

晋城市政协委员提案面商记录表

承办单位：晋城市民政局

提案编号：第 42 号

委员姓名	王晋军	工作单位		联系电话	15835608080
提案主要内容： 1. 构建乡镇卫生院与养老院“嵌入式”融合机制，破解资源分割难题。 2. 完善政策支持体系，强化城乡一体化制度保障。 3. 创新服务模式与技术应用，提升城乡医养服务质效。 4. 加强人才培养与队伍建设，破解基层服务能力瓶颈。 5. 强化监管与协同机制，确保城乡医养体系可持续发展。					
答复意见要点： 1. 不断推进医养结合工作。 2. 持续完善政策支持体系。 3. 不断创新服务模式。 4. 加强人才培养培训力度。 5. 加强部门监管和协同。					
办理情况（划勾）	A 类	☒	B 类		C 类
委员意见和要求： 满意 签字：王晋军					
面商时间	2026年6月24日		面商地点	局办公室	
面商人	王晋军		联系电话	2566249	

晋城市民政局

A 类

关于对市八届政协五次会议第 42 号 提案的答复

尊敬的王晋军委员：

您提出的《关于加快我市城乡医养一体化养老体系建设的建议》收悉，经研究，现答复如下：

一、不断推进医养结合工作

近年来，我市不断健全完善民政、卫健等部门联动合作机制，推动村（社区）日间照料中心与卫生服务站相邻设置、资源共享，打造乡村“15 分钟医养服务圈”。2025 年 12 月 13 日，《山西省深化养老服务改革发展的若干举措》（晋办发〔2025〕19 号）印发实施，在《若干举措》中明确提出：“促进医养融合。医疗机构申请设立养老机构，养老机构申请内部设置医务室、卫生室等，实行备案管理。养老机构申请设立二级及以下医疗机构的，实行设置审批与执业登记“两证合一”。健全养老服务机构和医疗卫生服务机构双向转接绿色通道，简化转诊就医程序。加快社区医养结合能力建设，利用社区卫生服务机构、社区养老服务机构、乡镇卫生院、乡镇敬老院等现有资源，改扩建一批社区、乡镇医养结合服务设施”。民政部门积极贯

彻落实《若干举措》，鼓励有闲置资源和条件的乡镇卫生院开展医养结合服务。目前，已有城区西上庄卫生服务中心、泽州县北义城中心卫生院、阳城县润城镇卫生院 3 个医养结合项目投入使用，共设置养老床位 140 张。

二、持续完善政策支持体系

一是推动养老与医疗服务协同衔接。医保部门将 6 个乡镇卫生院纳入定点护理机构，完成适老化改造，改善软硬件设施，为农村失能群体提供“医疗护理+生活照料”整合式服务。长护险提供四种护理模式及 45 项服务项目，辅具租赁覆盖刚需用品，满足城乡不同照护需求。通过 7 个经办窗口、线上 APP 及“一站式”服务，实现就近办、线上办，提升农村地区服务可及性。

二是逐步补齐乡村短板。整合乡镇卫生院、村卫生室与农村闲置校舍、集体用房、旧院落，改扩建乡镇医养结合服务中心、村级医养服务站，实现乡镇全覆盖、行政村覆盖率达 80% 以上。同时，依托“百村百院”工程，将太行人家特色村院改造为乡村康养民宿+医疗康复点，探索“田园养老+中医康养”模式。

三是积极探索政策创新。卫健部门计划完善“六位一体”政策体系，该体系涵盖规划用地、财政投入、税费减免、医保支付、人才激励和兜底保障等多个关键方面。特别是在支付机制上，将深化长期护理保险改革，按照重度失能等级实行分级支付。同时，通过将家庭病床、安宁疗护等纳入医保支付范围，构建“财政补贴+长护险+个人支付”的多元成本分担机制，切

实降低居民就医负担。

三、不断创新服务模式

一是开展医养结合示范创建。“十五五”期间，卫健部门拟规划建设1个市级医养结合服务指导中心、6个县（市、区）示范中心，若干重点乡镇示范点和600个村（居）星级服务站，形成“市级引领、县级枢纽、乡镇节点、村级网底”的“1+6+N+600”医养结合四级服务网络。

二是推动医农康养深度融合。做强中药材康养产业，夯实医养物质基础。依托晋城连翘、潞党参、山茱萸等道地药材优势，建设中药材标准化种植基地，打造“陵川连翘”“阳城山茱萸”等品牌。推动中药材精深加工，发展中药饮片、提取物、康养食品、药食同源产品，为医养机构提供特色康养食材与中药康复产品。同时，依托太行山生态、农业景观，打造乡村生态养老基地，发展林下康养、农事体验、休闲农业+养老服务。

三是推广“互联网+医养结合”服务。推广智慧共享中药房乡村模式，实现处方流转、中药配送、医保报销一站式服务，覆盖重点乡镇。

四是积极创新服务模式。卫健部门还将大力发展“机构嵌入社区”模式，支持大型医养结合机构在社区设立小微站点或开展上门服务。全面推广“家庭养老床位”，把专业的医养服务打包送到老人家中。特别要深化“中医药+康养”融合，建设一批中医药特色医养结合示范基地，推广普及中医养生保健知识和技术，将晋城的生态资源优势与中医药健康理念相结合，

打造独具特色的康养品牌。

四、加强人才培养培训力度

一是积极开展人员培训。人社部门开展养老服务、残疾人托养照护、康复理疗等培训，打造“祥阿姨”“太行按摩能手”“艺桥陪护”等特色劳务品牌，拓展服务业就业容量。民政部门连年组织对养老机构护理员进行培训，提升人员技能水平。对村医、农业技术员开展医养结合技能培训，每年培训不少于500人次。

二是强化人才培育。支持晋城职业技术学院在现有护理专业基础上，增设智慧健康养老、医养结合服务与管理、老年保健与管理等相关专业或专业方向，扩大招生规模。指导晋城市中等专业学校持续办好护理专业，增设老年照护、康复护理等课程模块。支持高平市中等专业学校、阳城县职业高级中学等有条件的县级中职学校开设康养护理相关专业，为城乡基层培养“留得住、用得上”的本土化医养服务人才；深化校地校企合作共建实训基地。推动晋城职业技术学院、晋城市中等专业学校与我市乡镇卫生院、医养结合机构等建立稳定的合作关系，共建实训实习基地。支持院校与乡镇医养机构签订合作协议，定向培养实用型医养人才。鼓励乡镇医养机构选派技术骨干到学校参加专业培训，学校选派教师到机构挂职锻炼，提升实操教学能力；推动“订单式”医养人才培养。对接我市城乡医养一体化建设需求，探索面向基层医疗养老服务机构定向培养模式；鼓励晋城职业技术学院等院校依托专业和师资优势，组

织师生团队定期深入乡镇卫生院、养老院和农村日间照料中心，开展健康科普、义诊服务、康复指导等志愿服务活动。

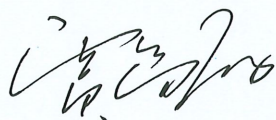
五、加强部门监管和协同

目前，在医养结合机构的监管中，卫健和民政部门积极联动，不定期开展联合检查，重点对其服务质量、安全、资金使用等进行检查。目前，全市在卫健部门备案的医养结合机构 5 家，医疗区和养老区均实现分区管理。在管理方面，建立了老年人入院评估制度，根据评估情况提供分级服务。

下一步，我们多部门将积极联动加快推动城乡医养一体化建设，让城乡老年人共享健康中国建设成果。

感谢您对养老工作的关心和支持，欢迎今后提出更多宝贵意见。

负责人：



承办人：王雪娥

联系电话：2566249

