

晋城市生态环境局

A类

关于市八届人大一次会议第 291 号建议的 答 复

王松虎代表：

您提出的《关于提升农村生活污水治理 PPP 项目的建议》收悉，经研究，现答复如下：

为彻底解决我市农村生活污水污染问题，有效改善农村人居环境和丹沁两河水环境质量，2020年7月27日，市政府第34次市长办公会决定由市生态环境局牵头组织实施“晋城市农村生活污水治理项目”。该项目是市委、市政府大力实施的“三带一工程”之一，在2021年、2022年都被列为省级重点工程。

一、项目的基本情况

（一）项目范围

自市委、市政府安排部署以来，我局组织专业队伍，对“沁丹”两河及其11条主要支流沿线3km范围的村庄进行了详细摸底调查。综合考虑多种因素，按照“分期实施，滚动推进”的原则，最终选定6个县44个乡镇268个行政村，其中沁河流域132个，丹河流域136个，全面覆盖了“沁丹”两河沿线人口较多和

污水直接入河的村庄；项目服务人口达 39 万人，其中千人以上村庄 159 个，500—1000 人村庄 81 个，500 人以下村庄 28 个。

（二）项目投资

项目总投资约为 14.9 亿元，通过 PPP 合作模式实施，项目运营期 20 年。项目投资及运行费用由各县（市、区）人民政府承担，逐年纳入年度财政预算。

二、项目的效益

我市现有 1553 个行政村，只有 300 个村庄开展了生活污水治理，治理覆盖率 19.3%，差距较大。项目实施后，可以直接改善丹沁两河水质，也可积极改善各地部分农村人口集中区的水环境质量，估算每日可以增加丹沁两河水量近 1.9 万方。同时，全市农村污水治理村庄覆盖率将达到 40%，农村人口覆盖率达到 55%；特别是丹沁沿河村庄覆盖率达到 70%，人口覆盖率达到 86%。在项目实施过程中，根据地型、人口聚集度及农村环境综合整治，建设不同类型的小型湿地及水面景观，实现丹沁两河沿线农村风光美起来的目标，具有良好的经济效益与社会效益。

三、项目的实施

项目采取“指挥部+项目公司”的模式运行，建立了“市指挥部-县指挥部-镇村专班”三级指挥体系，按照谋划、确图、施工、验收、运维五个阶段，明确职责，抓好重点，强化落实，有序推进项目建设。

（一）谋划阶段：提纲挈领，全篇谋划

谋划阶段由市局负责，主要完成了三方面工作。

一是完成项目方案编制。组织专业队伍，对“沁丹”两河及

（三）施工阶段：全程跟进，解决及时

施工阶段由镇村专班具体负责，乡镇一把手为主要责任人，做到一村一专班，层层压实责任。镇村专班、施工队、监理、各县联络员四方到位，同一地点办公，全程跟进施工过程，及时发现并解决现场施工中的矛盾问题，确保“三改”同步推进，做到“五个统一”，规范工程变更流程，严格控制超概。

（四）验收阶段：严格标准，程序规范

农村生活污水治理项目，不是一个村庄污水工程的简单复制，而是 268 个符合各村实际的精品工程的有机组合。在验收阶段，同样如此。所以我们提出了“以村核算、以县结算”的工作思路，竣工一个、验收一个、审计一个。

项目验收由各县（市、区）人民政府负责，确保每村核算、透明公开，以县结算、总量控制。根据项目特点及项目公司建议，由市财政局统一跟进，对项目分批次进行竣工验收。我们已于城区组织开展验收工作，选取试点，明确标准，树立标杆，总结经验，为后续完工村庄大范围验收打好基础。

（五）运维阶段：考核付费，群众满意

一是针对本项目，我们充分考虑了厂站建设后没有运维资金的问题，提出 20 年运营期由项目公司负责。项目范围内污水处理设施建成后，全部由第三方专业机构运行，县级财政出资，生态环境部门动态监测。二是对于之前已建成的农村污水处理设施，300 m³/d 以上设施开展在线监测，300 m³/d 以下设施组织人工监测，统一采取“政府出资、环保监测、三方运行”模式，坚决避免污水处理站建成后闲置，确保项目长期发挥效用。

其 11 条主要支流沿线 3km 范围的村庄进行了详细的摸底调查，确定了 6 个县 44 个乡镇 268 个行政村、总投资 14.96 亿的项目方案。

二是提出并形成了一系列指导项目实施的工作理念。针对农村供水管网老化、巷道窄、资金少的实际，提出“三改同步、三改统筹”的工作理念，同步改水、改厕、改污，以县统筹使用农业农村局、水务局、生态环境局相关政策资金。针对项目点多面广、工期长、参与人员多的情况，我们提出了“五个阶段”抓落实。针对项目服务主体是农民，我们提出了“五个统一”（统一赔偿标准，统一变更流程，统一纠纷解决时限，统一改水改厕补偿标准，统一重要部件指导价、推荐不推销）的工作要求。针对农村人口特点、生活习惯、污水排放收集特性等，我们提出了农村生活污水资源化再利用的工作理念。

三是强力推动各种手续办理。2021 年 4 月 6 日，项目取得《初步设计》批复；5 月 30 日，完成 PPP 项目入库；6 月 29 日，完成社会资本方招标，确定中标单位；11 月 10 日完成项目公司注册。12 月 10 日，项目公司各股东首期注册资本金已全部到位。截至目前，我局已按时完成所有前期筹备工作。

（二）确图阶段：实事求是，因地制宜

确图阶段由各县（市、区）分局负责。召开确图会议时，镇村专班、初设、设计、施工、监理多方参与，着重解决三大问题：一是深入对接，现场勘察图纸设计是否符合村内实际；二是坚持“三改统筹”，协调农业、水务部门，确定改水、改厕方案；三是确定是否超概，严把资金关，为全面进场做好充足准备。

四、项目目前进度

自 2021 年 7 月 18 日第一批村庄全面进场以来，我们坚持每天召开钉钉会议，每周召开视频调度会，集中讨论了项目实施中遇到的各种重大问题，克服了连续降雨、换届、秋收等影响，做到了 154 个村顺利完工（其中 2021 年 102 个，2022 年 52 个，占总任务数 268 的 57%），完成管网铺设 637 公里（其中 2021 年 262 公里，2022 年 375 公里，占总工程量 1124 公里的 57%），完成投资约 7.67 亿（占项目总投资额的 51%）；力争到 2022 年年底，项目范围内 268 个行政村建设任务全部高质量完成。

下一步，我们将继续与各级各部门通力配合，坚持“三改同步”，“为政府把好资金关，为企业把好服务关，为群众把好质量关”，将晋城市农村生活污水治理项目全力打造为民心工程、精品工程、阳光工程。

感谢您对生态环保工作的关心和支持，欢迎今后提出更多宝贵意见。

负责人：**郎诗伟**
承办人：
联系电话：0356-2026803

