

政府工作报告

——2008年4月21日在晋城市第五届人民代表大会第五次会议上

晋城市人民政府

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会做政府工作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2007年政府工作回顾

过去的一年，在中共晋城市委的正确领导下，在市人大及其常委会、市政协的监督支持下，市政府坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，牢固树立和落实科学发展观，紧紧围绕“瞄准一个目标，实施三个战略，主攻双百工程，培育八大产业”的工作部署，深入推进经济结构调整和经济发展方式转变，着力加强节能减排、环境保护和生态建设，加大改革开放力度，推进以改善民生为重点的社会建设，发展的协调性进一步增强，呈现出经济较快增长、结构不断优化、效益继续提高、民生明显改善的良好态势。

2007年，全市完成生产总值416.5亿元，增长16%；规模以上工业增加值210.3亿元，增长24.1%；财政总收入96.55亿元，增长22.2%；一般预算收入34.08亿元，增长21.5%；社会消费品零售总额115.5亿元，增长21.8%；外贸进出口总额1.56亿美元，增长110.9%；全社会固定资产投资215.5亿元，增长30.8%；城镇居民人均可支配收入12404元，增长22.4%；农民人均纯收入4435元，增长12.6%。市五届人大二次会议通过的地区经济社会发展指标全面完成！为人民群众办的21件实事按进度要求全部兑现！

——经济结构持续优化。通过实施项目带动战略，全市形成292万吨大颗粒尿素、38万吨甲醇的生产能力。富士康晋城科技工业园项目B区基本建成。寺河煤层气发电厂、阳城电厂二期工程投入运行。旅游业蓬勃发展，总收入达到47.6亿元，增长39.7%。

——节能减排成效明显。加大了落后产能的淘汰力度，开展了环保治理专项行

动,整体关停或搬迁市区及周边地区13户工业污染企业。全市二氧化硫排放量控制在11.31万吨、化学需氧量控制在1.7万吨;万元生产总值综合能耗下降8%,规模以上万元工业增加值综合能耗下降8.5%;市区空气质量二级以上天数达到320天,位居全省前列;综合污染指数降为2.48,被省政府授予2007年全省空气质量显著改善重点城市。

——新农村建设扎实推进。农村“三大工程”成效显著,沼气和秸秆气“户户通”工程完成11.6万户,居全省第一,被列为全国10个“循环农业示范市”之一。张峰水库枢纽工程竣工,东焦河水库具备蓄水条件,磨滩水库等4项在建工程进展顺利。通道绿化和交通沿线荒山绿化分别完成1067公里和1.5万亩,森林覆盖率达到35.7%,荣膺“全国绿化模范城市”称号。畜牧业蓬勃发展,特别是生猪存栏、出栏率分别增长27%和35%,均创历史最高水平。

——基础设施建设力度加大。以创建“五市”为载体,狠抓了城市基础设施建设和环境整治。城市生活垃圾无害化处理工程基本完工,煤层气综合利用工程进展加快,城市集中供热四期扩容、五期新建工程建成运行,客运东站开工建设,市区东南出入口通道等城市道路工程顺利推进。城市绿化迈上新台阶,新增绿地面积60万平方米。晋济高速等重点项目进展顺利,阳翼高速、端氏220千伏输变电工程和国家首条特高压输电工程晋城境内段开工建设。

——改革开放继续深化。市属重点国有企业改革进展顺利。晋钢、阳丝等企业破产工作基本结束,凤凰织品国有产权上市成功交易。大集团、大企业战略取得新的成效,兰花科创跻身中国上市公司价值百强第32名,乡村集体非煤企业改制面达到90%以上。绿洲牌大麻和厦普赛尔牌黄梨汁荣获“中国名牌产品”,实现了零的突破。民营经济发展势头强劲,完成增加值250.5亿元,增长27.9%。招商引资签约项目92个,签约引资额39.8亿美元。成功举办了中国·晋城棋子山国际围棋文化节,共签约项目12个,签约引资额8.9亿元。全市实际利用外资3.2亿美元,为上年的5倍,实际利用外资和增幅均位居全省第二。

——各项社会事业全面发展。农村义务教育经费保障体系基本建立,“两免一补”全部到位,市区教育重点工程扎实推进。上党梆子《赵树理》和大型歌舞诗《灵山圣棋》分别荣获国家和省级文化大奖。全面推行了新型农村合作医疗制度,农民参合率达到92.5%。全国农村爱国卫生工作暨纪念爱国卫生运动55周年现场会在我市召开。连续四次获得国家科技进步市。“双拥”和“双服务”活动成效显著,国防教育和民兵预备役建设进一步加强,荣获“全国双拥模范城市”。人口和计划生育、体育、广播、电视、民族

宗教、妇女儿童、档案史志、外事侨务、文物保护、人防、气象、统计、地震、老龄、残疾人等各项工作都取得了新的成绩。

——和谐晋城建设成绩显著。以办好 21 件实事为载体,着力改善民生,解决了一大批涉及人民群众切身利益的突出问题。社会就业率不断扩大,全年新增城镇就业岗位 4.25 万个,加倍完成省定任务;城镇登记失业率 2.5%,低于省控目标 1.5 个百分点。城市零就业家庭全部得到就业援助。社会保障能力进一步增强,各种社会保险费征缴额完成 10.4 亿元,累存额达到 19.84 亿元。城市和农村最低保障人数分别达到 3.19 万人和 5.64 万人。积极面对和妥善解决社会矛盾,加强社会管理和治安建设,社会治安状况进一步好转,安全生产形势总体平稳。和谐山西建设推进会在我市召开,连续三次荣获“山西省文明和谐城市”称号。

——民主法制建设进一步加强。自觉接受人大依法监督和政协民主监督,注重听取各民主党派、无党派人士和专家学者的意见,努力拓宽同人民群众的联系渠道。全年共办理人大代表建议 281 件、政协提案 293 件,做到了事事有回音,件件有着落。对涉及人民群众切身利益的重大事项和重要决策,通过公示、听证等多种形式,主动征询人民群众和社会各界的意见,推进了政府决策的科学化、民主化。高度重视政府法制工作,认真推行行政执法责任制,进一步规范了行政行为。积极推进基层民主政治建设,政务公开、企务公开和村务公开不断完善。“五五”普法全面推进,全民法制意识进一步增强。

各位代表,过去一年所取得的成绩,是贯彻执行党中央、国务院和省委、省政府一系列方针政策的结果,是中共晋城市委正确领导和市人大、市政协监督支持的结果,是全市人民同心同德、奋力拼搏的结果。在这里,我代表市人民政府,向全市人民,向驻市解放军指战员、武警官兵和公安干警,向各民主党派、工商联、各人民团体和社会各界人士,向所有关心和支持晋城发展的同志们、朋友们,表示衷心的感谢和崇高的敬意!

在肯定成绩的同时,我们也清醒地看到,我们的工作与人民的期待还有一些差距,发展中还存在不少困难和问题,主要表现在:资源型经济结构和粗放型发展方式尚未根本改变,自主创新能力较弱,产业竞争力不强,现代服务业发展相对滞后;一些体制机制瓶颈和难题还未有效解决,非公有制经济特别是民营经济发展不够充分;城乡、区域发展仍不平衡,农业增效和农民增收难度加大,县域经济仍待加强;社会事业发展水平和城乡居民生活品质有待提高;政府职能转变还没完全到位,社会管理与公共服务

水平需要加强。特别是持续多年的经济高位运行,国家宏观调控力度加大,资源环境约束趋紧,安全生产和社会稳定任务繁重,使经济工作的不确定因素增加,可持续发展压力较大。对此,我们必须深刻认识,高度重视,采取更加有力的措施,认真加以解决。

二、2008年政府工作的总体要求和主要任务

2008年是全面贯彻落实党的十七大精神的第一年,也是实施“十一五”规划承上启下的关键之年,做好今年的政府工作意义重大。今年政府工作的总体要求是:全面贯彻党的十七大精神,在中共晋城市委的正确领导下,以科学发展观为统领,以改革开放和自主创新为动力,加快推进新型工业化、中国特色城镇化和农业现代化,大力实施经济强市、生态立市、科教兴市、依法治市、和谐建市战略,更加注重经济结构调整和经济发展质量,更加注重发展新兴产业,更加注重生态文明建设,更加注重统筹城乡发展,更加注重促进全民创业,更加注重保障改善民生,不断开创科学发展、和谐发展、又好又快发展的新局面。

今年全市经济社会发展的主要预期目标是:生产总值增长12%,全社会固定资产投资增长24%,规模以上工业增加值增长16%,社会消费品零售总额增长15%,外贸进出口总额增长10%,财政总收入和一般预算收入分别增长17%和19%,城镇居民人均可支配收入增长12%,农民人均纯收入增长8%,居民消费价格总水平涨幅控制在4.7%以内,城镇登记失业率控制在4%以内,人口自然增长率控制在6‰以内。万元GDP综合能耗下降6.6%,二氧化硫、化学需氧量减排完成省定目标,市区空气质量二级以上天数达到320天以上,建成区环境空气质量力争达到国家二级标准。

做好今年的政府工作,必须坚持以思想的解放引领发展,更新思想观念,敢闯敢试敢为,努力营造干事创业的浓厚氛围;必须坚持以奋进的目标激发斗志,发挥区位优势,创新创业创优,努力保持奋力争先的精神状态;必须坚持以为民的理念造福百姓,提高执政能力,亲民富民安民,努力构建以人为本的和谐社会;必须坚持以开放的思维加快发展,优化发展环境,放开放宽放活,努力呈现全民创业的生动局面;必须坚持以务实的举措狠抓落实,转变工作作风,实干苦干快干,努力形成强势推进的良好态势。

为圆满完成今年经济社会发展的奋斗目标,我们要紧紧围绕发展与和谐两大主题,按照好字优先、民生优先、生态优先、安全优先的要求,扎实推进以下八方面工作。

(一)以培育新兴产业为重点,加快推进新型工业化,构筑多元稳固的支柱产业新格局

加快推进经济结构调整和优化升级,加快新型工业化步伐,是提高经济质量和效

益的重要举措。要做强做大优势产业,加快培育新兴产业,力争在又好又快发展中形成现代工业体系,赋予我市新型能源和煤化工基地更多的新内涵、新活力、新形象。

一要改造提升传统产业。煤炭产业要按照集约发展、内涵发展、绿色发展、高效发展和安全发展的要求,进一步深化煤炭企业管理体制改革,提高煤炭产业集中度,实施多元化经营战略。以建设安全、高效、生态、和谐型煤炭产业为目标,进一步做强做大兰花集团、沁和能源集团等骨干煤炭企业,积极推进小煤矿托管。坚持“总量控制、能力置换、产销平衡”的原则,加快中小型煤矿资源整合和技术改造,沁水端氏、兰花东峰等19个矿井要建成投产,年内新增质量标准化矿井50座,安全高效型矿井2座。全市地方采掘机械化程度、采区煤炭资源回采率分别达到40%和66%。大力发展战略铸造,加快铸造向制造转变,促进铸造行业上档升级,实现精密化、标准化、规模化。重点建设鑫环球年产5万吨球墨铸管、鑫达离心铸管铸件生产线及工业废渣综合利用技改、彩虹年产6万吨出口铸管及管件生产线技改、小笠原和汉通汽车配件机加工等项目。新型建材业要加快推进阳城建瓷工业园区二期工程建设,新增生产能力5000万平方米,同时抓好泽州合聚等大型水泥熟料项目,建成泽州鑫丰源、陵川行源建材4个年产1亿块煤矸石烧结砖和泽州星冉建材年产2亿块煤粉灰烧结砖项目,逐步实现产业向多元化、中高档方向转变。农副产品加工业要加快雨润集团200万头生猪屠宰加工冷鲜肉、吉利尔服饰有限公司100万套丝绸丝麻家纺项目建设,努力培育一批带动农产品基地的龙头企业。

二要精心培育新兴支柱产业。要科学规划,合理布局,全力推进煤化工基地建设,在稳步建设高浓度氮肥项目的同时,将重点转向发展以醇醚燃料为主的碳一化工上来,形成煤肥电和醇醚烃及精细化工并举的产业链条。加快晋煤集团高硫无烟煤合成油示范项目、兰花科创20万吨甲醇和10万吨二甲醚项目、天泽煤化工20万吨甲醇项目、皇城相府集团40万吨甲醇和10万吨二甲醚项目建设,积极推进中海油晋城煤化工项目建设和高平煤、电、化一体新型工业化基地建设。要加快煤转电步伐,积极推进沁水(鲁能)电厂一期4×600MW项目核准,国投华实热电2×300MW项目开工建设。要以推动富士康晋城科技工业园A区建设为重点,发挥高新技术产业集聚效应,形成新的增长极,使我市高新技术和新兴产业在全市经济总量中比重明显提升。加快工业园区建设步伐,充分发挥其集聚辐射作用。

三要大力发展循环经济。抓住山西成为全国循环经济示范省的有利时机,以能源原材料产业为重点,从资源开采、资源消耗、废物产生、社会消费四个环节入手,在企

业、园区、社区、县域等各个层次着力推进,建立资源循环利用体系,让循环经济成为我市发展的亮点。要以循环经济的理念布局全市经济发展的推进方向、重点领域和重大项目,通过改进设备、工艺流程和生产流程,培育一批循环经济试点示范企业。集中抓好高平市、城区泰昌社区、晋煤集团、兰花集团、兴高焦化等5个单位和企业循环经济的示范试点,以点带面,整体推进。建立完善促进循环经济发展的鼓励政策,抓好煤炭等资源型初级产品的加工转化,推动煤矿废水、瓦斯、焦炉尾气、粉煤灰和煤矸石等资源的综合利用,尽快形成废弃物和副产品的循环利用产业链条。加快煤层气开发利用,积极拓展市场,加大研发力度,发展煤层气产业,抓好沁水港华日处理65万立方米和顺泰日处理50万立方米煤层气液化项目建设。推进阳城热电2×135MW煤矸石发电机组改造和兴高焦化15MW废气发电项目建设。要抓住我市列为全国循环农业示范市的机遇,大力发展循环农业。新建农村清洁能源用户3万户,建设生态新村100个,建设秸秆综合利用、沼渣沼液综合利用、农村太阳能利用、节约型农业技术推广、小水电代燃料、农业资源保护与利用、粮食产业延伸、园艺产业延伸、蚕桑产业延伸、边际土地能源作物种植等10个循环农业示范区。继续实施“一矿一池一园区”战略,建设20个500亩以上的煤矿废水利用农业节水园区。要在全社会普及循环经济知识,培养生态道德观念,将企业层面的“小循环”、园区层面的“中循环”和社会层面的“大循环”有机结合起来,创新产业形态。

四要继续深化改革扩大开放。进一步解放思想,更新观念,以思想大解放促进事业发展。要跳出晋城看晋城,创新观念谋发展,树立不进则退、慢进亦退的忧患意识,增强不落步子、守土有责的责任观念,抱有抢占先机、永不言败的雄心壮志,敢于借鉴国内外的先进经验,在一些重要环节和关键领域大胆探索,使改革创新精神成为时代最强音。要稳步推进国有和城乡集体企业改革,深化投融资体制、财政体制和国有资产监管体制改革。创新构建现代产业体系的体制机制。要按照“发展壮大一批,转制搞活一批,关闭破产一批”的思路,稳步推进国有企业改革,做好端氏制丝、盛唐丝纺、太行民爆、春光热电等企业改制和晋钢、阳丝、凤凰织品等企业的改制扫尾工作。积极推进天泽煤化工集团和沁和能源集团的股票上市,鼓励支持科技创业型企业走向资本市场,拓宽融资渠道。加快太行无烟煤集团县级子公司的组建步伐。深化地方财政体制改革,坚持依法治税,积极培育税源,加强税收征管。优化财政支出结构,加大对公共产品和服务的投入。深化城乡金融体制改革和创新,积极引进外资银行、保险公司、租赁公司来晋城设立分支机构。要进一步破除体制障碍,放宽准入限制,鼓励、

支持和引导民营经济和中小企业快速发展,壮大县域经济实力。对做出突出贡献的民营企业家,要大张旗鼓地表彰、宣传和重奖。支持民营资本进入公用事业、基础设施和现代服务等行业。加快完善信用担保和再担保体系,拓宽中小企业融资渠道。要树立大开放的观念,把握实施中部崛起战略、国际资源和产业转移新机遇,突出招商引资重点,积极承接创业转移,千方百计引进战略投资者和有实力的企业,力争在更大范围、更宽领域、更高层次上扩大对内对外开放。要优化利用外资结构,提高利用外资质量。今年要在东部沿海发达地区组织一次招商引资活动,并积极组团参加中博会、煤博会等大型会展、洽谈活动,以大开放推进大发展。

五要加快科技和人才机制创新。构建以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系,强化企业在科技活动中的主体地位和作用。要切实加大科技创新投入,今年市政府将建立1亿元的地方工业科技进步专项资金,集中用于支持非煤产业的新技术引进、新产品试制等。要大力实施人才强市战略,从实际需求出发,紧紧抓住培养、吸引、使用三个环节,制定并出台招才引智的优惠政策,建立健全海外留学人才回国服务体系,统筹抓好以高层次人才和高技能人才为重点的各类人才队伍建设,激发他们的创造活力和创业热情,全力推进创新型城市建设,为全市经济快速发展和社会全面进步提供有力的人才保证和智力支撑,使晋城更具发展活力、吸引力和竞争力。

改革开放和科技人才机制创新的成果,最终要体现在项目上。要继续强化项目建设,把握利用好中央对中西部地区、资源型城市可持续发展、“两区”开发的优惠扶持政策,使更多的政策性资金和重大项目在我市布局,形成以项目支撑经济又好又快发展的良好局面。

(二)以新农村建设为龙头,统筹解决“三农”问题,探索农业增效农民增收新途径

实行区域联动,继续推进新农村建设。按照“生产发展、生活富裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求,坚持统一规划、分类指导、区域联动、整体推进,在巩固提高示范村、达标村成果的基础上,从实施城乡环境卫生清洁工程、培育新型农民入手,先易后难,由浅入深,从点到面,促进农村面貌不断改善,推动新农村建设工作扎实开展。

落实支农惠农政策,加大“三农”投入。坚持农村基本经营制度,稳定和完善土地承包关系,按照依法、自愿、有偿原则,健全土地承包经营权统一流转市场,发展多种形式的适度规模经营。落实农业支持政策,整合支农资金,提高涉农资金的使用效益。认真落实国家粮食直补、农资综合直补、良种补贴、农机具购置补贴等各项农业财政补贴惠农政策,改善农业生产条件,减轻农民负担。按照“工业反哺农业、城市支持农村”

的要求,建立财政支农资金稳定协调增长的机制。推动城市交通、物流、商贸和公共服务向农村延伸,引导社会资金投入新农村建设,推广以企帮村、以矿帮村的典型经验,安排矿产有偿使用收入、煤炭可持续发展基金中的较大比例,支持农业基础设施建设和农村社会事业发展。

大力发展现代农业,提高产业化水平。大力发展优质、高产、高效、生态安全农业,提高农业规模化、标准化、集约化、机械化、产业化水平。进一步优化农产品产业结构和区域布局,发展一村一品、一乡一业,推动蚕桑、小杂粮、干鲜果、中药材等农产品基地建设,提高农民抵御市场风险的能力,提升农业经济效益。推进生猪、奶牛等畜牧业规模化健康养殖,建设一批标准化养殖小区,推进畜产品加工转化。加快蚕桑业发展,使之尽快成为促进农民增收的优势产业。要整合特色农产品生产、加工、经营资源,完善“公司+基地+农户”的产业化经营机制,培育壮大一批农产品加工龙头企业。高度重视粮食生产,稳定粮食播种面积、总产量、人均占有量。加强粮食流通管理,提高供给保障能力,确保粮食安全。加快发展农民专业合作组织,提高农民走向市场的组织化程度。加强农业标准化、农产品质量安全、动植物疫病防控、农产品市场信息等社会化服务体系建设。

拓宽就业渠道,促进农民增收。富民是执政之基、和谐之要。加快发展农村二、三产业,大力发展乡镇企业特别是民营企业,壮大县域经济。积极发展农村商贸、物流、餐饮、交通运输、农家乐旅游等第三产业,有效增加农民收入。大力实施百万农民素质提高工程、农业科技入户培训工程、农村劳动力转移“阳光工程”,促进农村富余劳动力转移。重视解决农民工工资拖欠、社保不落实以及子女上学困难等实际问题,切实维护农民工合法权益。

加强基础设施建设,加快农村社会事业发展。统筹城乡发展规划、产业布局、基础设施、公共服务、劳动就业、社会管理,促进城乡市场开放统一、生产要素有序流动、经济社会协调发展。继续实施以“四供八库”为重点的兴水战略,今年要开工建设沁水固县河供水系统工程和陵川磨河供水扩建改造工程,启动14座小水库除险加固工程。大力加强农田水利建设,发展节水农业面积3万亩,增加有效耕地0.8万亩,解决10万人的饮水安全问题。完成土地开发整理1万亩。继续完善农村公路网络,新建村村通水泥(油)路和村与村连接路1300公里,全市通水泥(油)路建制村达到91%。落实整村推进、移民搬迁、机关定点扶贫等措施,搞好扶贫开发。加快实施陵川“两区”开发项目。

各位代表,“三农”问题事关改革发展稳定的大局,始终是政府工作的重中之重。

我们一定要认清形势,着眼大局,进一步增强做好“三农”工作的紧迫感、责任感和使命感,无论什么时候、什么情况,农业的基础地位不能动摇,农民增收的核心任务不能改变,农村稳定发展大局不能忽视。要坚决守住粮食总产不少于14亿斤、农民收入增幅不低于8%和农村基础设施不萎缩这“三条底线”,千方百计促进粮食增产、农业增效、农民增收,推动农村经济社会发展,朝着全面建设小康社会的目标阔步前进!

(三)以发展现代服务业为突破,着力优化产业结构,积极培植经济增长新亮点

发展现代服务业不仅是产业结构优化升级的客观需要,也是扩大就业、增加地方财力的科学选择。要以发展现代物流和旅游产业为切入点,加快培育重点服务业领域、园区和企业,着力提高服务业在国民经济中的比重,推动我市经济发展方式的根本转变。

加大扶持引导力度。要认真落实国家关于加快发展服务业的相关政策,抓紧出台促进服务业发展的配套措施,取消限制服务业发展的各种不合理规定,放宽市场准入,鼓励、支持和引导各类社会资本进入服务业领域。要科学规划、积极引导、有序发展金融保险租赁业,大力发展现代物流业,健全完善科技与信息服务业,规范发展房地产业,积极发展商务服务业,促进现代服务业与新兴产业协调发展。

加快发展现代物流业。抓住省政府把我市确定为全省六大物流园区之一的机遇,做好晋城物流中心园区建设以及各县(市、区)的物流园区和配送中心的建设,带动全市现代物流业的发展。加快嘉南铁路、晋济和阳翼高速公路建设以及干线公路改造,依托交通干线网络,推进生产资料、农副产品等专业物流市场发展。加强对发展现代物流业的政策性支持,鼓励大型连锁企业和制造业企业的配送中心为社会提供物流服务,推进传统批发经营形式创新,努力形成大市场、大流通的物流格局。

大力拓展旅游产业。充分利用我市丰富的旅游资源,挖掘文化内涵,提升旅游产品,变资源优势为产业优势、经济优势。要引进战略投资者和调动民间资金,加大对旅游业的投入,进一步完善旅游基础设施,创优旅游环境。要全力打造以皇城相府为龙头的中国古堡旅游精品、以王莽岭为龙头的太行风光旅游精品和以青莲寺为龙头的城郊休闲旅游精品,形成独具晋城特色的旅游品牌。加大旅游促销力度,主动走出去宣传旅游资源、推销特色品牌,鼓励旅行社大力发展地接业务。举办首届中国古堡旅游节和太行避暑月活动,把沁河古堡和太行风光游两个品牌叫响叫亮。加快羊头山炎帝文化旅游景区的开发。积极推动皇城相府5A级景区的申报验收。

统筹各类服务业发展。要综合运用新型商业业态、现代经营方式和服务技术,改

造我市商贸流通业,加快交通运输、宾馆餐饮、文化娱乐、商贸流通等传统服务业的改造升级,大力发展信息、科技、金融、租赁、商务等生产性服务业,积极完善物业、社区、家政、保洁、保安和社会化养老等生活性服务业。积极推进国民经济和社会信息化,建立电子图书馆、远程教育、远程医疗、电子购物等信息服务网络,逐步改变人们的生活、学习方式,以信息化推动工业化、推动农业和服务业现代化。积极发展专业连锁超市,规范发展生产资料市场、小商品市场,构建集中采购、统一配送的城乡商业流通网络。

(四)以治污增绿为抓手,大力推动节能减排,迈出生态文明建设新步伐

创新节能工作思路和机制。要以节能、节水、节地、节材和资源综合利用为重点,着力构建节约能源资源和保护生态环境的产业结构、发展方式、消费模式。坚持疏堵结合、调整存量、控制增量,引导、支持淘汰企业转产、技改或新上符合国家产业政策、符合节能和环保要求的产业项目。加快重点行业和重点领域节能减排标准化建设,推进工业锅炉改造和余热发电等七大节能工程,鼓励发展节能型交通运输工具,积极推广商业节能技术。强化全民节能意识,稳步推进居民供热、供气、供水、供电分户计量和收费制度,把节能减排落实到每个单位、每个家庭,力争完成既有建筑节能改造面积10万平方米,新建建筑全部推行50%节能标准,市区新建建筑供热全部实行分户控制。大力推进城市节水工作,推进中水循环利用,保护地下水资源。发展节能省地型住宅和公共建筑,促进城乡建设用地、交通等基础设施用地和工矿企业用地的集约利用。

强力推进治污减排。今年年底前,未建成污染防治设施、不能实现污染物达标排放的工业企业,一律予以关停。在丹河流域不再审批建设任何化工项目。在建、拟建的化工企业要采用先进技术工艺,已投产的化肥企业要进行技术改造,实现生产工艺废水零排放。阳电5月底前完成1—4号机组烟气脱硫工程建设。加快巴公工业废水处理厂一期工程改造及二期中水回用工程建设进度,已建成的4个污水处理厂保证正常运行,阳城县生活污水处理厂建成投运,陵川县、沁水县生活污水处理厂开工建设。加快丹河人工湿地工程建设,力争使丹河水质得到有效改善。全市单位GDP污染排放量同比下降10%;二氧化硫和化学需氧量排放量分别控制在11万吨、1.62万吨,削减率分别为2.7%和4.7%。

加大市区环境综合整治力度。大力整治面源污染,在煤层气形成供气能力的前提下,对天泽煤化工集团煤气化厂实施关停。对市区五个重点区域禁止燃煤,提高集中供热率、供气率,对餐馆强制使用燃气等清洁能源,加快对市区工业企业使用燃煤和宾

馆、饭店、洗浴业常年运营的燃煤锅炉实施煤改气改造。实施东河整治工程。进一步加强建筑拆迁、交通扬尘和机动车污染防治工作。

扎实推进造林绿化工程。以建设绿色晋城为目标,重点推进通道绿化、交通沿线荒山绿化、城市绿化、镇村绿化,今明两年全面完成高等级公路沿线、白马寺山和城市可视荒山绿化任务,提高高速公路出入口、互通口、城市出入口绿化标准。加强现有林地管护,提高绿化质量和效益。构建网络化责任、专业化推进、明晰化产权的新机制,调动全社会参与造林绿化的积极性。今年完成造林12.1万亩,确保森林覆盖率增长1个百分点。

各位代表,晋城需要加快发展,但必须是好字优先、结构优化的发展。那种浪费资源、破坏环境的发展,政策行不通,法律不允许,人民不答应。今年是完成“十一五”节能减排约束指标的关键一年,要务必增强紧迫感,加大攻坚力度,力求取得更大成效。要进一步提高全社会生态文明观念,动员全体人民更加积极投身于资源节约型、环境友好型社会建设,一代一代,持之以恒地抓下去,让我们晋城的天更蓝、气更爽、山更绿、水更清、环境更优美!

(五)以特色城镇化为纽带,推动区域协调发展,拓展城乡一体化新路子

城乡一体化是一个国家和地区生产力和城市化水平发展到一定程度的必然选择,特色城镇化是实现城乡一体化的重要载体。要按照中心城市、县城、小城镇、新农村“四位一体”,整体推进的工作思路,立足实际,突出特色,努力实现城乡产业布局、基础设施、市场体系、事业发展、生态环境一体化。积极开展宜居城市创建活动,提高城市综合承载能力,增强城镇辐射带动功能,促进区域经济健康快速发展。

进一步完善城乡规划。充分发挥规划的调控指导作用,实现规划的全覆盖,指导城镇科学有序发展。要以贯彻实施《城乡规划法》为契机,按照规划合理化、布局集群化、土地利用集约化、面貌特色化的要求,继续完善城市和区域规划。要牢固树立高起点、精品化、特色化的发展理念,拉大中心城市框架,扩张城市规模,完善城市规划体系,提高编制质量和水平。重点完成城市总体规划修编、城市东南片区和西南片区的控制性详细规划、3个县(市)域体系规划、10个建制镇和16个集镇总体规划等主要规划项目,启动城市规划展厅建设。要健全和完善规划管理制度,严格规划的实施监管,依法维护规划的权威性、严肃性和科学性。

加强中心城市基础设施建设。提升城市供热、供气、供水和污水处理能力。积极推进煤层气综合利用工程,完成市区中低压管网建设,使城市管道供气能力和供气区

域达到80%以上。筹备实施深度污水处理工程,加快规划中水回用管网,分步实施,完善配套,提高中水回用率。从保障城市饮水安全出发,坚决关闭水质差的水井,加强地下水资源保护。加快城市公共用水管网改造,推进城市循环水系建设。实施道路畅通工程,加快汽车客运东站建设,完成东南出入口通道工程和前进路南段改造工程,做好文博路、书院街、景西北路、步行街等拟新建和改扩建工程的前期工作,完善城市路网结构,提高道路通行能力。严格按规划改造老城区,建设新城区,加快“城中村”改造步伐。推行市政公用事业特许经营,鼓励社会各方投入,不断完善城市功能,提高城市品位,增强城市实力和综合竞争力。

加快资源型城市转型步伐。抓住国务院出台促进资源型城市可持续发展的扶持政策机遇,加快资源型城市转型步伐,大力发展战略接续产业和替代产业,实现产业可持续发展与城市转型发展相结合,优化产业结构与改善人居环境相结合,加强环境整治与生态环境保护相结合,强化生活型、文化型、服务型功能。加快采煤沉陷区治理和煤矿棚户区改造步伐。加强协调配合,建立协商机制,编制整体转型规划和非煤产业发展规划,制定实施方案,发挥合力,共同推进。

抓好县城和中心镇建设。完善市政公用基础设施,运用市场化运作方式,鼓励和吸引社会资金进入城镇基础设施和社会事业发展运营领域,健全县域服务体系。以突出特色、服务农民为中心,加强20个中心镇建设。要立足于发挥小城镇的辐射带动作用,按照区域集中化、工厂园区化、产业科技化、设施现代化的方向,加快乡镇企业向园区集中、人口向城镇集中、土地向经营大户集中,推动产业集聚,提升城镇实力,带动农村劳动力就近转移,拓展农民创业就业平台。10月份召开特色城镇化建设阳城现场会,促进全市特色城镇化发展,力争在城乡一体化方面闯出一条新路子。

各位代表,发展是科学发展观的第一要义,是构建和谐社会的重要基础和有力保障。我们一定要牢牢把握经济发展这个主题,自加压力,超常发展,抢抓机遇,乘势而上,着力在培育新兴产业上求突破、在推进新农村建设上求突破、在发展现代服务业上求突破、在建设生态文明上求突破、在加快特色城镇化上求突破,使晋城在科学发展中尽快实现转型、跨越、崛起!

(六)以保障改善民生为根本,着力加强社会建设,促进各项社会事业新发展

发展的根本目的是最大程度地增加百姓福祉。要坚持富民优先,把提高城乡居民收入作为经济工作的重点环节,把改善民生作为和谐晋城建设的重要内容,把推动发展与改善民生结合起来,把财力更多地投向民生领域,把精力更多地放在解决群众反

映强烈的突出问题上,不断增强发展的普惠性和公共服务的均衡性,让更多的改革和发展成果惠及广大人民群众。

一是认真落实“五大惠民工程”。抓好教育均衡发展工程,坚持把教育放在优先发展的战略位置,加大教育投入,完善农村义务教育经费保障机制,认真落实保障困难家庭、进城务工人员子女接受义务教育的措施,促进教育公平;完成市区教育重点工程,缓解城镇义务教育阶段学校班容量过大问题;推进太原科技大学晋城校区建设,发展中等职业教育,促进各类、各层次教育协调发展。抓好创业就业工程,大力提倡和推动全民创业,完善创业政策,健全创业服务体系,鼓励多种形式的劳务创业、能人创业、集群创业、知识创业,以创业带动就业,以就业促进增收。抓好医疗健康工程,提高疾病预防控制能力;大力开展全民爱国卫生运动,深入推进城乡环境清洁工程,全力创建全国卫生城市;完善新型农村合作医疗制度,健全城乡医疗卫生服务体系,提升城乡公共卫生建设标准和基层院所的服务能力,进一步解决群众看病难、看病贵的问题。抓好社会保障工程,坚持广覆盖、保基本、多层次、可持续的方针,加快建立覆盖城乡居民的社会保障体系;要落实对低收入家庭的补贴政策,保障弱势群体和困难群众的基本生活。抓好住房安居工程,多渠道解决群众住房困难,加快城中村和棚户区改造步伐,加快面向中低收入家庭的廉租房、经济适用房建设,增加中小户型商品房供应,努力实现群众住有所居。

二是促进文化事业大发展大繁荣。坚持把发展公益性文化事业作为保障人民群众基本文化权益的主要途径,积极推进文化体制改革,加强社区、乡村文化设施和公共文化服务体系建设。完成晋城大剧院等基础设施的立项和前期准备工作,加快县级“两馆”建设,全面铺开乡镇综合文化站、村级文化大院和农家书屋建设。大力实施农村电影放映、文化信息资源共享、文化低保等文化惠民工程,不断满足人民群众的多样性需求。以创建“中国农村题材文学创作基地”为契机,实施精品战略,推动文艺创作水平上档、升级。大力发展乡村文化、社区文化、企业文化、校园文化、传统节日文化等群众文化。抓紧出台加快全市文化产业发展意见,推动全市文化产业发展,扶持一批有发展潜力的文化企业,打造一批富有晋城特色的文化精品。重视文物保护,抓好非物质文化遗产的抢救保护和向上申报工作。

三是扎实做好体育、人口计生等工作。广泛开展群众性体育运动,推进全民健身,努力提高竞技体育水平,以实际行动支持北京奥运会。加强人口和计划生育工作,稳定低生育水平,提高出生人口素质,全面实施计划生育家庭扶助制度,提高奖励扶助标

准,不断完善计划生育利益导向机制。加强价格管理,抑制物价上涨。做好“双拥”工作,发展人民防空事业,搞好国防教育和国防后备力量建设。做好第二次全国经济普查工作。继续做好审计、统计、外事、侨务、民族宗教、气象、地震、档案、地方志、老龄、残疾人、慈善救助和红十字会等工作。

四是加强社会主义精神文明建设。以纪念改革开放30周年和举办北京奥运会为契机,以迎接创建全国文明城市工作先进市检查验收、争创全国文明城市为重点,广泛开展“迎奥运、讲文明、树新风”活动,加强社会主义核心价值体系建设,深入开展社会主义荣辱观教育,弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神。加强公民思想道德建设,深化社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德教育,发挥道德模范的榜样作用,培育良好的社会风尚。加强网络文化建设和社会管理,营造良好的社会文化环境。普及科学知识,反对封建迷信,严厉打击“黄赌毒”等丑恶行为,倡导文明健康的生活方式。进一步丰富创建载体,拓展创建领域,提升创建成效,推动群众性文明和谐创建工作整体升级,为科学发展提供精神动力和思想保证。

五是强化安全生产和社会管理。严格落实安全生产监管责任和企业主体责任。加大源头治理力度,继续开展重点行业领域安全专项整治,特别是煤炭安全生产,一刻也不能松懈。要严查重处各类违法违规行为,加强对各类安全事故隐患的排查和治理工作,健全重大隐患治理、重大危险源监控制度,完善预报、预警、预防和应急救援体系。加强安全教育和培训,提升重点行业安全生产水平,有效遏制重特大事故发生。完善应急预案和体制机制,提高应对突发事件的能力。加强产品质量安全工作,强化对涉及人民健康和安全的食品、药品等重点产品的监管,构建保障产品质量安全的长效机制。

(七)以创优社会环境为目标,强化依法行政工作,加快民主法制建设新进程

首先,加强社会主义民主政治建设。认真执行人大及其常委会的决定、决议,主动向人大及其常委会报告工作,自觉接受人大及其常委会的法律监督,支持人大代表依法行使职权。加强与人民政协的协商,接受人民政协的民主监督。认真办理人大代表建议和政协提案。广泛听取各民主党派、工商联和无党派人士的意见,充分发挥工会、共青团、妇联等人民团体的桥梁和纽带作用,拓宽与人民群众的沟通渠道。加强基层民主政治建设,继续完善基层群众自治组织和企事业单位的民主管理制度,扩大政务、企务、村务公开的范围和内容,保障人民群众的知情权、参与权和监督权。建立政府信息公开制度,完善政府和主要部门的新闻发言人制度,进一步增加政府工作透明度,认

真接受社会监督。

其次,推进依法行政工作。深入贯彻落实国务院《全面推进依法行政实施纲要》,努力提高政府依法行政能力,建设法治政府。完善公众参与、专家论证和政府决定相结合的行政决策机制,推动行政决策规范化、制度化和法制化。认真落实行政执法责任制和行政问责制,强化行政执法监督,规范行政执法行为。重视规范性文件审查、备案工作,确保法制统一和政令畅通。强化行政复议能力建设,创新行政复议办案方式,依法解决人民群众涉及行政争议的利益诉求。深入开展“五五”普法教育,增强公民的法制观念和依法办事、依法维权意识,打牢依法行政的社会基础。

再次,创造良好的社会环境。以建设平安晋城为载体,认真落实社会治安综合治理措施,加快科技强警示范城市建设步伐,深入开展“严打”整治斗争,严厉打击严重刑事犯罪尤其是多发性侵财犯罪和严重暴力犯罪,严厉打击破坏社会主义市场经济秩序的违法犯罪。强化信访和社会矛盾排查调处工作,努力把各种不安定因素化解在基层和萌芽状态。在征地拆迁和企业重组破产中注重依法行政,努力维护农民、城市居民和企业职工的合法权益。加大整顿和规范市场经济秩序力度,严厉打击出售各种假冒伪劣产品等商业欺诈行为,创造良好的消费环境。

(八)以提高行政能力为核心,进一步加强政府自身建设,树立高效履职、务实清廉新形象

在新的起点上推动我市经济社会发展全面转入科学发展轨道,人民殷切期望,政府责任重大。我们必须加强政府自身建设,进一步转变职能,改进作风,强化公共管理和服务水平,提高行政效能,树立良好形象。

第一,加快转变职能,建设服务政府。在加强和改善经济调节、市场监管的同时,更加注重社会管理和公共服务,优化政务环境,提高政府的公信力和执行力。采取积极的经济政策支持社会事业发展,有计划、有步骤地解决涉及群众切身利益的热点难点问题。扩大政府公共服务的覆盖范围,提高公共服务的供给能力和质量。创新和改进服务方式,推进行政服务中心建设,更好地为基层、企业和人民群众服务。

第二,创新行政管理,建设高效政府。深化行政管理体制改革,完善政府机构设置,进一步理顺部门职责关系。推进事业单位分类改革。继续精简和规范行政审批。强化行政成本效益观念,提高行政效率。拓宽政务公开渠道,扩大公众对政府工作的有序参与。加强电子政务建设,拓展网上受理、并联审批和一站式服务。建立落实科学发展观的评价指标体系,引导干部树立正确的政绩观。严格落实责任制,将土地管

理、耕地保护、节能减排、安全生产等各项责任层层分解,做到权责分明。大力精简会议和文件,把更多的时间和精力放在调查研究和工作落实上。加强行政效能监察,加快实行政府绩效管理制度和行政问责制度。

第三,完善落实机制,建设责任政府。推动各项工作关键在于落实,抓好落实关键在于建立落实机制。要做到任务明确、责任到人,措施具体、考核科学,问责追责、奖优罚劣。要增强工作的针对性和实效性,增强政策措施的可行性和可操作性。实行严格的考核制,每项工作都要做到有部署、有检查、有落实、有评价,对不作为、乱作为的要坚决实行问责追责。要大力弘扬敢负责、会干事、作风硬、能吃苦的工作作风,形成一个敢抓落实、会抓落实、狠抓落实的良好氛围。

第四,树立优良政风,建设廉洁政府。广泛开展学习活动,让勤奋学习、真抓实干、艰苦创业、为政清廉在政府机关成为风尚。大兴求真务实之风,坚决反对形式主义、官僚主义。严格规范公务消费,建设节约型机关。增强公仆意识,推进文明窗口服务,树立机关为民办事的亲和形象。坚持改革创新,不断深化源头防腐,推进廉政文化建设。全面贯彻落实党风和廉政建设责任制,加强对领导干部、人财物管理使用、关键岗位的监督和制约,规范公共资源管理权力运行。坚决纠正损害群众利益的不正之风,努力为基层和群众多办好事实事。强化行政监督,开展对领导干部的经济责任审计。加强公务员教育培训和管理,努力建设一支政治坚定、业务精通、清正廉洁、作风优良的公务员队伍,踏踏实实、兢兢业业、干干净净地为国家和人民工作。

各位代表,社会是否和谐是检验落实科学发展观的客观标准,改善保障民生是人民政府最重要的职责。我们一定要牢记立党为公、执政为民的理念,力求在和谐晋城建设、民主法制建设和政府自身建设上取得重大进展,努力满足人们求发展、求富裕、求健康、求公平、求安全的期待和愿望,让全市人民的日子过得更加殷实、更加充实、更加踏实!

各位代表,今年,在全面推进上述八项重点工作的同时,市政府承诺为全市人民办好16件实事:一是新改扩建42所中小学校,改善100所农村寄宿制小学办学条件,提升100所农村初中现代远程教育水平,完成市直19所学校操场建设;二是新增城镇就业岗位2.71万个,创业就业6000人,培训新型农民10万人,转移农村富余劳动力1万人;三是引深新型农村合作医疗制度,农民参合率达到93%以上,县乡村三级医疗卫生机构基础设施达标72%以上,城市社区卫生服务机构建设规划任务全部完成;四是治理国有重点煤矿采煤沉陷区,新建住宅6万平方米,安置居民980户,集中治理10项地质

灾害。新建廉租住房1万平方米,开工建设经济适用住房10万平方米,城市居民棚户区改造开工建设37万平方米;五是市区空气质量二级以上天数达到320天以上,空气综合污染指数控制在2.45以下,建成区环境空气质量力争达到国家二级标准。集中式饮用水源地水质100%达标;六是解决农村10万人饮水困难和饮水安全问题;七是实施万村千乡市场工程,发展连锁农家店260家;八是新增可再生能源用户3万户;九是完成村村通水泥(油)路800公里,建制村通水泥(油)路率达到91%;十是对600名贫困残疾人实施康复救助,为20个社区配备残疾人康复器材,解决120户农村残疾人的住房困难,为300名残疾人提供公益岗位;十一是开通前进路南段,完成市区东南出入口通道(黄华街—凤凰岭立交桥)路基工程,实施太洛路北石店段拓宽改造工程;十二是新发展市区煤层气用户3万户;十三是实施泽州公园改造工程、赵树理公园一期工程、南出入口景观绿化工程,新增绿化面积780亩;十四是为全市人民提供80多套数字电视节目,发展有线电视数字用户4万户;十五是实施“百村千户万台机”农业机械化工程;十六是移民搬迁3000人。

今年政府工作的任务概括起来就是:坚持一个统领,做到五个必须,落实六个注重,突出八项重点,办好十六件实事。我们要倍加珍惜来之不易的发展态势与和谐局面,集中精力谋发展,全力以赴促和谐,扑下身子抓落实,确保各项工作目标任务全部实现。

各位代表,新起点新征程,新机遇新挑战。我们面临的任务光荣而艰巨,肩负的责任神圣而重大。让我们紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,全面贯彻党的十七大精神,高举中国特色社会主义伟大旗帜,深入贯彻落实科学发展观,在中共晋城市委的正确领导下,解放思想,锐意进取,勇于任事,扎实工作,为把我市建设成为经济发达、富裕文明、生态良好、和谐稳定的新兴现代化城市而努力奋斗!