

# 晋城市人大代表建议面商记录表

承办单位：晋城市民政局

建议编号：第 437 号

|      |     |      |  |      |             |
|------|-----|------|--|------|-------------|
| 代表姓名 | 马晋章 | 工作单位 |  | 联系电话 | 13903564489 |
|------|-----|------|--|------|-------------|

## 建议主要内容：

1. 构建全域均衡的养老服务供给体系
2. 健全人才引育留用全链条支持机制
3. 推动养老产业多元融合高质量发展
4. 完善政策协同与支付保障体系

## 答复意见要点：

1. 加大政策创制。
2. 持续完善三级养老服务网络建设。
3. 深入推进医养结合。
4. 积极推动养老机构开展旅居养老。
5. 持续深化康养业态发展。
6. 开展困难老年人家庭适老化改造。
7. 强化人才培养。
8. 稳步推进长期护理保险。

|          |     |                                     |     |  |     |  |
|----------|-----|-------------------------------------|-----|--|-----|--|
| 办理情况（划勾） | A 类 | <input checked="" type="checkbox"/> | B 类 |  | C 类 |  |
|----------|-----|-------------------------------------|-----|--|-----|--|

## 代表意见和要求：

满意

签字：马晋章

|      |                |      |         |
|------|----------------|------|---------|
| 面商时间 | 2026 年 7 月 1 日 | 面商地点 | 民政局办公室  |
| 面商人  | 王雪琳            | 联系电话 | 2566249 |

# 晋城市民政局

---

A 类

## 关于市八届人大六次会议第 437 号建议的 答 复

尊敬的马晋章代表：

您提出的《关于以“银发经济”提质升级 赋能文旅康养样板城市建设的议案》收悉，经研究，现答复如下：

您所提建议立足我市老龄化发展实际与康养城市定位，精准研判产业瓶颈、系统提出破题路径，全面覆盖养老供给、人才支撑、产业融合、政策保障等关键领域，站位高、把脉准、举措实，针对性、前瞻性和可操作性极强。

我市作为世界康养示范城市、全国文旅康养样板城市，生态禀赋优良、文旅资源富集，发展银发经济、做强养老产业既是保障和改善民生的必然要求，也是推动城市转型、培育经济新增长点的战略选择。当前，全市老龄化程度持续加深，老年群体服务需求向多元化、品质化、复合型加速升级，全市养老服务体系建取得阶段性成效，但仍存在供给结构不优、城乡发展不均、专业人才短缺、产业融合不深、支付保障不足、政策协同不畅等突出问题，与群众高品质养老期盼、与文旅康养样板城市建设标准有差距。我们将逐步推进文旅康养城市建设，构建普惠均等、优质高效、融合发展的养老服务新格局。

**一、加大政策创制。坚持规划引领。**颁布《晋城市养老服务条例》，编制《晋城市中心城区养老服务设施布局专项规划（2025-2035年）》，设施布局更加合理。坚持政策协同。相继出台《推进养老服务发展的实施方案》《关于支持社区居家养老服务发展的实施意见》《基本养老服务体系建设工作方案》《养老服务业财政资金扶持办法》等文件，从制度、政策、法律、规划等方面，全方位、高标准构建养老服务体系，为养老服务发展提供充分保障。“十五五”期间，我们将围绕养老服务发展，持续出台各类政策，为养老服务发展保驾护航。

**二、持续完善三级养老服务网络建设。**建立“县级示范引领、乡级枢纽辐射、村级全面覆盖”的养老服务网络发展定位。县级中心重点承担失能失智照护、医疗康复及行业示范功能，乡级中心重点强化全日托养、日间照料及区域统筹功能，村级站点重点提供助餐助洁、巡访关爱等触底服务。今年，我们拟将在中心城区完成3个社区养老工程和13个社区日间照料中心建设工作，持续增加优质社区养老服务设施供给。同时，逐步补齐农村养老设施短板。积极推进实施特困人员集中供养服务设施改造提升工程，2023年全市乡镇敬老院共增加护理型床位1000多张，机构硬件设施服务水平得到进一步提升。2024-2025年，全市新建改造15个农村区域养老服务中心，今年还将完成4个区域中心建设，优先为本区域内农村特困老年人提供集中供养服务，同时为其他农村老年人提供生活照料、餐饮服务、康复保健、文化娱乐等服务。同时，卫健部门积极谋划建设1个市级医养结合服务指

导中心、6个县（市、区）示范中心，若干重点乡镇示范点和600个村（居）星级服务站，形成“市级引领、县级枢纽、乡镇节点、村级网底”的“1+6+N+600”医养结合四级服务网络，不断满足老年群体的医养服务需求。

**三、深入推进医养结合。**近年来，我市不断健全完善民政、卫健等部门联动合作机制，推动村（社区）日间照料中心与卫生服务站相邻设置、资源共享，打造乡村“15分钟医养服务圈”。2025年12月13日，《山西省深化养老服务改革发展的若干举措》（晋办发〔2025〕19号）印发实施，在《若干举措》中明确提出：“促进医养融合。医疗机构申请设立养老机构，养老机构申请内部设置医务室、卫生室等，实行备案管理。养老机构申请设立二级及以下医疗机构的，实行设置审批与执业登记“两证合一”。健全养老服务机构和医疗卫生服务机构双向转接绿色通道，简化转诊就医程序。加快社区医养结合能力建设，利用社区卫生服务机构、社区养老服务机构、乡镇卫生院、乡镇敬老院等现有资源，改扩建一批社区、乡镇医养结合服务设施”。民政部门积极贯彻落实《若干举措》，鼓励有闲置资源和条件的乡镇卫生院开展医养结合服务。目前，已有城区西上庄卫生服务中心、泽州县北义城中心卫生院、阳城县润城镇卫生院3个医养结合项目投入使用，共设置养老床位140张。

**四、积极推动养老机构开展旅居养老。**厚福、小爱到家、康宁等与海南、上海、苏杭等地养老企业已建立双向旅居养老新模式，实现规模化、连锁化、品牌化运营。我市厚福综合为老服务

中心和山西合聚碧绿园服务有限公司作为全省首批旅居康养基地被山西省养老事业发展联合会进行了授牌。目前，我市已形成的示范性康养项目有：高平市太行叔和康养中心、晋城市瑜园康养项目、高平市卧龙湾康养小镇等，可满足老年人个性化、品质化、多元化的旅居养老需求。其中：太行叔和康养中心深挖高平“神农炎帝故里”“王叔和《脉经》发源地”等文化底蕴，融合“清凉之都”气候优势，构建“慢生活·深体验·心归属”银发旅居品牌，全年接待旅居客人 2,400 人次。

**五、持续深化康养业态发展。**将老龄产业与文旅康养业态深度融合，不断丰富产品研发体系，助推康养产业提质升级。坚持古建古堡塑品牌，打造皇城相府等古堡 IP 标识，精准定位老年人客源市场。坚持百村百院注活力，在全省率先出台《民宿促进与管理条例》地方性法规；完成 100 个康养特色村和 100 处精品民宿建设，全部完成适老化改造配备。坚持太行一号优服务，在沿线设置智慧导览系统、无障碍观景平台及应急医疗点，配套轮椅租赁、健康监测等设施。坚持多措并举兴业态，开发连翘茶、桑叶茶、土特产、老年伴手礼、本土家宴等康养产品。同时，因地制宜大力发展以瑜园康养中心为代表的医疗康复，以玉苑康养社区为代表的社区颐养，以湘峪古堡为代表的文化润养，以王莽岭、釜山、大阳古镇为代表的旅居度假，以蟒河、太行洪谷为代表的森林康养，以横河、丈河为代表的运动康养，以沃泉、南阳为代表的研学康养，以杏则、松庙、浙水为代表的乡村田园等“8 种康养模式”，不断满足多样化康养需求。鼓励引导养老机

构结合实际探索高质量发展新模式，晋城市厚福综合为老服务中心作为全省五星级养老机构，坚持“嵌入式养老+一站式服务+多元化发展”模式，打造连锁服务机构网点9个，服务周边老年人3万人次，构建集社区、居家、机构养老为一体的养老服务综合体。阳太集团瑜园康养中心引入山西省中医院服务，引进中医高中端人才100多名，聚全国名老中医资源优势，做产学研深度结合，其“康养中心+三分钟就医半径+社区卫生服务站+养生餐厅”养老服务模式深受欢迎，在医养结合方面作出积极探索。泽州县金村镇锦绣社区养老幸福工程依托智慧社区建设助力老年人“幸福养老”，社区老年人通过“云享嘉”智慧生活社区APP足不出户就可以远程解锁、线上点单、智能配送，不出社区就可以享受到日间照料、健康理疗、紧急就医等服务，成为智慧养老社区典范。高平市太行叔和康养中心依托王叔和中医康养协会精心打造系列中医养生服务，采用“‘医’保+‘康’养+‘食’疗+‘乐’享”融合的模式为老年人提供智慧养老、中医理疗、文旅康养一体化解决方案及高品质养老服务。高平市神农镇打造标准化社区食堂，对老人实行分年龄段阶梯式补贴餐费，形成“神农家大锅饭”助餐模式，实现助餐可持续发展。

**六、开展困难老年人家庭适老化改造。**从2021年起，结合我市特殊困难老年群体实际需求，我们就试点开展了特殊困难老年人家庭适老化改造，先后制定出台《2022年特殊困难老年人家庭适老化改造行动方案》《2023年为全市困难老年人配备智能应急设备实施方案》《2024年特殊困难老年人家庭适老化改造实

施方案》，明确改造对象范围、改造项目及标准、改造程序等，确保改造工作有章可循、规范推进。在改造内容上，聚焦老年人如厕洗澡安全、室内行走便利、居家环境改善、智能监测防护等核心需求，为分散供养特困人员、低保对象中的高龄、失能老年人中有意愿接受居家适老化改造的特殊困难老年人，因地制宜实施地面防滑、扶手安装、坡道改造、智能呼叫设备配备等改造项目，切实解决老年人居家生活痛点难点。目前已累计惠及特殊困难老年人 5000 余户。“十五五”期间，我们将根据实际情况，因地制宜推进适老化改造工作。

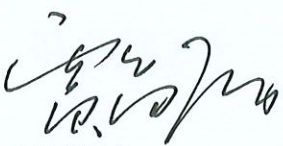
**七、强化人才培育。**目前，全市 4 所学校（晋城职业技术学院、晋城技师学院、晋城市中等专业学校、陵川县职业中学校）都开设有养老护理相关专业，在校学生 1500 余人；市县均设立两级养老服务人才培训基地，累计培训 1546 人次，2026 年市民政局已对在岗护理员 200 人开展了培训；2025 年人社部门开展养老护理员等级认定 2398 人；连续举办养老护理员职业技能大赛。建立养老服务从业人员一次性入职奖励制度，明确对于中专及以上学历从事养老服务人员分别给予 3-6 万元一次性奖励，符合条件人员全部享受到政策，目前已惠及 24 人。今年以来，全市已新增养老护理员 100 余人。下一步，民政将积极和人社部门对接，深化产教融合、校企合作，鼓励晋城技师学院与重点企业共建产业学院，围绕医养领域，合作开发特色专业和实训课程，推动职业教育与产业需求精准对接。依托全市职业技能大赛，通过养老竞赛相关项目，打造“以赛促学、以赛促练、以赛促评”

平台，选拔优秀技能人才，营造重视技能人才的氛围。同时，卫健部门也将落实医养结合专业人才培养激励办法，建立与服务绩效挂钩的薪酬制度。通过开展护理员职业技能提升行动，对参训人员和机构给予补贴，探索基于技能等级的薪酬指导价。同时，允许公立医疗机构在编人员在提供养老服务时按劳取酬，以此激发专业人员参与的积极性，破解人才短缺难题，为服务质量提升提供坚实的人力支撑。

**八、稳步推进长期护理保险。**晋城市作为山西唯一国家级长期护理保险试点市，以“五化发展理念”构建完善长护险服务体系，为银发经济提质升级、赋能文旅康养样板城市建设筑牢保障。我市建立个人、单位、政府三方共担的长护险筹资机制，设置差异化待遇标准，护理费用无起付线，基金按比例支付各类护理费用及辅助器具租赁费，截至2026年2月，全市长护险参保人数达57.98万人，受理申请7198人，5767名失能人员享受长护险待遇，2395人享受辅助器具租赁服务，基金累计支出1.20亿余元，切实减轻失能家庭负担，带动养老护理、辅具租赁等产业发展。以长护险试点激活市场，吸引社会资本3000余万元，培育52家定点护理机构，将6个乡镇卫生院纳入定点并完成适老化改造，深化医养融合；依托产业新增护理岗位400余个，从业人员达1300余名，开展专业培训，为康养产业储备人才。同时，我市正推进长护险扩面，市医保局联合多部门摸底城乡居民失能人员，测算筹资及待遇标准，做好覆盖城乡居民的筹备工作，以长护险制度完善推动银发经济与文旅康养产业深度融合，助力样

板城市建设。

感谢您对养老工作的关心和支持,欢迎今后提出更多宝贵意见。

负责人: 

承办人: 王雪娥

联系电话: 2566249

