

政府工作报告

——2002年3月29日在晋城市第四届人民代表大会第二次会议上

晋城市市长 贺 锐

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会做报告，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2001年政府工作回顾

过去的一年，面对复杂多变的经济环境，全市人民在市委的领导下，按照市四届人大一次会议的部署，坚持迎难而上，快一点发展，经济建设和各项社会事业取得了新的成绩。

(一) 主要经济指标保持较快增长

全市国内生产总值完成158亿元，比上年增长8.4%，增幅比上年提高0.8个百分点。工业增加值完成32.4亿元，比上年增长6.0%。乡镇企业增加值完成49.2亿元，比上年增长9.1%。财政总收入完成13.9亿元，比上年增长20.5%，增收2.37亿元，增幅排全省第二，增收绝对额创历史新高。一般预算收入完成8.6亿元，比上年增长21.4%，增幅排全省第一，增收1.51亿元。城镇居民人均可支配收入达到5374元，比上年增长11%，在全省排位由上年的第三前移到第二。受粮食大幅度减产、农产品市场持续低迷、乡镇煤矿停产整顿、“五小”企业关闭力度加大等因素影响，全市农民人均纯收入2594元，比上年下降1.3%。

(二) 经济结构调整初见成效

农业结构调整稳步推进，小杂粮、蔬菜、干鲜果、蚕茧、大麻、中药材、瘦肉型猪、草食畜牧业等生产基地健康发展，规模型龙头企业达到30多家，农业产业化格局正在形成。传统主导产业上档升级步伐加快。煤炭业“关小改中建大”，关闭矿井117座，50%以上的煤矿实现了五级筛分，块炭率达到43%，加工转化率达到20%，沁水永红和兰花大阳两座百万吨矿井建成投产；冶炼业“关小建大抓示范”，开工建设了5座100立方米

级高炉,沁水的120立方米高炉和泽州的179立方米高炉点火投产;铸造业“关小改中上档次”,重点开发建设了一批年产量5万吨以上、每吨售价5000元以上的中高档铸造项目,产品质量和附加值明显提高。潜力产品培育和技术改造力度进一步加大,全市安排重点潜力产品和技改项目23个,总投资24.6亿元,当年完成投资6.8亿元,已有4个省级潜力产品、1个市级潜力产品和5个重点技改项目投产达效。积极开发旅游产业,皇城相府等一批旅游景点迅速成长,为经济发展增添了新的亮点。民营经济保持强劲发展势头,私营企业增加值、营业收入、上缴税金分别比上年增长32.7%、38%和30%,已成为拉动全市经济增长的重要力量。

(三) 大灾之年农村经济整体看好

受历史罕见的严重冻、旱灾害影响,粮食产量比上年减产29%。面对严重灾情,全市各地加大了发展农村经济的工作力度。畜牧业保持稳步发展,肉、蛋、奶产量比上年分别增长2.3%、4.8%和31.2%。农业生态建设势头良好,全年造林18.8万亩,初步治理水土流失15万亩,新增节水灌溉5.1万亩。乡镇企业改革和调整步伐加快,营业收入增长9.6%,对农村经济的贡献份额继续提高。宽裕型小康社会建设稳步推进,累计建成小康乡镇5个、村111个。扶贫攻坚扎实有效,又有8600人实现稳定脱贫。

(四) 社会需求保持增长态势

完成地方全社会固定资产投资39.6亿元,比上年增长13.8%。11项重点工程进展顺利,完成投资4.5亿元。市妇女儿童活动中心投入使用,杜河水电站除输电线路外全部完工,城乡电网改造超额完成年度计划,大宁煤矿井巷开拓完成年度目标,博物馆主体结构完工,游泳馆基础工程基本完工,1830项目和凤鸣中学正式开工,张峰水库项目建议书已经国家水利部审查通过,晋长高速公路前期工作进展顺利。消费市场保持平稳增长,社会消费品零售总额达到46.1亿元,比上年增长6.2%。出口基地建设得到加强,新增自营进出口企业4家,外贸出口完成1035万美元,比上年增长14.8%。

(五) 城市建设取得新的成绩

城市建设的投入力度进一步加大,当年投资总额达到7.5亿元,其中政府投资1.2亿元。8件实事进展顺利,当年完成投资5320万元,花园头防洪工程全部完工,东环路南段等4条道路工程、东上庄立交桥灯光工程、泽州公园景点工程基本完成年度目标。城市绿化迈上新的台阶,建成绿化达标小区8个,绿化达标单位15个,街道绿化带3公里。城市公用事业稳步发展,新增城市集中供热面积40万平方米,新增煤气用户4000户,新开公交线路3条。房产建设步伐加快,共建成各类房产40万平方米,其中建成各

类住宅30万平方米,城镇人均居住面积居全省之首。

(六)社会保障体系进一步完善

全年筹集使用下岗职工基本生活保障资金1634万元,3000多名下岗职工按时足额领到了基本生活费。积极开拓就业门路,安置分流下岗职工1026人,再就业率达到28%。企业离退休人员养老金社会化发放面达到100%,2.1万名企业离退休人员按时足额领到了基本养老金。失业保险覆盖面国有企业达到100%,非国有企业达到83%。城镇职工基本医疗保险制度改革顺利实施,基本医疗保险计算机信息管理系统完成建设。城市最低生活保障制度改革进一步完善,2.6万名低保对象按时领到了生活补助。住房公积金覆盖面达到61%,住房分配货币化正式启动。

(七)科技、教育和各项社会事业全面发展

组织实施各类科技计划90项,扶持创建企业技术中心6个,创建农业科技示范园和特色农副产品加工基地7个,新增民营科技企业8家。教育“两基”成果得到巩固,素质教育全面实施。晋城职业技术学院正式成立,实现了我市普通高等教育零的突破。文化下乡活动深入扎实,群众文化蓬勃发展。卫生预防、医疗体系进一步完善,农民健康工程初见成效。计划生育工作取得新的成绩,全市人口自然增长率控制在4.9‰。国土资源管理和环境保护工作继续加强。广播电视、体育、民政、民族、宗教、外事、侨务、人防等工作都有了新的变化。

(八)民主法制建设得到进一步加强

市政府及时向市人大及其常委会报告工作,经常听取市政协、各民主党派、无党派人士和专家学者的意见,努力拓宽同人民群众的联系渠道。一年中,共办理人大代表建议213件,政协委员提案254件。“四五”普法教育开始实施,全民法制意识不断提高。依法管理经济和社会事务,行政执法责任制和错案责任追究制进一步推广。机构改革全面启动,行政审批中心正式运行,政府职能转变迈出较大步伐。大力整顿和规范市场经济秩序,经济发展环境得到改善。认真强化社会治安综合治理,打黑除恶工作取得重大突破,社会秩序保持了稳定。

各位代表,在经济发展不确定因素增多的情况下,我市经济建设和社会发展能够取得这样的成绩,来之不易。这是在中共晋城市委领导下,全市人民同心同德、知难而进、顽强拼搏的结果,是社会各界关心、帮助、支持的结果。在此,我代表市人民政府,向奋斗在全市各条战线的工人、农民、知识分子、各级干部、驻市部队、武警官兵以及所有关心晋城、热爱晋城、支持晋城建设的社会各界人士表示崇高的敬意和衷心的感谢!

回顾去年的工作,我们有三点比较深刻的体会:一是必须牢固树立“快一点发展”的思想,齐心协力抓经济,着力营造全市上下争先发展的好氛围;二是必须以结构调整为主线,坚持提升传统产业和培育新兴产业两手抓,着力提高产业集中度和产品竞争力;三是必须努力转变政府职能,改进工作作风,着力创新和优化经济发展环境。

在肯定成绩的同时,也必须清醒地看到,我市经济运行还存在不少问题,政府工作还有许多不足。主要是:经济结构不合理的矛盾依然存在,工业经济的整体效益不高,经济增长的基础仍不牢固;农业基础脆弱,农村剩余劳动力转移困难,农民收入增长缓慢;城市服务功能不强,就业岗位不足,社会保障压力增大;融资渠道不畅,民间投资启动不够,巨大的存差与经济建设资金短缺并存;科技创新能力弱,环境污染和生态破坏还比较严重,可持续发展的难度较大;政府职能转变还不到位,官僚主义、形式主义在一些地方和部门还比较严重,经济发展的软环境还不够宽松。这些都必然对我市快一点发展形成制约,我们正在从体制、机制这个源头上认真加以解决。

二、2002年政府工作的目标和任务

各位代表,今年是我国加入WTO的起始之年,党的十六大也将召开,努力做好政府工作意义重大。今年我市政府工作的总体要求是:以邓小平理论和江泽民同志“七一”重要讲话为指导,按照“三个代表”的要求,围绕市委“一争两转五突破”的部署,高奏快一点发展的主旋律,紧扣经济结构调整这条主线,继续紧抓三大管理(骨干企业、潜力产品、重点项目),狠抓四大拉动(固定资产投资、潜力产品、民营经济、消费需求),确保三个稳定增长(财政收入、城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入),促进国民经济持续快速健康发展和社会全面进步,以优异成绩迎接党的十六大胜利召开。

按照这个总体要求,综合考虑多方面因素,今年我市经济和社会发展的主要预期调控目标是:国内生产总值172亿元,同比增长9%;工业增加值35.6亿元,同比增长10%;乡镇企业增加值54.1亿元,同比增长10%;财政总收入(调整后口径)18.77亿元,同比增长10.7%;一般预算收入(调整后口径)7亿元,同比增长10%;社会消费品零售总额50.3亿元,同比增长9%;地方全社会固定资产投资45亿元,同比增长13.6%;外贸进出口总额(海关口径)1500万美元,同比增长15.4%;城镇居民人均可支配收入5800元,同比增长8%;农民人均纯收入2750元,同比增长6%;城镇登记失业率控制在4%以内;人口自然增长率控制在9‰以内。

为了圆满完成今年的工作任务,要重点抓好以下八个方面的工作:

(一)全面启动“2316”调产计划,确保结构调整迈出较大步伐

大力提升传统产业。两个重点:煤炭业要逐步淘汰10万吨以下矿井,抓好10座100万吨矿井、10座60万吨矿井和50座30万吨矿井建设,今年要建成2座100万吨矿井、3座60万吨矿井和25座30万吨矿井。继续推进采煤方法改革和运输、筛分系统改造,今年在全市部署50个长壁采煤工作面,推广10套大倾角运输系统,普遍推广五级筛分,重点推广六级筛分。加快推广洁净煤技术,发展煤炭加工转化,抓好洗煤、型煤、白煤焦、煤化工等重点项目建设,积极开发新型煤转化产品。同时,要加强对骨干矿井煤炭销售价格的调控,确保煤炭生产效益。冶铸业要抓好两个突破,一是抓好13座179立方米高炉建设,其中泽州县4座,高平市3座,阳城县3座,沁水县2座,陵川县1座,今年要有6座投产;二是引进5条高档铸造生产线,提高我市铸造业的工世艺档次和整体素质,每吨售价7000元以上的高档铸件要达到20万吨。注重冶炼业和铸造业的联动共调,互为促进。

加快培育新兴产业。五个重点:一是潜力产品。全市安排潜力产品30个,其中省级9个,续建项目70%要达产达效,新开工项目30%要达产达效;二是新型材料。纳米材料超细碳酸钙形成3万吨生产能力,稀土合金材料产量达到2万吨,贝氏体抗磨材料产量达到2万吨,金属替代材料聚甲醛项目争取开工,建筑装潢材料墙地砖、高档涂料要加快发展;三是新化工。重点发展每吨售价1万元以上的精细化工产品,今年四氢呋喃项目完成一半以上的工程量,佛力得药品项目完成三分之一以上的工程量;四是服务业。继续发展运输、商贸业,大力发展社区服务、中介服务和信息服务业,完善服务功能,提高服务档次;五是旅游业。突出珏山、晋焦路旅游区和皇城相府、蟒河、九女仙台两个重点旅游区,从吃、住、行、游、购、娱六要素入手,引导社会多元投入,搞好六大景区建设和配套开发,全力打造太行山水风情游品牌。

进一步发展民营经济。认真落实国家鼓励发展民营经济的有关政策,努力优化民营经济的发展环境,真正给民营经济以国民待遇。引导民营企业逐步建立现代企业制度,鼓励民营企业通过收购、兼并、控股、参股等方式参与国有企业改革和重组。今年,全市民营企业营业收入要突破100亿元,增加值要占到国内生产总值的45%左右。

(二)围绕农民增收这个中心,力促农村经济全面发展

继续深化农村改革。稳定土地承包政策,按照“依法、自愿、有偿”的原则,探索土地使用权流转机制。严格执行农民负担预决算、负担卡和专项审计三项制度,加大专项治理力度,切实减轻农民负担。引深泽州县农村税费改革试点,做好其他县(市、区)

的基础性准备工作。推进农产品流通体制改革,促进农产品销售。加强农村科技体系、市场体系、信息体系和农业质量标准体系、产品质量监测体系建设,为农民增收提供有效服务。

推进农业结构调整和产业化经营。积极发展区域特色农业,加快建设以陵川、泽州为主的优质小杂粮基地,以泽州、城区为主的无公害蔬菜基地,以陵川、沁水、阳城为主的干果基地,以阳城、沁水为主的桑麻基地,以陵川为主的中药材基地,以高平、泽洲为主的瘦肉型猪基地,以沁水、陵川为主的草食畜牧业基地,以沁水为主的蜂蜜基地。重点建设一批劳动密集型农业产业化龙头企业,有效地促进农民增收。

努力改善农业生产条件和生态环境。新增节水灌溉5万亩,推广秸秆、地膜覆盖50万亩,改造中低产田40万亩,荒山造林10万亩,退耕还林还草15万亩,初步治理水土流失10万亩,解决12万亩灌溉困难。强化耕地保护工作,确保总量动态平衡。

加速乡镇企业二次创业进程。针对乡镇企业在机制、体制、规模等方面的缺陷和不足,狠抓战略性结构调整,大力推进煤炭、冶炼、铸造三大传统产业上规模、上档次,积极培育农副产品加工、新型建材两大替代产业,逐步开发高新技术产业,以民营和股份制为主要形式推进体制创新,为农民增收、农村经济发展做出更大贡献。

切实搞好宽裕型小康建设和扶贫开发。按照我市宽裕型小康建设十年规划的要求,进一步加大工作力度,加快宽裕型小康社会建设进程。坚持开发式扶贫,加大贫困地区基础设施建设力度,积极培育贫困地区的主导产业,完成300个山庄窝铺的移民搬迁,再使6000人稳定脱贫。

(三)继续深化企业改革,进一步完善社会保障体系

积极推进国有企业的战略性改组。按照“三个有利于”的标准,坚持“有进有退”的原则,围绕“重组一批、破产一批、下放一批”的目标,加快国有经济的“集中”和“退出”步伐。重组一批,重点是通过兼并、联合、上市、相互持股等形式,培育和壮大一批主业突出、核心能力强的优势企业和企业集团。今年要继续做大做强兰花集团、梅花丝麻集团和煤气化公司,加快组建治铸集团和化肥集团,与晋矿合作组建无烟煤集团。破产一批,重点是建立和完善劣势企业退出机制,使产品无市场、严重资不抵债、扭亏无望的国有企业,通过依法破产,彻底退出市场。下放一批,重点是选择部分市属中小企业下放,发挥县(市、区)的积极性,搞活企业的生产经营。此外,对产品有市场但目前经营困难的国有企业,要通过企业性质和职工身份两个置换,创新机制,使企业焕发生机。

加快建设现代企业制度。国有企业要在建立规范的现代企业制度上下功夫,重点是推动企业股份制改造,完善法人治理结构,提倡经营者持大股。特别是上市公司和承担重点调产项目的企业,必须严格按照《公司法》规范运作。乡镇企业要以明晰产权为核心,集中力量抓好营业收入500万元以上企业及承担重点调产项目企业的改革,积极鼓励和引导乡镇企业建立规范的现代企业制度,增强发展活力。

积极扶持劳动密集型和科技型中小企业。引导中小企业向“专、精、特、新”方向迈进,发展特色产业。鼓励中小企业加强与大企业、大集团协作,发展专业互补的相关产业,增强市场竞争能力。建立完善中小企业信用担保体系,重点扶持中小企业的新产品开发和技术改造,推进中小企业的技术创新。

继续完善社会保障体系。加强对下岗职工的再就业指导,广泛开辟就业门路,多渠道提高下岗职工再就业率。做好养老、失业保险基金的征缴工作,确保按时足额发放。继续完善最低生活保障制度,城市低保做到全员覆盖,应保尽保;农村低保有工副业收入的村覆盖50%,无工副业收入的村覆盖20%。积极推进医疗保险制度改革,建立完善多层次的医疗保障体系,城镇职工医疗保险覆盖面达到50%。加快建立住房公积金制度,全面推行住房分配货币化。

(四)千方百计扩大社会需求,努力拉动经济增长

继续加大固定资产投资力度。找实抓好大宁煤矿、城乡电网改造、博物馆、游泳馆、凤鸣中学、1830项目、晋长高速公路和张峰水库等市级重点在建和新建工程建设,进一步完善项目法人责任制,控制工期,保证质量。抓好杨寨河至西河底一级公路、润城至端氏一级公路建设,完成67个行政村通公路工程。加快晋侯高速公路和晋济洛高速公路前期工作,争取尽早开工建设。完成新一轮城市总体规划,以继续开展“城市绿化年”活动为重点,抓好环城绿色通道、7片公共绿地和凤西广场建设,加快临街单位的拆墙透绿步伐,规划建设封闭式垃圾转运站,完成4条续建道路的路面铺设工程。提高城市公用事业水平,关闭自备井,日供水量增加1.3万吨,集中供热面积增加40万平方米,煤气用户增加3000户,用电量增加15%。

进一步启动消费市场。发展消费信贷,扩大和满足群众在住宅、教育、交通、通讯、信息等方面的消费需求。扶持发展现代商业流通企业,积极推行连锁经营,代理制、物流配送、电子商务等现代营销方式。加快城乡生活设施建设,千方百计改善居民消费条件,特别是要注重完善农村市场体系,拓展农村消费市场。加大我市产品的宣传和营销力度,引导居民消费。

努力提高出口和引资水平。认真研究入世对我市出口的影响,引导企业加强出口基地建设,优化出口产品结构,新增15家以上出口生产企业,新增3家自营进出口企业。积极参加国内有较大影响的招商贸易洽谈活动,适当时机在我市组织一次招商活动,文化、旅游搭台,经济、贸易唱戏,努力扩大我市引资规模。继续搞好开发区建设,充分发挥其窗口作用。

(五)搞好财政税收工作,营造良好的金融环境

财政收入实现“两个超增长”。加强财源建设,坚持依法治税,以组织收入为中心,搞好税收筹划,完善税收征管模式,加大稽查力度,严厉打击各种偷、抗骗税行为,做到应收尽收,杜绝虚收探收,促使财政收入增幅超国内生产总值增幅,效益型收入增幅超速度型收入增幅。

财政支出做到“四个确保”。坚持“一要吃饭,二要建设”的原则,切实将支出重点转移到满足社会公共需要、保证政权机关正常运转、提高人民生活水平和促进经济可持续发展上来,确保公教人员基本工资按时足额发放,确保国有企业下岗职工基本生活费和再就业资金以及城镇居民最低生活保障支出需要,确保企业退休人员养老金按时足额发放,确保农业、科技、教育等法定支出稳定增长以及政府安排的重点项目支出需要。

财政改革主攻“五个突破”。全方位改进财政供养部门预算编制方式,增强预算编制的科学性和透明度;努力办好财政结算中心,市直一级预算单位全部纳入集中结算;全面改革政府采购工作,健全运行机制,规范采购程序;努力深化预算内外“两块资金、一个盘子”的管理改革,公安、法院、环保、计生等部门的预算外收入全部列入预算内管理;积极改进国有资产管理模式,完善国有资产管理机制,为政企分开创造条件。

进一步营造良好的金融环境。各级政府要牵头建立银企协商机制,沟通银企关系,促进银企合作,引导企业塑造良好的信用形象,引导金融机构加大对我市经济的支持力度。充分发挥城市信用社服务地方经济建设的作用,启动中小企业贷款担保委员会,选择符合条件的企业试发企业债券。今年,全市融资要达到45亿元以上。

(六)继续整顿和规范市场经济秩序,优化经济发展环境

突出工作重点。一是以打击食品、药品、医疗器械、农资等方面制假售假行为为重点,进一步严厉打击制售假冒伪劣商品的违法犯罪行为。二是继续整顿和规范集贸市场、成品油市场、建筑市场、文化市场、旅游市场、金融秩序、税收征管秩序和价格收费秩序,坚持不懈地打击传销和变相传销行为。三是打破地方保护和行业垄断,建立

统一、开放、竞争、有序的市场秩序。四是抓好安全生产整治工作,加强事故隐患和危险源的综合治理,严格执行安全事故责任追究制度,防止重特大事故的发生。在整顿和规范市场经济秩序工作中,有关部门要各司其职,各负其责,密切配合,齐抓共管。

加大治本力度。严格审查各类市场主体的资质,建立健全市场准入和退出机制,各级政府部门要与各类生产经营活动和中介组织彻底脱钩。严格执法,坚决防止和纠正违法不究、以罚代刑的现象,加大对破坏市场经济秩序违法犯罪行为的打击力度。广泛采用现代信息技术,强化市场监督。重视发展社会信用文化,加快建立企业、中介机构和个人信用档案,倡导和培育诚信风尚。完善行业协会和中介机构的自律机制,发挥新闻媒体和社会舆论的监督作用。

(七)认真实施科教兴市和可持续发展战略,促进经济社会协调发展

进一步加快科技创新步伐。推进科技体制改革,完善科技推广体系,实施一批可以带动产业结构优化和产业技术升级的科技攻关项目,利用高新技术和先进适用技术改造传统产业,突出抓好企业信息化建设,以信息化带动工业化。凡销售收入达1亿元以上的都要建立技术开发中心,按照规定提取销售收入的1%作为新产品开发基金,促进企业技术进步。创造尊重人才的社会环境,吸引优秀人才投身晋城经济建设。加强对外科技合作与交流,搞好新技术、新产品的开发和储备。

大力发展教育事业。从抓基础入手,提高教育质量。加强师资队伍建设,高中教师85%达标,初中、小学教师100%达标。加快市区中小学布局调整,搞好农村中小学危房改造,解决好农村小学、初中学生流失问题,巩固提高“两基”成果。进一步发展幼儿教育和普通高中教育,全面推进素质教育。不断壮大职业教育和成人教育,办好晋城职业技术学院。鼓励、支持社会力量办学,构建大教育格局。

正确处理人口、资源、环境的关系。继续加强计划生育工作,重点抓好农村和流动人口的计划生育管理与服务,抓好乡科级以上机关和事业单位计划生育登记建制工作,进一步稳定低生育水平。合理保护和利用资源,努力提高资源利用水平,逐步建立资源节约型的发展方式。抓好城市环境综合整治、生态环境保护和重点流域、重点工矿区、重点行业的污染治理,新增城市烟尘控制区6平方公里,噪声达标区5平方公里。

认真开展“城市管理年”活动。进一步理顺城市管理体制,推进社区建设,健全管理网络。强化经营城市理念,通过多元化投入、市场化经营,提高城市资产经营水平。抓好城市基础管理和规范管理,创建泽州路、凤台街、黄华街和新市街等4条示范街道,提高城市品位。加大创建文明城市、争做文明市民宣传力度,引导广大市民进一步增

强城市意识,自觉维护城市形象。

推动其他社会事业全面进步。发展文学艺术、广播电视、新闻出版和群众文化事业,重视文物保护工作。今年完成市直两个剧团的合并,组建晋城市文工团和少儿艺术团,推进城镇医疗卫生制度改革,实施“百万农民健康行动”,提高人民健康水平。加强体育设施建设,广泛开展全民健身活动,发展竞技体育。抓好国防教育,重视人防工程的建设和管理。做好“双拥”工作,加强军政、军民团结。做好外事、侨务工作,全面贯彻党的民族、宗教政策,调动一切积极因素促进经济发展。

(八)坚持以德治市和依法治市两手抓,加强社会主义精神文明和民主法制建设

加强社会主义精神文明建设。深入开展“三个代表”重要思想教育,坚持不懈地进行爱国主义教育,加强社会公德、职业道德和家庭美德建设,引深文明单位、文明村镇、文明家庭创建活动,建立与社会主义市场经济体系相适应的思想道德体系。

加强社会主义民主法制建设。自觉接受人大监督,充分发挥政协参政议政作用,广泛听取人民群众的意见和建议。支持工会、共青团及其他人民团体的工作,发挥其桥梁作用。完善村民自治和企业民主管理制度,进一步扩大基层民主。推进“四五”普法教育,提高全民法制意识。

加强社会治安综合治理。正确处理新时期人民内部矛盾,妥善防范群体性事件,及时化解不安定因素。严厉打击各种严重危害国家安全和社会治安的刑事犯罪和经济犯罪活动,坚决扫除黄赌毒等社会丑恶现象,净化社会环境,维护社会稳定。

三、转变职能,改进作风,切实加强政府自身建设

各位代表,2002年我市经济建设和社会发展的任务十分繁重,各级政府必须按照中央把今年作为“转变作风年”和“调查研究年”的要求,认真贯彻落实党的十五届六中全会精神,把“八个坚持,八个反对”贯穿到各项工作中,力争在转变职能、改进作风方面取得明显成效,确保各项目标的实现。

一是要切实转变政府职能。按照建设“廉洁、勤政、务实、高效”政府的要求,坚持依法行政,从严治政,努力提高行政水平。继续推进行政审批制度改革,办好行政审批中心,规范行政审批行为,切实把政府职能转到经济调节、市场监管、社会管理和公共服务上来。凡中央和省明令取消的审批项目、我省其他地市已经取消或倾向取消的审批项目,我市一律取消。对于确需审批的项目,也要简化程序,公开透明,规范操作,接受社会监督。今年,新上项目一律进入审批中心,限期办结。同时,要进一步规范工程项目招投标、经营性土地使用权出让招标和政府采购招标工作,完善监督制约机制。

二是要认真改进工作作风。切实加强“收支两条线”管理,清理银行账户,杜绝部门“小金库”,真正做到收支脱钩。坚决摒弃官僚主义和形式主义,反对以会议贯彻会议、以文件落实文件的做法,解决“文山会海”问题,减少不必要的应酬活动。组织开展政府部门和基层单位双向评议、双向监督,提高政府部门服务质量。集中精力,扑下身子,真抓实干,今年市直34个职能部门都要有一项突破性工作。要关心群众疾苦,积极帮助弱势群体解决实际困难。加强廉政建设,加大治本力度,从源头上预防和治理腐败。

三是要努力提高工作效率。结合机构改革,进一步理顺部门职能,明确部门责任,完善工作目标责任制,任务到事,责任到人,加强督查,严格考核。各级各部门要针对经济社会发展中的热点、难点问题,深入基层,深入实际,了解民意,集中民智,理清工作思路,把握工作重点。要善于把中央的大政方针同本地区、本部门的实际结合起来,解放思想,拓宽思路,抓两头,带中间,注重调查研究,解决实际问题,创造性地开展工作。

各位代表,我们面临的任务非常艰巨,肩负的责任十分重大。让我们在中共晋城市委的领导下,高举邓小平理论伟大旗帜,认真实践江泽民同志“三个代表”重要思想,振奋精神,拼搏进取,与时俱进,争先发展,努力夺取全市改革和发展的新胜利,以优异的成绩迎接党的十六大召开!