

# 晋城市人民政府办公室

晋市政办函〔2023〕31号

## 晋城市人民政府办公室 关于印发晋城市2023年项目建设冬季 行动方案的通知

各县（市、区）人民政府、开发区管委会，市直有关单位，市属有关企业：

《晋城市2023年项目建设冬季行动方案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

晋城市人民政府办公室

2023年11月1日

（此件公开发布）

# 晋城市 2023 年项目建设冬季行动方案

为贯彻落实省委省政府全力稳增长推动经济持续回升向好的若干措施，进一步做好我市抓项目促投资工作，确保圆满完成年度目标任务。市政府决定从 2023 年 11 月 1 日至 2024 年 2 月 20 日，在全市开展项目建设“冬季行动”，特制定本行动方案。

## 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，不断强化“项目是第一支撑”鲜明导向，坚持用好“四全工作法”，聚焦全市投资持续回落的现状，利用冬季时节，全力实施谋划储备、招商引资、手续办理、项目推进、破解难题“五大攻坚行动”，全力破解项目数量少、体量小、质量低等问题，确保今年项目建设“收好官”，明年项目建设“开好局”，为推动我市高质量发展和现代化建设提供强有力的项目支撑。

## 二、行动目标

**（一）项目投资目标。**2023 年四季度全市力争完成固定资产投资 241.2 亿元，产业项目投资 155.96 亿元，民间投资 109.04 亿元，确保固定资产投资增速稳步增长，产业项目投资、民间投资增速完成省定目标。

城 区：完成固定资产投资 40.9 亿元，产业项目投资 15.94 亿元，民间投资 22.9 亿元；

泽州县：完成固定资产投资 40.7 亿元，产业项目投资 21.25

亿元，民间投资 14.52 亿元；

高平市：完成固定资产投资 38.7 亿元，产业项目投资 30.26 亿元，民间投资 14.72 亿元；

阳城县：完成固定资产投资 48.8 亿元，产业项目投资 30.5 亿元，民间投资 23.58 亿元；

陵川县：完成固定资产投资 7.8 亿元，产业项目投资 3.7 亿元，民间投资 2.42 亿元；

沁水县：完成固定资产投资 44.3 亿元，产业项目投资 37.4 亿元，民间投资 14.4 亿元；

开发区：完成固定资产投资 20 亿元，产业项目投资 16.91 亿元，民间投资 16.5 亿元。

**（二）项目储备目标。**2024 年全市建设项目储备数量不少于 1547 个，年度投资不低于 940 亿元；产业项目数量不少于 692 个，年度投资不低于 444.7 亿元；民间投资项目数量不少于 623 个，年度投资不低于 352 亿元；省级重点工程建设项目数量不少于 57 个，年度投资不低于 161 亿元。

城 区：项目数量 197 个（含市本级）、年度投资 150 亿元，产业项目数量 31 个、年度投资 32.1 亿元，民间投资项目数量 82 个、年度投资 57.6 亿元，省级重点工程项目数量 2 个、年度投资 3.6 亿元；

泽州县：项目数量 314 个、年度投资 180 亿元，产业项目数量 104 个、年度投资 69.8 亿元，民间投资项目数量 109 个、年度投资 64.2 亿元，省级重点工程项目数量 8 个、年度投资 29.6

亿元；

高平市：项目数量 405 个、年度投资 150 亿元，产业项目数量 225 个、年度投资 76.7 亿元，民间投资项目数量 156 个、年度投资 55.1 亿元，省级重点工程项目数量 6 个、年度投资 15.6 亿元；

阳城县：项目数量 243 个、年度投资 180 亿元，产业项目数量 138 个、年度投资 92.8 亿元，民间投资项目数量 125 个、年度投资 69.7 亿元，省级重点工程项目数量 5 个、年度投资 17 亿元；

陵川县：项目数量 128 个、年度投资 60 亿元，产业项目数量 62 个、年度投资 35.2 亿元，民间投资项目数量 54 个、年度投资 33.4 亿元，省级重点工程项目数量 2 个、年度投资 9.6 亿元；

沁水县：项目数量 189 个、年度投资 150 亿元，产业项目数量 86 个、年度投资 86.1 亿元，民间投资项目数量 39 个、年度投资 16.1 亿元，省级重点工程项目数量 10 个、年度投资 22.8 亿元；

开发区：项目数量 71 个、年度投资 70 亿元，产业项目数量 46 个、年度投资 52 亿元，民间投资项目数量 58 个、年度投资 56 亿元，省级重点工程项目数量 12 个、年度投资 17.4 亿元。

**(三)项目开工目标。**2023 年四季度全市新开工项目 90 个。分别是：城区 11 个、泽州县 10 个、高平市 31 个、阳城县 5 个、陵川县 1 个、沁水县 13 个、开发区 2 个、市本级 17 个。2024 年一季度新建项目开工率达到 40%以上。

**（四）项目入统目标。**2023年四季度全市入统项目233个，分别是：城区9个、泽州县69个、高平市61个、阳城县28个、陵川县8个、沁水县38个、开发区8个、市本级12个。

**（五）招商引资目标。**2023年四季度，全市新签约项目总投资345亿元，新开工固定资产项目计划总投资132亿元，固定资产投资项目资金到位34亿元。

城区：新签约项目总投资38亿元，新开工固定资产项目计划总投资14亿元，固定资产投资项目资金到位3.5亿元；

泽州县：新签约项目总投资69亿元，新开工固定资产项目计划总投资25亿元，固定资产投资项目资金到位6.5亿元；

高平市：新签约项目总投资64亿元，新开工固定资产项目计划总投资23亿元，固定资产投资项目资金到位6亿元；

阳城县：新签约项目总投资60亿元，新开工固定资产项目计划总投资22亿元，固定资产投资项目资金到位6亿元；

陵川县：新签约项目总投资24亿元，新开工固定资产项目计划总投资9亿元，固定资产投资项目资金到位2.5亿元；

沁水县：新签约项目总投资57亿元，新开工固定资产项目计划总投资21亿元，固定资产投资项目资金到位5.5亿元；

开发区：新签约项目总投资33亿元，新开工固定资产项目计划总投资18亿元，固定资产投资项目资金到位4亿元。

### **三、行动内容**

#### **（一）谋划储备攻坚行动**

**1. 突出重点。**按照系统、集成、整合理念，紧盯国家产业政

策和投资方向，聚焦“六大战略定位”，围绕“1+5”现代产业体系、十大产业链、城市建设、乡村振兴、生态文明、现代服务业、治水兴水等主攻方向，谋深谋实2024年项目盘子，确保谋划的项目实现数量、质量、体量“三量齐增”。

**2. 统筹管理。**建立“1+7+X”项目谋划储备库，全市项目管理“一盘棋”，实行动态调整、滚动管理。“1”即项目攻坚指挥部办公室建立全市项目谋划储备总库；“7”即县（市、区）、开发区建立本级项目谋划储备子库；“X”即相关部门建立本行业项目谋划储备子库。

**3. 谋大储强。**2024年全市新开工50亿元以上项目5个，10-50亿元项目25个、5-10亿元项目33个。

城 区：10-50亿元3个、5-10亿元4个；

泽州县：50亿元以上1个、10-50亿元3个、5-10亿元6个；

高平市：50亿元以上1个、10-50亿元2个、5-10亿元3个；

阳城县：10-50亿元3个、5-10亿元4个；

陵川县：5-10亿元2个；

沁水县：50亿元以上1个、10-50亿元3个、5-10亿元4个；

开发区：50亿元以上1个、10-50亿元8个、5-10亿元7个；

市本级：50亿元以上1个、10-50亿元3个、5-10亿元3个。

责任单位：市发展改革委等部门，各县（市、区）人民政府、开发区管委会，相关企业

## （二）招商引资攻坚行动

**1. 精准对接。**聚焦京津冀、长三角、粤港澳、中原城市群等

区域，灵活运用多种招商方式，瞄准先进制造业龙头企业、专精特新中小企业、高新技术企业等，开展精准靶向招商。精心打造目标企业库、项目管理库、机构联络库和招商图谱、招商地图，做到有的放矢、精准出击。

**2. 压实责任。**县（市、区）、开发区党政主要领导既是招商引资的组织者，更是招商活动的实施者，要亲力亲为、身先士卒、主动出击，挖掘拓展人脉资源，拓宽招商引资渠道，形成招商引资强大合力。乡镇、街道办事处党政主要领导要轮流带队外出招商引资。

**3. 抓实落地。**已签约项目，要实行帮办服务，做好供水、供电、供气、土地、资金、厂房等全方位要素保障，确保项目能落地、早开工。要抓好“双向承诺”兑现，项目主体要兑现项目投资、建设规模、落地时间等承诺，属地政府要兑现各项优惠政策的承诺。

责任单位：市投资促进中心，各县（市、区）人民政府、开发区管委会

### **（三）手续办理攻坚行动**

**1. 梳理项目清单。**市项目攻坚指挥部办公室对2024年计划新开工项目，会同市县两级相关部门进行研判，逐项核实项目是否符合相关政策规划、要素要件要求，并按照项目成熟度，分批次推送审批部门。各县（市、区）、开发区和市相关部门前期手续办理清单，于11月30日前报市项目攻坚指挥部办公室。

**2. 提高审批时效。**市县两级审批部门对进入审批环节的项

目，要对照清单逐个项目梳理审批事项，形成审批清单、要素前置事项清单，分别推送相关部门。建立健全投资项目“全代办”工作服务机制，明确承办单位、承办人员和办理时限，量身定制“一项目一清单一方案”，提速项目审批。

**3. 提速前置审批。**要素前置部门对列入清单管理的项目要靠前服务，一次性告知项目单位是否存在政策性障碍（是否涉及生态保护红线、基本农田等），指导项目单位按照审批环节要求，完善前置审批要件。项目单位要压缩中介机构耗时，督促第三方机构加快文本编制，及时向要素前置部门提供相关资料。

责任单位：市行政审批服务管理局、市规划和自然资源局、市生态环境局、市能源局、市文化和旅游局等部门，各县（市、区）人民政府、开发区管委会

#### **（四）项目推进攻坚行动**

**1. 开工一批。**抓好 2023 年未开工的 90 个项目，力争 12 月中旬前全部开工建设。包括城区程颢书院文化产业园、老城片区改造等 11 个项目，泽州县丹河新城西南片区排水防涝治理改造、晋城监狱迁建等 10 个项目，高平市第十中学校、高平市城乡一体化供水工程等 31 个项目，阳城县阳羊洋 2 万只肉羊繁育基地、阳城县东部片区一体化供水工程等 5 个项目，陵川县马圪当派出所业务技术用房修建工程 1 个项目，沁水县煤层气增压站及配套管网、北港物流商贸园区等 13 个项目，开发区圣锦天地、金匠工业园区“源网荷储”一体化 2 个项目，市本级新型智慧城市建设（二期）工程、晋城四中综合实验楼等 17 个项目。

**2. 提速一批。**抓好 2023 年未按时序进度推进的 44 个重点支撑性项目。包括城区禾瑞尚康妇幼医养中心、东关社区城中村改造二期等 4 个项目，泽州县山西太行农副产品物流产业园、车寨煤矿等 11 个项目，高平市科技孵化楼、城市周边村落 2022 年集中供热等 6 个项目，阳城县化工园区基础设施、大宁煤矿铁路专用线扩建等 6 个项目，陵川县高标准农田、国道 207 线（长治晋城界至陵川）升级改造 2 个项目，沁水县京津冀 LNG 调峰储备中心、城乡建筑垃圾资源化及绿色装配建材综合处理等 5 个项目，开发区智能电子终端制造、晋城弘博大健康商业中心等 7 个项目，市本级瑞霞街（陈岭路-龙潭路）道路工程、主城区水系建设及黑臭水体综合治理等 3 个项目。

**3. 入统一批。**抓好 2023 年已开工未入统的 233 个项目，推动项目应统尽统。包括城区生态疗养吴王山示范区、南苑新村等 9 个项目，泽州县科源 100MW 光伏发电、合聚健康产业园等 69 个项目，高平市唐安煤矿分公司煤层配采、康宜佳品数字中医与生物科技食品加工等 61 个项目，阳城县新建博物馆片区、禾木农产品商贸物流园等 28 个项目，陵川县中药材冷链物流仓储中心、中广核 15 万千瓦光伏发电等 8 个项目，沁水县肉羊全产业链、东部三镇一区规模化供水等 38 个项目，开发区晋城海斯制药有限公司金匠产业园项目一期工程、智能锁制造生产等 8 个项目，市本级冯苗路（书院街-西环路）道路工程、便民市场等 12 个项目。

责任单位：市发展改革委、市统计局等部门，各县（市、区）

人民政府、开发区管委会

### **（五）破解难题攻坚行动**

1. **建立问题清单**。聚焦影响和制约项目推进的堵点难点，开展“项目问题大起底”活动，建立项目问题台账，逐项明确问题责任部门、责任人和解决时限，实行问题“发现-交办-督办-销号”闭环管理。

2. **分层分级推进**。县级事权的县级政府协调解决，市级事权、省级事权的市直牵头单位协调解决。一般性问题限期解决；久拖不决的问题，通过13710督办解决；重大问题提交市政府会议研究解决。

3. **疏解堵点困难**。重点推动解决二季度“13710”交办的6个项目7个问题、三季度交办的20个重大项目中涉及的11个项目22个问题，县级部门要推动本级问题的协调解决。问题领办部门要明确分管领导、责任科室、办结时限，力争“冬季行动”期间全部解决。

责任单位：市发展改革委、市财政局、市规划和自然资源局、市水务局、市交通运输局等部门，各县（市、区）人民政府、开发区管委会

## **四、工作机制**

**（一）领导包保机制**。用好领导包县区包项目包行业工作机制。市政府领导牵头，成立由包保县区、市直行业主管部门组成的工作专班，副市长根据分管领域包保推进5个重点项目。要压实包保县区、行业主管部门主体责任，深入一线推进督导，帮助

解决突出问题，确保按计划完成各项目标任务。各县（市、区）、开发区参照建立包保机制。

**（二）清单管理机制。**建立 2023 年四季度投资目标任务、2024 年项目储备目标任务、2023 年四季度招商引资目标任务、副市长包保推进重点项目、2023 年未开工项目、2023 年已开工未入统项目、2023 年未按序时进度推进项目、2023 年冬季行动第一批项目问题困难交办、2024 年一季度计划新开工项目前期手续办理等“九张清单”。县（市、区）、开发区要对照清单，分解细化任务，定人定责定时限，一项一项抓推进，一件一件抓落实。

**（三）调度通报机制。**市政府每月召开一至两次调度会议，对话县（市、区）长，调度目标完成、项目问题、重点工作落实情况，研究需市级层面协调解决的重大问题。包保领导每半月至少调度一次包保县区和分管行业工作推动、目标完成情况，协调解决影响项目建设的重点问题。市项目攻坚指挥部办公室逐月排名通报项目开工、入统、手续办理、问题推进等进展情况。

**（四）督查督办机制。**成立“冬季行动”专项督查组，每月对县（市、区）、开发区和市相关部门项目进行推进督导，督机制、督目标、督程序、督投资、督进度、督入统、督服务、督施工、督环境、督问题。督导进展不快的项目，督查不落实的人和事，及时通报督查结果。

**（五）协调联动机制。**县（市、区）、部门和项目单位之间，要聚焦目标导向、问题导向、结果导向，加强横向沟通、纵向协

调，实现信息互通、资源共享，解决项目推进、要素资源配置等关键环节的实际问题，确保项目建设提速提效。

## 五、组织保障

**（一）强化组织领导。**市项目攻坚指挥部办公室要发挥牵头抓总作用，协调推动项目谋划、招商引资、前期、开工、入统等各个环节工作。县（市、区）、开发区和市相关部门是“冬季行动”的责任主体，主要领导要亲自抓，分管领导要具体抓，全力推动“冬季行动”取得实效。

**（二）强化责任落实。**各级各部门要强化“管行业必须管项目、管投资”理念，进一步细化工作方案，深化工作举措，制定项目清单和工作任务清单，明确时间表、路线图，压实每一个工作环节，确保每项工作有专人盯办，确保每项活动任务落实落细落地。

**（三）加强舆论宣传。**充分利用电视、报纸、网络、公众号等多种媒体媒介，全方位、多层次宣传报道“冬季行动”动态和成效。要加大对具体工作中好经验、好做法、先进典型、重大项目进展的宣传力度，对不作为、慢作为的人和事进行曝光。通过晾晒比拼、揭短亮丑，营造比学赶超、奋力争先的良好氛围。