

晋城市工业和信息化局

A 类

关于市政协八届五次会议第 TA0353 号 提案的答复

马冠军委员：

您提出的《关于进一步做优做大我市国有企业的建议》的提案收悉，经研究，现答复如下：

一、国企改革情况

“十四五”期间，我市严格落实中央、省国资国企改革部署，扎实推进两轮国企改革行动，国资国企发展质效稳步提升，“抓改革求实效 推动国有资本和国有企业做强做优做大”经验在《山西信息》刊发推广，国企服务地方发展支撑作用持续增强。

一是布局结构持续优化。2021 年以来，先后组建乡村振兴、市政公用、沁河生态、煤层气投资、交旅投等国有企业，出台国企主责主业管理及“两非”“两资”处置办法等制度，完成涉农资产整合 112.05 亿元。市国投公司、兰花集团、丹河集团等企业实施股权收购、业务重组，7 户企业完成混改，7 户企业实现国有资本退出，资源配置效率持续提升。

二是产业质效有效提升。17 户市属企业进入市级重点产业链，4 户跻身省级产业链。兰花集团建成 11 座智能化矿井，14

个矿井全部实现 5G 全覆盖，4 座煤矿入选国家级“5G 工厂”名录。天泽集团气化升级项目按期投产。太行云顶公司建成国家级旅游度假区。国有经济在能源、文旅等关键领域支撑作用凸显。

三是监管体系逐步健全。建成覆盖市县 203 户的国资国企在线监管平台，授权放权 35 项监管事项，修订 18 项出资人监管权力和责任清单，推动“放活”与“管好”相统一。修订企业负责人经营业绩考核办法，实行“一企一策”分类考核，引导企业注重价值创造。

四是党建引领进一步增强。坚决贯彻“两个一以贯之”，严格落实“第一议题”制度，优化 11 户重点企业党委前置研究清单，推动党的领导全面融入公司治理。深耕“红旗国企”党建品牌创建，编制两手册一清单，推进基层党建标准化规范化建设，培育 45 个“四强”党支部，设立党员示范岗 852 个、党员先锋队 157 支。常态化推进清廉国企建设，涵养风清气正的政治生态。

五是队伍活力进一步激发。建立外部董事人才库，推动董事会配齐建强。全面推行经理层成员任期制和契约化管理，并向中层干部延伸。先后出台市管企业领导人员管理、企业员工招聘等 7 项制度，13 户市管企业进行了“六定”改革。全面推行市场化用工机制，近年来公开规范招聘员工 5000 余名。

二、存在问题

（一）产业结构偏重，转型升级步履艰难。市属国有资产高度集聚在煤炭、煤化工等传统资源型产业，新能源、新材料、高

端装备、数字经济等战略性新兴产业布局少、体量小。全市煤炭类相关资产 369.74 亿元，占总资产四分之一，营收占比 37.16%，产业结构偏重问题突出。企业研发投入连续下滑，近三年科研经费分别为 2.45 亿元、1.6 亿元、1.2 亿元，逐年递减，技术创新投入不足制约产业迭代升级。

（二）层级监管权责不畅，基层监管力量紧缺。一是上级出台的国资监管制度多针对央企、省属大型企业制定，难以完全适配市县平台公司及地方中小国企，落地执行缺乏实操指引；二是市级对县级国资监管缺乏硬性考核与管控抓手，仅限于业务指导，市县两级监管联动效能不足；三是机构配置与监管体量不匹配，市国资委与市工信局合署办公，仅设置 5 个监管科室、在岗工作人员 7 名，对应管理千亿体量国有资产、三百余户层级企业，人少事多矛盾突出，各县（市、区）国资监管人员力量更为薄弱。

（三）穿透监管存在短板，全过程管控能力不足。国资国企在线监管平台覆盖范围有限，市属企业纳入监管系统户数占比不足 30%，大量企业处于系统外，难以实施智能有效监管。监管模块运用不充分，重大投资、资金划转、关联交易等大部分事项仍以人工报表等传统方式为主，加之企业层级多，实现穿透式、智能化监管存在较大困难。

（四）党建经营融合不深，从严治党传导层层递减。部分企业仍存在党建工作与生产经营“两张皮”现象，党建赋能产业发展成效不明显。全面从严治党压力传导存在“上热中温下冷”问

题，对下属子企业主要负责人常态化监督偏弱。从巡察整改情况看，国企领域廉政风险隐患仍未根除，党风廉政建设任务艰巨。

（五）专业人才缺口突出，干部干事动力不足。资本运作、科技创新、经营管理类人才引进难、留住难。79.5%的领导人员由行政事业单位提任，所学专业与企业经营管理相近占比仅43.4%。管理层改革创新意愿不强，干事闯劲不足。国企薪酬制度改革推进滞后，市场化激励约束作用未能有效落地。

三、下一步工作

下一步，晋城市工信局（国资委）将完整、准确、全面贯彻落实中共中央办公厅、国务院办公厅《关于进一步深化国资国企改革方案（2026—2029年）》决策部署，扎实开展市属国有企业高质量发展专题调研，全面摸清国有资产底数，精准研判企业发展现状与突出矛盾，系统搭建全市国企改革总体框架，研究制定《晋城市进一步深化国资国企改革实施方案（2026—2029年）》，细化完善改革任务台账，全面启动新一轮国资国企改革工作，聚焦制约企业发展的体制机制堵点难点攻坚克难突破，持续推动国有资本和市属国有企业做强做优做大。

感谢您对做优做大我市国有企业方面工作的关心和支持，欢迎今后提出更多宝贵意见。

负责人: 席学礼

承办人: 延娜

联系电话: 18735614098

晋城市工业和信息化局（国资委）

2026年6月16日

