

# 晋城市住房和城乡建设局

---

## 关于市八届政协二次会议第 286 号 提案的答复

尊敬的张学锋委员：

感谢您对住房和城乡建设工作的关心与支持。您提出的《关于加大中国传统村落保护，优先发展太行一号沿线中国传统村落的建议》收悉，现答复如下：

正如您所提到的，古村落是民族深厚历史和文化的载体，是最重要的文化遗产之一。传统村落保留着丰富多彩的文化遗产，是承载和体现中华民族传统文明的重要载体，承载着中华优秀传统文化的精华，是农耕文明不可再生的文化遗产，是维系华夏子孙文化认同的纽带。传统村落保留着民族文化的多样性，是繁荣发展民族文化的根基。

### 一、基本情况

我市传统村落主要集中分布在沁河及丹河流域，是全省传统村落规模较大、密集度相对集中、保护相对完整的地区，共有省级历史文化名镇名村 66 个（其中中国历史文化名镇名村 40 个，数量居全省第一，全国第一）。中国传统村落 186 个，数量居全省第一。2014 年至 2019 年，前四批中国传统村落共争取中央补助资金 2.07 亿元。2020 年，我市成功申报为全国 10 个传统村落集中连片保护利用示范市之一，获得中央财政专

---

项补助资金 1.5 亿元。

## 二、集中连片保护利用示范工作进展情况

### （一）示范项目全面完成

一是建设项目全面完工。为了凸显传统村落集中连片保护利用示范效应，充分发挥中央补助资金带动作用，我市将太行一号国家风景道沿线和沁河、丹河流域的 50 个（包括城区 1 个、泽州县 14 个、高平市 13 个、阳城县 9 个、陵川县 5 个、沁水县 8 个）规模适度、潜力较好、容易见效、带动力强的传统村落划定为重点示范区域，推进保护利用示范工作。按照晋城市传统村落集中连片保护利用示范工作实施方案要求，示范项目重点围绕提升传统村落基础设施和公共服务水平、开展传统村落修复改造、促进传统村落融合活化等三方面进行，全市 50 个示范项目全面完工，项目涉及传统建筑修复、人居环境改善和基础公共服务设施建设等方面，其中道路改造 7.6 公里，街巷立面整治 6.9 万平方米，传统院落修缮 96 处，建筑面积 3 万余平方米。开展传统村落集中连片保护利用示范工作以来，累计投资 19.6 亿元，其中中央补助资金 1.5 亿元，地方投入 3.64 亿元，企业投入 3.35 亿元，民间社会资本 11.11 亿元。

二是实施信息技术保护，实现数字博物馆全覆盖。按照住建部关于做好中国传统村落数字博物馆建馆工作精神和省住建厅“利用现代信息技术、数字虚拟技术、开展数字性保护”要求，全市前五批 166 个中国传统村落数字博物馆实现全覆盖，为推动互联网创新成果与传统村落保护深度融

合、展示我市传统村落历史文化内涵，讲好村落故事打下坚实的基础。

## （二）集中连片效应初显

一是成片成体系改造利用效果明显。根据传统村落的历史文化价值、自然山水的品质、乡土风情的特色、与城市的区位关系、旅游开展的基础、农村产业的发展等多个维度，以沁河、丹河、太行一号国家风景道串联周边传统村落，发展集中连片示范带。以城郊休闲型、山水风光型、历史文化型、康养娱乐型、农业产业型等进行分类，形成集中连片示范区，每个片区根据自身的资源禀赋，重点补充完善道路两侧的景观特色、观景平台、休闲网点、服务设施。整合传统村落周边的自然风光、田园乡村、旅游景点、民族风情等多个特色，与传统村落形成综合景区。对集中连片的多个村落，进行功能引导，做到A村参观，B村游玩体验，C村住宿餐饮，形成既分且合、有特色的村落体系。

2012至2019年，我市先期进行传统村落保护的前四批中国传统村落69个，2020年选择太行一号国家风景道沿线和沁河、丹河流域的50个（前四批33个，第五批17个）传统村落划定为传统村落集中连片保护利用示范重点示范区域，至此我市通过中央补助资金实施传统保护的中国传统村落达86个，占到166个中国传统村落的51.8%。

二是与文旅康养、乡村振兴融合发展示范效应显现。通过近3年的传统村落集中连片保护利用示范打造，按照晋城市委、市政府“一核、两环、两带、十片区”文旅康养融合

发展空间部署，充分发挥 500 公里太行一号旅游公路带动作用，打造全省文旅康养和乡村振兴融合发展示范带的要求，同时结合晋城市“百村百院”工程实施，全市传统村落活化利用与康养产业融合发展格局初步形成，“一村一特”“一村一品”“一户一景”已具雏形。已经完成保护利用的村落中，文物、传统建筑得到有效保护修缮，传统风貌、环境要素得到有效修复，非物质文化遗产得到有效传承，传统院落、历史建筑得到有效利用，经济活力得到有效激发，村落村貌整洁优美，人居环境等方面得到较大提升。

### **（三）传统村落保护工作成效显著**

根据“一核、两环、两带、十片区”的要求分区，按照国家级、省级、市县级三级进行分级，提供不同级别的保护修复策略。三年来，传统村落文物、传统建筑得到有效保护修缮、传统风貌、环境要素得到有效修复、非物质文化遗产得到有效传承、历史院落与建筑得到有效利用，经济活力得到有效激发。

在完成示范项目的同时，邀请中国城市科学规划设计研究院编制完成了《晋城市阳城县北留润城片区传统村落集中连片保护利用规划》，旨在通过对北留润城片区 15 个传统村落的深入分析，为辐射“沁河古堡群”明确思路，提出打造“中国文化新名片、太行古堡核心区”的路径，进而对晋城市传统村落集中连片保护利用可持续发展起到示范引领作用。

### **（四）传统村落人居环境整体水平有效提升**

通过传统村落集中连片保护利用示范打造，基础公共服务设施提档升级，大力实施农村生活污水治理行动，推动农村公厕的规范化管理，推进农村生活垃圾资源化、减量化处理。生活设施基本实现便利化、现代化，活化利用中又进一步丰富了文化、民宿、生态、休闲、康养等新型业态，提升旅游价值，提高农产品的知名度和附加值，带动了当地农民增收，当地居民获得感、幸福感、满意度显著提高。

### 三、存在的主要问题

一是传统村落整体和改善工程量大面广，人力、物力、财力需求大，资金筹措缺口较大，修复任务繁重。

二是发展基础薄弱，人口、功能、产业空心化趋势明显，持续造血能力不足。我市传统村落大多地处偏僻和贫困地区，“老龄化”、“空心化”的问题明显。

三是过度依赖旅游开发模式，利用方式单一。我市地处北方地区，区位相对偏僻，离北、上、广距离较远，辐射带动能力差，整体发展受季节性气候影响较大，目前活化利用方式以观光旅游为主，产业模式单一，竞争力不强，可持续发展动力不足。

四是传统文化资源有待挖掘。晋城古堡资源的内蓄价值有待进一步挖掘，尚未形成统一品牌，在山西省和全国的地位和影响力有待提升。

### 四、下一步工作

一是持续抓好贯彻落实。认真贯彻落实中办、国办《关于在城乡建设中加强历史文化保护传承的意见》要求和学

习宣贯《山西省传统村落保护条例》，始终把保护放在第一位，挖掘晋城传统村落蕴含的历史文化和价值特色，弘扬优秀传统文化，保护非物质文化遗产。

**二是深入挖掘创新，加强媒体宣传。**持续挖掘我市传统村落的价值特色，梳理传统村落在地理环境、演进演变、肌理格局、建筑风貌、民俗文化等方面的内在关联，构建传统村落集中连片保护利用传承体系。有效利用文化宣传平台、智慧住建等平台，广泛宣传传统村落历史文化和民俗风情，全面提升传统村落魅力，让更多的人关注、支持、参与。

**三是深度整合资源，坚持久久为功。**深度挖掘和整合晋城古堡资源，加强集中连片保护和利用，扩大品牌的国内和国际影响，形成示范带动效应。在编制完成《晋城市阳城县北留润城片区传统村落集中连片保护利用规划》的基础上，通过对北留润城片区 15 个各具特色的古村落的深入分析，为辐射“沁河古堡群”明确思路，为打造“中国文化新名片、太行古堡核心区”提出路径，在实施项目上聚焦上、中、下庄“三村一体”，重点对联接大景区轻轨项目和“白巷里”古河街项目进行详细设计，随着项目的实施，将对全市传统村落集中连片保护利用可持续发展起到了示范引领作用，也为全面乡村振兴提供了样板。

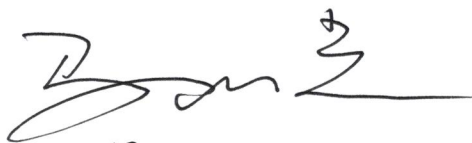
**四是注重特色，总结推广示范经验做法。**要在做好保护工作的前提下，因地制宜，探索方法路径，充分有效盘活传统村落土地利用，释放传统村落的空间价值。开拓“互联网+”“旅游+”等模式，借助中国·山西（晋城）康养产业发

展大会等平台，强化对传统村落的包装、宣传、营销，让传统村落美起来、活起来、富起来，切实增强当地群众的幸福感、获得感。

相信随着政策措施的进一步落实，在今后推进古村落保护发展工作中，尤其是随着“十四五”期间国家乡村振兴战略的实施，您提出的这些问题都将得到圆满的解决，“望山、见水、记乡愁”将更加现实。

感谢您对古村落保护工作的关心与支持！

负责人：



承办人：



联系电话：13935618837

晋城市住房与城乡建设局

2023年6月26日

