

晋城市商务局文件

晋市商秩〔2024〕5号

签发人：王秀峰

晋城市商务局

2023年法治政府建设工作情况的报告

市委、市政府：

为全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、党的二十大精神 and 习近平法治思想，认真落实省、市法治政府建设的工作部署和要求，对照《晋城市贯彻落实法治政府建设年度报告制度的规定》的任务和要求，结合商务工作实际，现将本单位2023年法治政府建设情况汇报如下：

一、党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况

(一)加强法治建设工作组织领导。成立市商务局法治建设工作领导小组，由党组书记、局长王秀峰任组长，各分管副局长

任副组长，局属各单位、机关各科室负责人任小组成员。明确工作内容，分解工作任务，及时召开会议，研究法治建设突出问题及解决办法，有序推进法治政府建设工作。

（二）落实年度工作要点和责任清单。**一是**对照 2023 年全面依法治市委员会工作要点部署的任务和要求，结合商务工作，印发了《2023 年度全市商务法治建设工作要点》和《2023 年度主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责工作清单》，进一步推进法治商务建设，夯实法治建设第一责任人责任。**二是**深入贯彻落实习近平总书记“领导干部要做尊法学法守法用法的模范”重要讲话要求。局长带头落实学法制度，把法治政府建设纳入全局规划，将宪法和习近平新时代中国特色社会主义思想列入年度学习计划，安排专题学法 6 次。**三是**完善合法性内部审查机制。严格按照“谁起草、谁审查”原则，进行合法性初步审查，局领导小组办公室进行合法审查把关。**四是**全面落实公平竞争审查制度。印发《晋城市商务局关于开展妨碍统一市场和公平竞争政策措施清理工作的通知》进一步明确清理主体、范围、重点、步骤，完成了对妨碍市场统一和公平竞争政策措施的清理工作。印发《晋城市商务局关于完善公平竞争内部审查制度的通知》《公平竞争审查定期评估制度》，进一步加强本单位公平竞争审查工作，防止出台排除、限制竞争的政策措施，促进和保护市场公平竞争，持续深入营造法治化营商环境。**五是**开展“双随机、一公

开”监管工作。按照相关文件要求，完成了二手车交易、汽车销售、拍卖、单用途预付卡等 10 项抽查任务，抽查企业数达 25 家。通过运用信用风险分类管理，强化了“双随机、一公开”的统一化、制度化、规范化，落实了行业监管责任，优化了全市商务领域营商环境。**六是**开展法治宣传，营造良好的法治建设舆论氛围。制定 2023 年度“谁执法谁普法”普法责任清单，明确了具体普法内容，开展形式多样的宣传活动，配合各牵头部门开展相关法律的宣传。**七是**统筹做好行政复议、行政应诉、政务服务和“互联网+监管”等工作。

二、法治政府建设情况主要举措和成效

（一）依法推进政务服务和“互联网+监管”工作，简化办事流程。**一是**全力做好监管事项清单和检查实施清单的梳理认领工作。全面梳理本部门监管事项目录清单和检查实施清单，积极进行监管事项目录清单认领和检查实施清单的录入。目前，我局共认领监管事项 9 项，录入监管实施清单 9 条，认领率达 100%。**二是**全力做好监管数据录入工作。按照“谁产生、谁负责、谁监管、谁录入”的原则，逐项核对，及时将产生的行政检查等监管数据逐项录入“互联网+监管”系统，实现监管业务数据全部上报、实时上报。截至目前，我局共录入各类监管行为信息 241 条，监管业务数据 258 条，“双随机、一公开”报送数据 17 条，监管行为数据覆盖率达 100%。**三是**高度重视 12345

政务服务热线办理工作。牢记为人民服务宗旨，想群众所想，急群众所急，本着快速、高效、及时、贴心的原则对待所有热线来信。严格规范12345政务服务热线办理流程，建立12345热线来信阅办卡，按照问题相关内容要求相关业务科室及时给出回应。今年以来，我局共收到12345政务服务便民热线平台4条工单来信，目前4条已经全部按时办结，办结率100%。

（二）严格落实公平竞争审查制度，营造公平竞争环境。印发《晋城市商务局关于开展妨碍统一市场和公平竞争政策措施清理工作的通知》，进一步明确清理范围和重点、清理主体、清理步骤和工作要求，并要求各科室出台规范性文件前，必须填写《规范性文件公平竞争审核表》，对制定主体和权责范围、是否违背“18个不得”标准、是否与上位法或本单位原有规范性文件相冲突等8个方面的情况进行自查，层层把关签批，2023年以来我局印发的文件均不存在妨碍统一市场和公平竞争的行为，以实际行动从政策制定的源头上营造公平竞争环境。

（三）建立完善合法性审查机制，确保政策合法合规。印发《晋城市商务局行政规范性文件合法性审查工作制度》，建立健全合法性内部审查机制。对审查范围、审查主体、审查程序、审查标准等作出具体规定，按照“谁起草、谁审查”的原则，由各科室（单位）负责对本部门拟制定出台或与其他部门联合制订出台的政策措施进行合法性审查，填写《合法性审查表》，

提出合法性审查结论；局法治建设领导小组办公室，在各科室提交规范性文件合法性审查中，对文件是否已履行合法审查程序进行把关。

（四）建立健全“双随机、一公开”监管制度，落实行业监管职责。印发《2023年度“双随机、一公开”监管工作实施方案》等文件，进一步明确了工作目标，完善了工作机制，细化了工作任务。今年我局共制定内部抽查计划3项，部门联合抽查计划5项，配合部门抽查1项，省厅委托抽查事项1项，实现行业领域覆盖率100%。按照“一计划一方案”的要求，检查商业预付卡企业、二手车交易企业、汽车销售企业等各类市场主体25家，11月底全部完成双随机抽查工作计划。通过运用信用风险分类管理，进一步强化“双随机、一公开”的统一化、制度化、规范化，落实行业监管责任，优化了全市商务领域营商环境。

（五）积极开展法治宣传，提升全民法治意识。一是主动担当法治政府建设主体责任，落实“八五”普法规划，印发了《全市商务系统2023年法治政府建设示范创建宣传工作方案》。围绕《2023年度全市商务法治建设工作要点》，完成2023年度全市商务法治建设工作要点任务，对照2023年“谁执法谁普法”普法责任清单做好普法宣传工作。利用“4·15”“12·4”等开展形式多样的宣传活动。二是配合市场监管、公安、安委办、

金融办等部门开展《反不正当竞争法》、《禁毒法》、《反有组织犯罪法》等相关法律的宣传。**三是**坚持在业务工作中普法。在对全市二手车交易企业、汽车销售企业、报废机动车回收拆解企业、拍卖企业、单用途预付卡企业、外商投资企业、再生资源回收企业、对外劳务公司、特许经营企业相关事项的检查工作中，工作人员带头尊法、学法、守法、用法，用实际行动宣传法治理念，将普法教育与优化营商环境相结合，增强企业法律意识，营造法治化的营商环境。

（六）认真办理人大建议和政协提案，回应群众关切。今年我们共收到市政府转办的 13 件人大代表建议和 37 件政协委员提案，其中，牵头办理的人大代表建议和政协委员提案共 22 件。今年批转由我局牵头办理的人大建议政协提案共 22 件，其中重点建议 1 件，重点提案 3 件。我局高度重视建议提案办理工作，召开专题会议研究部署，安排由办公室牵头，根据业务分工，将 22 件建议和提案分配到相关业务科室具体承办。我局负责牵头办理的 4 件人大代表建议和 18 件政协委员提案已全部答复完毕，均为 A 类件，答复率 100%，满意率 100%。

（七）做好行政复议和行政应诉工作，完善调解机制。进一步拓宽行政复议受理渠道，落实行政复议权利告知制度，规范法律文书，完善工作程序，充分发挥法律顾问的审核把关作用，加强管理使用，建立《晋城市商务局法律顾问管理考核制

度》，完善法律顾问意见书台账，提高工作水平。今年以来出具各类法律意见书 14 份，充分发挥法律顾问的专业作用，有效解决商务领域遇到的各类问题。认真贯彻落实市委依法治市办《关于深入贯彻落实〈法治政府建设实施纲要（2021--2025 年）〉切实履行法院生效裁判的通知》，我单位坚持严格履行法院生效裁判，今年我单位未发生涉及法院裁判的司法案件。

三、存在不足和原因

（一）依法行政能力有待提高。在运用法治思维和法治方式履行职责方面需要进一步加强，应对经济社会发展的新情况、新问题，解决行政争议、化解社会矛盾能力需要进一步提升。

（二）法治宣传教育形式单一。主要是以集中、专题学习为主，法律实践活动很少开展，在法律知识的学习上主动性不够，法律修养存在差距，法治工作与业务工作融合性不强。

（三）法治专业人员不足。单位虽聘请了法律顾问，协助开展法律方面工作，但全局从事法治工作的人员中具有法律背景的人很少，整体干部职工的法治综合素质有待提高。

四、下一步工作安排

（一）进一步强化对法治政府建设工作的组织领导。健全商务系统法治政府建设的组织领导和推进机制，贯彻落实《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》关于法治政府建设的主体责任，严格按照《法治政府建设实施纲

要（2021-2025）》各项指标要求，认真研究下一年度的法治政府建设工作，将认真学习宣传贯彻习近平法治思想、健全完善党委领导法治建设体制机制、开展法治宣传教育等与业务工作同安排、同部署，将法治建设融入到业务工作中，扎实推进法治政府建设。

（二）进一步强化商务依法行政制度体系建设。充分发挥法律顾问、第三方评估机构等的作用，在文件合法性审查、公平竞争审查等方面，请专家进行评估和把关，提高依法行政水平。严格落实政务信息公开要求，推进行政决策公开、执行公开、管理公开、服务公开和结果公开。合理运用好“互联网+政务服务”、“互联网+监管”等平台，及时将法治建设的各项文件、制度、成果通过平台向社会公开，提高法治透明度。

（三）进一步推进依法全面履行政府职能。要加强党对法治政府建设的领导，对法治政府建设要有专门的研究和部署，坚持做到有部署、有安排、有推进，在听取法治政府建设情况报告时要注重有落实。要进一步推进法治化营商环境建设，对照《山西省法治化优化营商环境建设指标体系》要求，进一步加大简政放权力度，全面落实权责清单、负面清单制度，严格落实公平竞争审查制度，加强事中事后监管，积极推进政务服务、政务数据共享和“互联网+监管”各项工作，降低准入门槛，优化政务服务，坚持用法治化手段为外贸进出口、打造项目全

生命周期服务链、涉企政策“一站式”发布平台等提供更好的营商环境。

（四）贯彻落实法治政府建设实施纲要。深入学习宣传习近平法治思想，全面推进商务领域依法行政，深入贯彻落实《晋城市贯彻落实〈法治政府建设实施纲要〉的实施方案》各项任务和要求，在推进政府职能转变、完善行政执法工作机制、健全突发事件应对机制等方面与有关部门积极配合，通力协作，进一步加大商务领域普法力度，规范我市商务领域市场秩序，全面提升机关干部职工法治思维和依法行政能力，为全方位推动全市商务领域“十四五”时期高质量发展提供有力法治保障。



（此件公开发布）

抄送：市委依法治市办

晋城市商务局办公室

2024年1月9日印发
