

晋城市医疗保障局文件

晋市医保〔2025〕1号

签发人：赵锦会

晋城市医疗保障局 2025年法治政府建设年度报告

2025年，晋城市医疗保障局（以下简称“市医保局”）坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，全面落实市委、市政府关于法治建设的决策部署，紧紧围绕医保工作，以法治思维和法治方式推进医保改革、基金监管、优化经办服务流程等重点任务，法治医保建设取得显著成效。现将年度法治建设情况报告如下：

一、主要负责人履行法治政府建设第一责任人情况

1. 强化组织领导，健全法治工作体系。及时调整法治建设工作领导小组，形成“一把手”负总责、分管领导具体抓、责任科室抓落实的法治工作格局。将法治建设纳入全局重点工作，与医保业务同部署、同推进、同检查，定期召开党组会议专题研究法治建设工作，解决工作推进中的重大问题，全年召开相关专题会议 2 次，专题学习 5 次。

2. 深化法治学习，带头学法用法。坚持党组理论学习中心组带头学法，将习近平法治思想、宪法、民法典、医保领域相关法律法规纳入年度学习计划。截至目前，组织召开党组理论学习中心组学习 13 次、“三会一课” 48 次，全员法治专题培训 2 次，带动全局干部参加法治培训覆盖率达 100%。

3. 规范行政执法，筑牢基金安全防线。加强基金监管队伍建设，严格行政执法证件管理，落实持证上岗和资格管理制度，确保执法行为合法规范。2025 年组织 6 名干部参加执法资格考试，确保执法人员“持证上岗、依法履职”。

4. 推进普法宣传，营造良好法治氛围。以“医保基金监管集中宣传月”“4·15”国家安全日、“民法典宣传月”“宪法宣传周”等为契机，深入社区、扶贫村、两定机构及相关参保单位等开展普法宣传共 20 余次，通过发放资料、悬挂横幅、设置展板等方式普及医保法律法规。依托抖音直播、微信公众号等新媒体平台，

定期推送医保法治知识，全年发布相关内容 150 余条，扩大普法覆盖面。

二、推进法治政府建设的主要举措及成效

（一）健全医保法治制度体系，夯实法治根基

1. 完善政策规范。制定印发《全市城乡居民基本医疗保险门诊慢特病保障制度实施细则》等 3 个省级统筹配套文件，统一居民医保普通门诊统筹、门诊慢特病、“两病”门诊用药保障和住院保障等政策标准；制定《晋城市集采药品“三进”实施方案》，扩大集采药品在基层医疗机构、民营医院、零售药店的覆盖面，新增 22 家基层医疗机构、15 家民营医疗机构、22 家零售药店，5 家配送企业供货，药品目录覆盖 1257 个品规。

2. 加强试点建设。新增智能监管改革国家试点，充分发挥智能监控和审核作用，加强对医保基金使用行为的实时动态管理。承担医保反欺诈大数据应用监管国家试点，聚焦药店场景监控核心领域，持续迭代优化基金监管模型算法，着力提升医保基金监管效能与精准度。开展药品耗材追溯码信息采集应用国家试点，实现药品采购、流通到使用全链条可追溯，全年完成全市 3316 家两定机构系统对接，接入率 100%。

（二）严格规范行政执法，提升监管效能

1. 强化基金监管执法。开展医保基金管理突出问题专项整治，

通过自查自纠、飞行检查、市级交叉检查、专项检查、下发线索核查等多元监管手段推动遗留问题消减。截至目前，全市医保部门共现场检查定点医药机构 2700 家，共追回金额 4400 万元。

2. 创新执法机制。推行“驾照式记分”管理，依据智能审核、现场检查、群众举报等违规情形，对违规医师记分 116 人次。落地智能监管系统，全市智能审核系统已预警提示违规数 6.51 万条，拦截违规金额 1845 万元，审核违规金额 127 万元。升级地方数据专区智能监控系统，实现对全市 880 余家药店视频监控、进销存管理、实名购药一体化监管及“扫码核验—基金支付—违规拦截”全链条管控。2025 年在国家医保局与上海市政府联合主办的全国智慧医保大赛上，市医保局推出的“AI 药耗不合理成本监管”项目荣获二等奖，成为山西省唯一获此殊荣的地市级团队。

（三）优化医保政务服务，增强群众法治获得感

1. 深化“放管服”改革。推行“一窗通办”“免备案”异地就医等便民措施，29 项医保服务事项窗口可办率 100%，线上可办率 90%；生育津贴“个人直发”惠及 2000 余人，发放金额 3500 余万元。发挥信息技术支撑作用，建设医小保智能体测试系统、优化“便民药品比价”系统。拓展医保码应用场景，推出就医购药刷脸支付，提升医保适老化服务体验。

2. 推进数字法治建设。建成“一人一档”数据库，构建“市—县（区）—镇（街道）—村（居）—网格员”五级联动管理体系，核查数据 34 万余条。大力推广医保码应用，实现便民服务“码上办”，医保码激活率达 89.01%，结算率 56.7%。为两定机构生成专属“机构码” 3670 个，方便群众看病购药时扫码便捷参保，截至目前累计服务 5 万余人次，800 余人完成参保登记，6000 余人完成参保缴费。

（四）强化权力监督制约，规范依法履职

1. 自觉接受外部监督。认真落实人大、政协建议提案，累计完成人大代表建议 10 件，市政协提案 9 件，面商率 100%。各类问政互动及信访事项 61 件，办理率和满意率均为 100%。畅通社会监督渠道，健全举报奖励制度，鼓励群众和媒体监督，构建政府、社会、行业多元监管体系，推动医保监管公开、公平、公正开展。

2. 健全内部监督机制。积极开展医保基金专项审计以及廉政风险排查工作，扎实有计划完成巡察反馈的 4 个方面 32 项具体问题，并在此基础上逐步建立起一套长效的防控机制，确保内部监督稳定发挥作用。

三、法治政府建设存在问题及原因分析

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，市医保局法治建

设工作仍存在一些薄弱环节：

1. 基层执法能力有待提升。部分县区执法队伍专业性不足，智能监管工具应用不熟练，原因在于基层培训资源有限、技术支撑体系不完善。

2. 政策宣传深度不足。群众对慢特病保障、长护险等新政知晓率不高，与宣传形式单一、精准推送机制不健全相关。

3. 跨部门协同需加强。基金监管工作中与卫健、公安等部门数据共享不畅，联合执法效率有待提升，根源在于制度衔接不够紧密。

四、2026 年度法治政府建设主要安排

下一步，我局将继续坚持以法治为引领，重点做好以下工作：

（一）持续深化理论武装。将学习贯彻习近平法治思想作为长期政治任务，定期组织医保法律法规、最新政策文件的专题学习，做到及时跟进、系统掌握，确保医保工作始终沿着正确法治轨道前行。

（二）提升基层执法能力。一是整合内部培训资源，组织业务骨干到基层开展经验交流，积极联系外部专业机构，邀请专家进行线上线下相结合的培训讲座，提高基层执法人员的业务素养。二是完善技术支撑体系，建立基层技术交流学习群，及时解决基层在智能监管工具使用过程中遇到的问题。

（三）深化政策宣传工作。一是丰富政策宣传形式，多利用短视频、动漫等新媒体形式，制作生动有趣、通俗易懂的医保政策宣传作品。二是建立精准推送机制，根据参保人员的年龄、性别、健康状况等信息进行分类，由工作人员精准推送其可能感兴趣的医保政策。

（四）加强跨部门协同合作。深化与公安、卫健、市场监管等部门的协作机制，定期召开联席会议，开展联合执法专项行动，形成监管合力。聚焦虚假诊疗、挂床住院、过度检查等突出问题，持续开展专项整治，依法依规严肃查处欺诈骗保行为，曝光典型案例，形成有效震慑。

2026年，市医保局将坚持法治引领，聚焦基金安全、改革深化、服务提质，推动法治医保建设再上新台阶，为健康晋城建设贡献更大力量！



（联系人及电话：赵姣姣 13934318466）

抄送：市委全面依法治市委员会办公室

晋城市医疗保障局

2025年12月24日印发
