

晋城市工业和信息化局

A 类

关于市政协八届五次会议第 TA0065 号 提案的答复

景亭委员：

您提出的《关于深化国资国企改革创新在服务晋城发展战略大局中展现新作为的建议》的提案收悉，经研究，现答复如下：

一、国企改革情况

“十四五”期间，我市严格落实中央、省国资国企改革部署，扎实推进两轮国企改革行动，国资国企发展质效稳步提升，“抓改革求实效 推动国有资本和国有企业做强做优做大”经验在《山西信息》刊发推广，国企服务地方发展支撑作用持续增强。

一是布局结构持续优化。2021 年以来，先后组建乡村振兴、市政公用、沁河生态、煤层气投资、交旅投等国有企业，出台国企主责主业管理及“两非”“两资”处置办法等制度，完成涉农资产整合 112.05 亿元。市国投公司、兰花集团、丹河集团等企业实施股权收购、业务重组，7 户企业完成混改，7 户企业实现国有资本退出，资源配置效率持续提升。

二是产业质效有效提升。17 户市属企业进入市级重点产业链，4 户跻身省级产业链。兰花集团建成 11 座智能化矿井，14

个矿井全部实现 5G 全覆盖，4 座煤矿入选国家级“5G 工厂”名录。天泽集团气化升级项目按期投产。太行云顶公司建成国家级旅游度假区。国有经济在能源、文旅等关键领域支撑作用凸显。

三是监管体系逐步健全。建成覆盖市县 203 户的国资国企在线监管平台，授权放权 35 项监管事项，修订 18 项出资人监管权力和责任清单，推动“放活”与“管好”相统一。修订企业负责人经营业绩考核办法，实行“一企一策”分类考核，引导企业注重价值创造。

四是党建引领进一步增强。坚决贯彻“两个一以贯之”，严格落实“第一议题”制度，优化 11 户重点企业党委前置研究清单，推动党的领导全面融入公司治理。深耕“红旗国企”党建品牌创建，编制两手册一清单，推进基层党建标准化规范化建设，培育 45 个“四强”党支部，设立党员示范岗 852 个、党员先锋队 157 支。常态化推进清廉国企建设，涵养风清气正的政治生态。

五是队伍活力进一步激发。建立外部董事人才库，推动董事会配齐建强。全面推行经理层成员任期制和契约化管理，并向中层干部延伸。先后出台市管企业领导人员管理、企业员工招聘等 7 项制度，13 户市管企业进行了“六定”改革。全面推行市场化用工机制，近年来公开规范招聘员工 5000 余名。

二、存在问题

（一）产业结构偏重，转型升级步履艰难。市属国有资产高度集聚在煤炭、煤化工等传统资源型产业，新能源、新材料、高

端装备、数字经济等战略性新兴产业布局少、体量小。全市煤炭类相关资产 369.74 亿元，占总资产四分之一，营收占比 37.16%，产业结构偏重问题突出。企业研发投入连续下滑，近三年科研经费分别为 2.45 亿元、1.6 亿元、1.2 亿元，逐年递减，技术创新投入不足制约产业迭代升级。

（二）层级监管权责不畅，基层监管力量紧缺。一是上级出台的国资监管制度多针对央企、省属大型企业制定，难以完全适配市县平台公司及地方中小国企，落地执行缺乏实操指引；二是市级对县级国资监管缺乏硬性考核与管控抓手，仅限于业务指导，市县两级监管联动效能不足；三是机构配置与监管体量不匹配，市国资委与市工信局合署办公，仅设置 5 个监管科室、在岗工作人员 7 名，对应管理千亿体量国有资产、三百余户层级企业，人少事多矛盾突出，各县（市、区）国资监管人员力量更为薄弱。

（三）穿透监管存在短板，全过程管控能力不足。国资国企在线监管平台覆盖范围有限，市属企业纳入监管系统户数占比不足 30%，大量企业处于系统外，难以实施智能有效监管。监管模块运用不充分，重大投资、资金划转、关联交易等大部分事项仍以人工报表等传统方式为主，加之企业层级多，实现穿透式、智能化监管存在较大困难。

（四）党建经营融合不深，从严治党传导层层递减。部分企业仍存在党建工作与生产经营“两张皮”现象，党建赋能产业发展成效不明显。全面从严治党压力传导存在“上热中温下冷”问

题，对下属子企业主要负责人常态化监督偏弱。从巡察整改情况看，国企领域廉政风险隐患仍未根除，党风廉政建设任务艰巨。

（五）专业人才缺口突出，干部干事动力不足。资本运作、科技创新、经营管理类人才引进难、留住难。79.5%的领导人员由行政事业单位提任，所学专业与企业经营管理相近占比仅43.4%。管理层改革创新意愿不强，干事闯劲不足。国企薪酬制度改革推进滞后，市场化激励约束作用未能有效落地。

三、下一步工作

下一步，晋城市工信局（国资委）将完整、准确、全面贯彻落实中共中央办公厅、国务院办公厅《关于进一步深化国资国企改革方案（2026—2029年）》决策部署，扎实开展市属国有企业高质量发展专题调研，全面摸清国有资产底数，精准研判企业发展现状与突出矛盾，系统搭建全市国企改革总体框架，研究制定《晋城市进一步深化国资国企改革实施方案（2026—2029年）》，细化完善改革任务台账，全面启动新一轮国资国企改革工作，聚焦制约企业发展的体制机制堵点难点攻坚克难突破，持续推动国有资本和市属国有企业做强做优做大。

感谢您对深化国资国企改革方面工作的关心和支持，欢迎今后提出更多宝贵意见。

负责人: 席学武

承办人: 延娜

联系电话: 18735614098

晋城市工业和信息化局（国资委）

2026年6月16日