

# 晋城市人大代表建议面商记录表

承办单位：晋城市民政局

建议编号：第 321 号

代表姓名	孙建梅	工作单位		联系电话	13663466483
建议主要内容： 1. 农村养老实行“子女赡养为主、国家补助为辅、社会资助为补充”的养老模式。 2. 建立农村养老金统筹制度。 3. 支持和资助老人互助养老。					
答复意见要点： 1. 做好城乡居民基本养老保险参保工作 2. 抓好农村特困供养机构建设 3. 逐步强化农村日间照料中心运营 4. 对特殊困难老年人实施探访关爱					
办理情况（划勾）	A 类	<input checked="" type="checkbox"/>	B 类	<input type="checkbox"/>	C 类
代表意见和要求： <p style="text-align: center;">满意</p> <p style="text-align: right;">签字：孙建梅</p>					
面商时间	2024年8月6日	面商地点	市民政局		
面商人	王雪梅	联系电话	2066249		

# 晋城市民政局

---

---

A类

## 关于市八届人大四次会议第321号建议的 答复

尊敬的孙建梅代表：

您提出的《关于农村养老建议》收悉，经和其他部门共同研究，现答复如下：

### 一、做好城乡居民基本养老保险参保工作

一是为提高城乡居民基本养老保险参保人员的综合待遇，减轻参保居民家庭生活负担，2018年市人社局和财政局已联合印发了《关于建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金调整机制的实施办法》（晋市人社发〔2018〕62号），并在全市范围内建立起城乡居民基本养老保险丧葬补助金制度。

二是根据人社部、省人社厅通知精神，结合我市实际，先后多次提高城乡居民基本养老保险基础养老金标准。。目前我市基础养老金最低标准为：城区每人每月171元，65周岁以上增加10元；泽州县、阳城县、沁水县每人每月161元，65周岁以上增加5元；高平市、陵川县每人每月151元，65周岁以上增加5

---

---

元；同时，累计缴费满 15 年的，每多缴费一年，在领取城乡居民基本养老保险待遇时，每月加发年限基础养老金 1 元，随本人养老金发放。

三是根据《山西省人民政府关于建立城乡居民补充养老保险制度的实施意见》（晋政发〔2020〕11 号）精神，从 2021 年 1 月 1 日起，实施惠及城乡居民特别是低收入老年居民的城乡居民补充养老保险制度，切实提高低收入老年居民保障水平，保障低收入老年居民的基本生活。

四是进一步健全多缴多得、长缴多得激励机制。今年，人社部将会同相关部门出台文件，完善缴费政策，鼓励逐年缴费，鼓励参保人员选择高档缴费，增加个人账户积累；规范补缴、探索延缴政策；推动集体补助，扩宽筹资渠道；完善待遇调整机制，推动基础养老金与个人账户养老金逐步调整至合理区间。省人社厅将及时跟进政策出台情况，研究拟订我省贯彻落实意见。随后我市将结合实际，按事权积极抓好工作落实。

## 二、抓好农村特困供养机构建设

目前，全市乡镇敬老院 34 所，其中：公办 19 所，公建民营（含民办）15 所。近年来，为提升特困供养水平，我们指导各县（市、区）对乡镇敬老院进行改造提升，逐步转型发展成为区域性养老中心。2020 年，阳城县率先打破二元管理体制，完成乡镇养老机构整合，关闭 8 所规模小设施差的敬老院，将

15所敬老院整合为7所区域性中心敬老院，实现了县民政部门直接管理。沁水县对全县原有的7家公办敬老院进行撤并整合，保留县城中心敬老院、3个乡镇敬老院作为区域性养老服务中心，统一由沁水县养老事务管理服务中心运营管理，形成了独具特色的“沁水经验”，其相关做法在山西日报、中国社会报等媒体刊载推广。去年9月，省民政厅组织全省各地市就沁水推进农村区域养老服务中心改造工作进行观摩。陵川县在敬老院的运营模式上也进行了大胆尝试，2023年，他们积极引进第三方，将6家公办敬老院统一委托德亨仁厚来运行，无论是制度建设还是运营理念都得到了很大提升。今年，作为省市政府民生实事项目，我们将在全市改造9个农村区域养老服务中心，在优先保证为区域内特困人员提供集中供养服务外，拓展延伸养老服务，为社会老人提供膳食供应，为居家老年人提供助餐等。

### 三、逐步强化农村日间照料中心运营

对农村老年人日间照料中心按提供用餐和不提供用餐划分为照料中心和活动中心，实行分类管理。积极探索日间照料中心运营新模式。目前，泽州、阳城、高平部分敬老院养老服务已辐射到周边村日间照料中心，可以为老年人提供送餐、配餐服务。城区、泽州、高平积极引入合聚集团、晋城市一站通科贸有限公司等社会力量连锁运营日间照料中心，为老年人提供助餐服务。同时，我们还将逐年对农村老年人日间照料中心进行提档升级，

结合实际对农村日间照料中心进行硬件改善、增加康复护理、用餐设施设备，鼓励由专业化、品牌化的第三方机构进行连锁化运营，充分发挥日间照料中心的使用效能，大幅提升为老服务水平。今年全市要完成对 371 个农村老年人日间照料中心提档升级，强化日照提供用餐的功能，提升农村老年配送餐服务水平和能力。同时，今年我们还为 80 周岁及以上低保家庭老年人补贴餐费每月 60 元。

#### 四、对特殊困难老年人实施探访关爱

2023 年，市民政联合政法委等 9 部门印发了《晋城市开展特殊困难老年人探访关爱服务方案》，对特殊困难老年人实行探访关爱，确保到 2025 年特殊困难老年人月探访率达到 100%。目前，各县（市、区）均建立了特殊困难老年人探访关爱服务机制。他们通过不同方式开展了对特殊困难老年人的关爱服务。如：晋城城区以“福链接”“青松助老”品牌为牵引，联合镇街道、村社区工作人员以及社工站每月进行入户走访关爱活动，为老人链接资源解决生活难题，实现失能特困老年人探访率 100%；高平市充分发挥村干部和网格员人熟、地熟、情况熟的优势，采取上门入户的方式加强与老年人的沟通，及时了解老年人的居住情况、身体情况、子女照料情况、环境安全及服务需求，建立关爱服务记录卡；陵川县以乡镇人民政府探访为主，以社会救助第三方服务探访为辅，重点以困难群众中的低保、特困、困难残疾人

为主要探访服务对象，通过上门探访与电话访谈等方式，具体了解了困难群众的住房、就医、上学、基本生活等方面情况，发现困难及时解决。总之，各县（市、区）通过多种方式对困难老年人开展不同方式的探访关爱。

感谢您对养老工作的关心和支持，欢迎今后提出更多宝贵意见。

负责人：王涛

承办人：王雪娥

联系电话：2566249



