

# 晋城市人民政府办公室

晋市政办函〔2021〕49号

## 晋城市人民政府办公室 关于成立晋城市项目攻坚指挥部的 通 知

各县（市、区）人民政府、开发区管委会，市人民政府各委、办、局：

为深入贯彻落实市八次党代会精神，进一步强化“项目是第一支撑”鲜明导向，紧扣谋划储备、招商引资、征地拆迁、要素保障、定期调度、精准入统、督查督办等关键环节，构建跨部门、跨区域、全局性的协调指挥机制，在更高层面系统谋划、全力推进项目建设。根据《山西省人民政府办公厅关于成立山西省重点工程项目总指挥部的通知》（晋政办函〔2021〕100号）精神，市政府决定成立晋城市项目攻坚指挥部。现将有关事项通知如下：

### 一、指挥部工作机构及职责

建立市项目攻坚指挥部“166”指挥体系，包括搭建1个数字指挥服务平台，设立6个作战小组和6个分指挥部。指挥部下设办公室，办公室设在市发展改革委。办公室主任由分管发展改革工作的副市长兼任。

指挥部原则上每季度召开一次会议，指挥部办公室原则上每两月召开一次会议，分指挥部原则上每月召开一次会议，听取汇报，研判事项，解决问题，部署工作。

### **（一）搭建一个数字指挥服务平台**

通过信息化、扁平化、专业化手段，建立项目建设指挥管理体系，实现项目谋划、前期、建设、竣工、投产全生命周期的信息可视化，对项目建设全过程进行组织、指挥、协调、服务、督查、考评。数字指挥服务平台设在指挥部办公室。

### **（二）六个作战小组**

#### **1. 综合协调小组**

负责指挥部综合协调和日常工作。传达学习省委省政府、市委市政府关于项目建设各项决策部署。制定下发指挥部调度命令、工作指示。组织指挥部各类会议，组织市域性重大项目活动。交办督办重要工作、重大事项、重点问题。研究制定支持项目建设的重要政策。统筹项目宣传策划、跟踪报道。起草各类文字材料。

组长：市发展改革委主要负责人

#### **2. 项目谋划小组**

准确把握国家和省政策导向、产业规划和投资方向，聚焦我市“六大战略定位”和全方位高质量发展需求，前瞻性谋划项目。聚焦产业布局、项目来源、招商渠道、双赢目标，围绕项目数量、质量、体量，聘请专业机构、组建项目专班、安排专项资金，高



质量谋划项目。组建专家库，全程服务项目的前期规划、中期调研论证和后期推介。根据项目成熟度，分成意向类、动议类、谈判类项目，建立突出转型、突出产业，梯次明显、接续有力的项目动态储备库。研究国家政策资金支持方向，加强向上争取政策的协调和组织工作。

组长：市发展改革委主要负责人

### 3. 招商引资小组

树立地图意识，分区域绘制招商地图，分行业绘制产业链图谱，建立动态招商项目库和目标客户资源库，全面提升招商引资效能。聚焦主导产业，紧盯行业领军企业，创新产业链招商、小分队招商、以商招商、平台招商、基金招商、飞地招商、大赛招商等模式，以开发区、园区为重点，建立工作专班，实施精心、精准、精细招商。坚持营商环境是第一竞争力的理念，一企一策靶向打造最有力的招商引资政策洼地。

组长：市投资促进中心主要负责人

### 4. 项目前期小组

实行项目前期手续“一口进出”闭环管理。聚焦规划、土地、能评、环评、施工许可等要素要件，实行“承诺制+全代办”，明确承诺事项、代办事项、办理时限，明确代办人、审批人。建立问题定期会商机制，解决政策难点和流程堵点，提高项目审批时效，为项目落地开工提供有力支撑。

组长：市行政审批服务管理局主要负责人

## 5. 项目推进小组

督促各县（市、区）、开发区、各相关部门制定项目推进方案、列出计划进度，挂图作战、跑表计时、到点验收。制定项目“一图三单四制”，强化市县企联动，周（旬）调度、月通报、现场观摩。对投资大、牵引性强、转型示范突出的重大项目，实行“指挥部+公司”方式，由市长亲自推动。

组长：市项目推进中心主要负责人

## 6. 督办监督小组

加强督查、纪委监委、项目管理等部门的协作联动，建立发现问题、解决问题、高效沟通、追责问责机制，制定工作方案和监督清单。发挥数字指挥服务平台作用，对项目全流程进行问题溯源。强化全过程监督，对不担当、不作为、慢作为等行为追责问责。强化问题导向，运用 13710 系统，对书记、市长批示指示落实情况进行重点督办，对各分指挥部项目推进情况进行全面督办，对重大项目进行一线督办，对存在问题进行挂牌督办。强化结果导向，对推进项目建设过程中发现的各类问题，进行督促整改；不能立即整改的由主责单位限期整改；对跨县区跨部门的问题由分指挥部研究解决，推动整改；对事关全市发展，需协调国家、省级层面的问题，由市长亲自解决。

组长：市委市政府督查办公室主要负责人

市纪委监委党风政风监督室主要负责人



### **（三）六个分指挥部**

**分指挥部：**包括工业、数字经济、能源、乡村振兴、现代服务业、基础设施六个项目分指挥部。由分管副市长任指挥长，市直主管部门主要负责人任副指挥长兼总联络人，负责对口领域的项目攻坚工作。

为便于指挥，根据市政府领导分工，暂将旅游项目纳入乡村振兴项目分指挥部，暂将交通、园林绿化、城市管理、社会民生项目纳入基础设施项目分指挥部。

重大项目实行“指挥部+公司”方式，强力推进。

**工作职责：**负责落实市委、市政府关于对口领域项目建设的决策部署。负责制定全市对口领域项目建设年度目标、推进计划和任务清单。负责推动全市对口领域项目谋划、招商引资、项目前期、项目推进。负责编制全市对口领域项目储备库。负责对口领域政策、资金、项目的争取工作。按照协调调度机制，对全市对口领域项目进行周（旬）调度、月通报。加强对各县（市、区）、开发区和有关部门的督促指导，确保对口领域项目建设目标任务完成。

## **二、工作机制**

**（一）项目谋划机制。**坚持系统、集成、整合理念，增强项目建设的系统谋划力、整体把控力和操作执行力。强化“领导抓、抓领导”，由市长牵头抓总，一线指挥、亲自谋划、整体推进。各级各部门全程参与、会商研判。按照“远期研究、近期签约、

争取落地、开工建设”四个类别，紧盯国家和省投资重点领域，立足晋城发展规划、空间布局、招商重点等关键内容，梳理论证出一批带动性强、关联度大、发展前景好、建设条件成熟的项目。全过程跟踪服务项目推进，不间断加强谋划，确保谋划成效。

**（二）项目化管理机制。**按照统筹推进、突出重点、责任明晰、精准管控的原则，实施“一图三单四制”项目化管理。制定项目进度图、任务清单、责任清单、问题清单，实行问题台账管理制、问题交办制、问题解决承诺制、问题清零制，分阶段明确任务、压实责任，强化问题导向、结果导向，确保任务落实、清单销号。项目推进中心、公用事业建设服务中心、预算评审中心，聚焦产业项目、基础设施项目和预算评审，各司其责，协调配合，加快项目建设。

**（三）协调调度机制。**实施“周（旬）调度、月通报、现场观摩”机制。每周（旬）分析调度招商引资和项目建设情况，研究会诊项目推进堵点、难点，提出解决措施，破解制约难题，形成分析报告；每月总结通报项目推进情况，晒工作、亮成绩、揭短板；适时开展现场观摩，巡查项目进展，解决突出棘手问题。

**（四）极速极简审批机制。**全面落实“三无”“三可”要求，推动“一枚章”集中审批向“一件事”集成服务升级。聚焦项目咨询、要件准备、要件审批三个环节，实行“项目专员”负责制，提供全流程服务。建立项目审批清单交办管理机制，明确市场主体、中介服务、审批部门的工作事项、服务时效、质量标准，精



简审批要件，压缩审批时限，实现事项“极简”、审批“极速”。

**（五）挂图作战机制。**对省市重点工程和政府投资项目实行挂图作战，以“图”管项目、抓项目、推项目。实行蓝黄红“三色管理”，对达到或超序时进度的项目，当月贴蓝牌标识；对推进迟缓、不达序时进度，连续催办两次仍未达标的项目，当月贴黄牌标识，由分指挥长约谈主管部门和项目单位主要负责人；连续两个月被黄牌标识的，贴红牌标识，主管部门主要负责人在指挥部会议上表态发言。设立“羚羊奖”和“蜗牛奖”，每季度各分指挥部评选出“最优”“最差”项目各1个，由指挥部最终确定“最优”“最差”项目各3个，分别授予“羚羊奖”“蜗牛奖”。

**（六）市县企联动机制。**全市各级政府主要领导是项目建设第一责任人。市、县（市、区）政府要加强与企业的互动联系，明确政企联络人，搭建交流平台，切实为企业排忧解难，确保项目按既定时间节点有序推进。市直有关部门要强化与对口省直部门的沟通对接，切实为县（市、区）和项目单位提供有效帮助。对省市重点工程项目实施领导包联制度，进行全过程保姆式帮扶。

**（七）监督考核机制。**按照建账、对账、查账、销账、交账“五账法”，运用数字指挥服务平台，对项目建设情况进行可溯源评估监管，运用13710系统、专项督查、日常检查等方式进行跟踪督办。坚持“两办”督查、部门监管、媒体曝光、纪委监委监督相结合，督促职能部门履职尽责。实行年度指标和工作指标

“双考核”，突出产业项目数量、质量、投资占比考核。建立考核奖惩机制，完善责任追究制度，严格奖惩兑现，营造工作有序、考核有章、奖罚分明的建设氛围。

根据需要，适时增加相关分指挥部。各县（市、区）、开发区比照成立工作机构，抓好本地区项目谋划、储备、前期、建设等工作。

附件：市项目攻坚指挥部组成人员

晋城市人民政府办公室

2021年11月19日

（此件公开发布）



附件

## 市项目攻坚指挥部组成人员

**总 指 挥：**薛明耀 市委副书记、代市长

**常务副总指挥：**分管发展改革工作的副市长

**副 总 指 挥：**其他各位副市长

市政府秘书长

市发展改革委主任

**成 员：**市纪委监委机关负责同志，市教育局、市科技局、市工信局、市公安局、市财政局、市规划和自然资源局、市生态环境局、市住建局、市城市管理局、市交通局、市水务局、市农业农村局、市商务局、市文旅局、市卫健委、市市场监管局、市统计局、市审批服务管理局、市金融办、市能源局、市大数据局、市投资促进中心、市园林绿化服务中心、晋城公路分局主要负责人，各县（市、区）政府主要负责人，开发区管委会主要负责人，国网晋城供电公司、市新闻传媒集团、市国投公司、市合为集团、市太行云顶公司、市丹河集团、晋城民航公司、市凤禹排水公司、市政公用集团公司主要负责人。

