茶，“马武寨”党参，“陵川有礼”连翘饮料、连翘啤酒等 5 款“小而美”自主品牌的 7 款产品进行了网货打造，形成了“1+N”的品牌宣传矩阵。

三、强化科技支撑，提升产业强度。近两年来，加强同山西农大、沈阳药科大学等大专院校、科研院所的技术合作与学术交流，建设产学研基地，加快新成果、新技术的应用转化和推广工作，充分利用“三队”包联、“三区”技术服务等加大中药材规范化种植、病虫害防治、初加工等科技服务力度，培养中药材产业发展需要的各方面专业人才，不断提升产业发展科技支撑。

四、加强宣传，加大监管力度。贯彻落实省药监局《关于推动药品流通企业转型升级创新发展的实施意见》《全省药品监管领域稳经济促发展工作方案》等惠企政策，在医药企业中大力宣传，积极引导，做好政策宣传解读，多措并举为企业减轻负担，降低成本，优化营商环境，助力医药产业发展。以药品安全专项整治为抓手，组织开展了药品零售企业符合性检查、

网售药品专项检查、特殊药品专项整治、疫苗流通接种专项检查等，严查违法、严控风险，持续加大监管力度，严厉打击药械化领域违法犯罪行为，确保我市药品安全。

五、参会办展，营造良好氛围。一是圆满完成晋城市委、市政府主办，市工信局承办了主题为“打造产业链，培育专业镇，推动高质量发展”的全市工业优质产品展销推介会。会展设置了专业镇专区，对中药材日用品等代表性产品进行了集中展示。二是积极筹备并参加首届山西特色专业镇投资贸易博览会，组织企业报名、遴选优质产品、邀请国内外客商和专家学者、组织非遗展演等，在产品展示、签约项目、学术交流、非遗展演等各个环节充分展示了晋城形象，药茶、中药面膜等中药材延伸产品纷纷亮相，宣传了地方特色，有效助推形成专业镇发展的良好氛围。三是在中医药融合发展方面，配合康养产业大会，先后举办了3届中医药高峰论坛，促进中医药康养融合发展。

感谢您对加快推进我市医药产业高质量发展方面工作的关心和支持，欢迎今后提出更多宝贵意见。

负责人：

承办人：王少波

联系电话：0356-2218793

晋城市工业和信息化局

2023年7月24日



晋城市政协提案面商记录表

承办单位:晋城市工业和信息化局

提案编号: 211

委员姓名

桂爱荣

工作单位

联系电话

13935603013

提案主要内容: 1. 深耕细作, 打造产业链。在细分市场中找到核心竞争力, 进一步明确产业方向。2. 开放共享, 布局创新链。一是依托创新能力突出的链主企业, 探索多方参与的载体共建机制。二是鼓励链主企业通过供应链整合、关键技术掌握、股权并购等方式, 构建企业上下游共同体。三是聘请第三方机构专家团队, 为医药产业链发展提供专家咨询和智库支持。3. 集群发展, 完善服务链。一是全力抓好太行山道地药材交易中心建设。二是运用资金补助、引导组建创新联合体等方式, 提高产品创新率和中药材转化率。三是持续激发民间投资活力。四是加快品牌建设。五是推动业态融合。

答复意见要点: **一、统筹谋划, 做好顶层设计。**一是结合我市产业发展实际在医药等 10 个产业方向建立链长工作机制, 并聘请了第三方专业咨询机构。**二是**出台方案, 明确了重点产业链发展路径和激励措施。确定了海斯制药、皇城药业、兰花药业为市级医药产业链链主企业。**三是**结合考察学习和调研的基础上, 确定陵川中药材专业镇为市级首批 10 个专业镇之一, 并争取省级专业镇。**四是**制定“十四五”中药材产业发展规划。制定了《山茱萸栽培技术规程》、《柴胡栽培技术规程》和《黄芩机械化种植技术规程》3 项市级地方标准。**五是**加强知识产权保护。出台办法, 同法院、公安等部门建立工作机制。开展地理标志产品保护示范区创建和支持申报, 开展地理标志助力乡村振兴行动。**六是**通过中药材打造陵川县

乡村e镇，并出台了相关方案和电商企业奖励扶持政策。

二、规模发展，推动中药材产业化。一是持续推行中药材转化增值项目。二是积极扶持省级中药材产业项目。三是利用资源优势，推动陵川县中药材乡村e镇发展。四是加强品牌建设。

三、强化科技支撑，提升产业强度。加强同山西农大、沈阳药科大学等大专院校、科研院所的技术合作与学术交流，建设产学研基地，不断提升产业发展科技支撑。

四、加强宣传，加大监管力度。贯彻落实惠企政策，做好政策宣传解读。以药品安全专项整治为抓手，组织开展了药品零售企业符合性检查、网售药品专项检查、特殊药品专项整治、疫苗流通接种专项检查等，严厉打击药械化领域违法犯罪行为。

五、参会办展，营造良好氛围。一是圆满完成全市工业优质产品展销推介会，对中药材日用品等代表性产品进行了集中展示。二是积极筹备并参加首届山西特色专业镇投资贸易博览会，药茶、中药面膜等中药材延伸产品纷纷亮相。三是配合康养产业大会，先后举办了3届中医药高峰论坛，促进中医药康养融合发展。

办理情况（划勾）	A类	✓	B类		C类	
----------	----	---	----	--	----	--

委员意见和要求：

同意。

签字：杜爱荣

面商时间	2023年7月31日	面商地点	晋城市城市管理局
面商人	王少波 陈任敏	联系电话	0356-2218793