

晋城经济技术开发区 管理委员会文件

晋市开管〔2025〕7号

晋城经济技术开发区 关于印发《关于加快应用场景建设推动创新发展 试点工作方案》的通知

区直各部门、区直属企业、驻区各单位、区内各企业：

晋城经济技术开发区《关于加快应用场景建设推动创新发展试点工作方案》已经2025年度第17次党工委会议研究通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。

晋城经济技术开发区管理委员会

2025年5月27日

晋城经济技术开发区

关于加快应用场景建设推动创新发展 试点工作方案

为全面贯彻晋城市委经济工作会精神,加快落实《晋城经济技术开发区“1525”优质企业梯度培育行动方案》,充分发挥场景创新促进科技创新、提高成果转化效能、培育新兴产业发展、提升晋城经济技术开发区(以下简称“晋城经开区”)现代化治理能力的积极作用,特制定本试点工作方案。

一、主要目的

通过市场化组织创新资源,在区内真实环境中开展技术验证和产品应用,促进新产品、新技术、新工艺(以下简称“三新”)加快转化落地、迭代升级,促进区内各种要素创新性重组,助推科技企业形成场景创新聚合体,集团出海赢市场,在全省树立场景创新示范标杆。

二、实施范围

本方案实施范围为晋城经开区主区和金匠园区,场景需求与供给面向符合条件的各类主体开放,包括政府部门、企事业单位、科研院所及其他社会组织等。

方案中的应用场景建设主要指企业联合高校、科研机构、行

业龙头开展创新研发与外部技术导入,推动“三新”在采购、生产、仓储、运输、销售、捐赠等领域的应用推广。其核心本质是通过创新要素集聚,推动“三新”的商业转化,实现技术迭代、产业升级和区域高质量发展。

三、主要内容

1.打造科技成果转化新范式。依托各研究院、研发实验机构和科技型企业,围绕“人工智能+”,以数字化为着力点,提升新技术创造性应用。通过“供需联动”,推动新技术迭代升级和产业快速发展,实施以场景创新构建生态化、链条式协同创新合作新范式。

2.打造产业转型升级新路径。突出企业主阵地,通过挖掘其在生产制造、仓储物流、产品研发等环节的真实问题,引入外部科技企业创新产品和解决方案,改善工作环境,提升生产运营效率,形成“三新”。

3.打造新兴产业生成加速器。以场景应用和技术迭代,促进新兴产业的成长壮大。以场景创新推动新技术的验证应用,赋能科技招商,加速“三新”的商业落地,改造提升传统产业和培育形成新兴产业。

4.打造提升园区治理新思路。秉承一切为企业着想的理念,坚持问题导向,以“标准化、精细化、智能化”为核心,大力提升园区治理能力,尽快使园区的管理服务运营水平适应企业发展需

要。将园区治理资源转变成企业培育、招商引资的新优势,为现代化园区治理提供新思路。

四、工作机制和流程

成立晋城经开区应用场景建设领导小组(以下简称“领导小组”),领导小组办公室设在行政审批局,统筹全区场景建设工作。建立“两清单、一平台、两奖励、一示范”的工作推进机制,为“三新”提供应用机会,更好地促进科技创新、助力企业发展、培育新质生产力。

领导小组办公室下设两个工作组:政府场景资源组由行政审批局负责,统筹协调政府投资为主体的应用场景项目;企业场景资源组由市园区开发建设运营有限公司负责,统筹协调企业投资为主体的应用场景项目。

5.场景征集。按照“管行业必须管场景”的原则,每年上半年、下半年各组织一次集中征集场景活动。政府场景资源组负责组织区直各部门、驻区各单位挖掘本部门、本领域、本行业场景资源,围绕智慧政务、城市治理、应急安全、市场监管等领域开放场景,形成场景需求清单。企业场景资源组负责组织挖掘企业场景资源,围绕企业产业需求和技术应用挖掘场景需求清单、供给清单。

6.场景筛选。领导小组办公室对征集的场景需求清单、供给清单进行筛选,市光机电产业协调服务中心依据《晋城经济技术

开发区“新产品、新技术、新工艺”认定办法》对“三新”认定进行初审,领导小组办公室根据初审意见组织专家进行评审。

7.场景审定。领导小组办公室将筛选结果和评审意见报领导小组进行研讨,领导小组讨论结果报党工委会议决定,党工委会议研究确定后形成晋城经开区场景需求清单、场景供给清单。

8.场景发布。领导小组办公室通过晋城经开区官网、微信公众号等平台统一对外发布场景需求清单、场景供给清单,并向社会征集合作意向。

9.场景对接。领导小组办公室适时组织召开应用场景对接会,邀请场景需求方和供给方参加活动,通过“揭榜挂帅”“政府采购”“联合体”“场景竞赛”等形式征集并遴选具备较强技术基础、创新能力的企业揭榜。其中:使用财政资金投资的应用场景项目,按照《中华人民共和国政府采购法》《中华人民共和国招标投标法》等相关法律法规确定合作方;使用非财政资金建设的应用场景项目,采取市场化方式商洽确定合作方。

10.场景建设。应用场景项目签订合作协议后,领导小组办公室建立签约建设项目任务清单、责任清单,各相关部门按职责分工主动靠前服务,加强统筹协调,解决项目建设堵点难点问题,推动项目建设提质提效。

11.标杆评选。每年年初,领导小组办公室组织相关部门对

上一年度已建成的场景项目进行评价,选出一批标杆场景项目经领导小组审核后报党工委会议审定。

标杆场景项目的评选主要参考因素:一是技术领先,拥有自主知识产权,行业先进或起到国产替代作用;二是推广意义重大,形成可复制、易推广的解决方案,适用于不同区域、行业场景;三是提升传统产业升级,显著降低生产成本,提升生产效率,推动传统产业向高端化、智能化、绿色化转型;四是规模大、投资大、产值高,项目利润率较高,对区域经济发展有一定贡献。

12.示范推广。宣传部门通过省市区媒体及新媒体等各宣传平台,大力宣传应用场景先进经验和典型案例,加快形成推广效应。

五、政策支持

13.标杆场景奖励。标杆场景项目按项目投资总额的20%,给予投资方(采购方)最高300万元奖励。使用非财政资金投资的应用场景项目,投资方享受本项资金奖励;部分使用财政资金建设的应用场景项目,按非财政资金占应用场景项目总投资的比例予以奖励。

14.捐赠场景奖励。鼓励企业向区内政府部门、事业单位、国有企业、公益组织及公共场所以捐赠的方式建设场景项目,每个场景项目按年度捐赠总额50%,给予捐赠方最高300万元的资金奖励。捐赠场景被评为标杆场景时,不再另外享受标杆场景

奖励。

六、保障措施

15.强化组织保障。领导小组成员单位要按职责分工加快场景建设,组织人力资源部要将场景建设工作纳入相关部门年度目标责任考核清单,作为部门创优指标予以考核,促进晋城经开区场景建设工作的顺利实施。

16.加强组织活动。领导小组办公室要常态化组织各有关部门和企业,举办场景沙龙、论证会、对接会、路演等主题活动,为应用场景的需求方、供给方、企业、研究机构、投资机构提供交流平台。

17.开放场景合作。通过梳理、公布场景清单,对符合晋城经开区产业规划,积极参加晋城经开区场景项目建设的外地企业,招商部门要主动对接,深入了解企业经营情况和市场情况,吸引外地企业落户晋城经开区,积极参与场景建设。

18.营造包容环境。各相关部门对“三新”实施“包容期”管理和柔性监管等新型监管制度。区纪检监察工委要将场景建设工作纳入容错清单,营造支持场景创新、鼓励先行先试的良好环境。

19.强化宣传推广。规范信息发布机制,组织人力资源部、晋城经开区融媒体中心要利用政府网站、新闻报纸、新媒体等,大力推动新场景建设相关信息传播,有效引导社会主体关注、支持并参与新场景建设,及时、全面、准确地发布和传递应用场景征集、规划、建设等专项工作信息。

七、附则

(一)本政策由领导小组办公室负责解释。

(二)政策兑现管理工作由领导小组办公室组织实施。

(三)方案自发布之日起实施,有效期2年。政策执行期间,与国家法律法规和省、市有关规定冲突的,以国家法律法规和省、市有关规定为准。政策实施过程中根据实际情况确需调整的,由领导小组报党工委修订完善。

(四)为便于积累试点经验,晋城经开区外的单位,如愿意开放场景,与开发区企业合作的,可参照此政策执行。

(五)政策兑现过程中发现申报单位弄虚作假,提供资料不真实的,取消申报单位申请资格,退回已兑现的奖励资金,并依法依规追究相关人员责任。

附件:1.晋城经开区应用场景建设领导小组成员名单

2.应用场景建设部门职责分工

3.晋城经济技术开发区“新产品、新技术、新工艺”认定办法

附件1:

晋城经开区应用场景建设领导小组 成员名单

为做好应用场景建设工作,经研究,成立“晋城经开区应用场景建设领导小组”,组成人员如下:

组 长:郑锐锐 管委会副主任

副组长:常健峰 管委会副主任、经济发展与安全监管部部长

王敦社 党工委委员、财政管理运营部部长

郭文忠 市光机电产业协调服务中心主任

张育松 市园区开发建设运营有限公司董事长

成 员:魏志宏 综合办公室主任

王 刚 纪检监察工委副书记

段莎莎 组织人力资源部部长

牛志清 创新发展部部长

孔 笋 建设管理部部长

郭成红 行政审批局局长

李国强 综合执法局局长

祁晋军 国际合作服务中心主任

王 昊 产业促进服务中心主任

马剑华 北留周村园区事业服务中心主任
廉 静 区国有资本运营有限公司董事长
茹红勇 区公用建设管理有限公司董事长
牛 坤 开发区公安分局局长
温永忠 开发区税务局局长
李晋英 市市场监管局三级调研员开发区分局局长(兼)
张启善 市规划和自然资源局开发区分局局长
吴晋玲 市生态环境局开发区分局局长
梁燕妮 开发区消防救援大队队长

领导小组对晋城经开区场景建设全过程进行规划、设计、实施和评估,协调解决重大问题和重大事项,推进重点工作落实,确保各项工作有序进行。各有关单位对相关领域应用场景项目征集、评估、申报、建设、政策兑现等全过程进行跟踪服务。

领导小组办公室设在行政审批局,统筹协调全区应用场景建设工作,负责应用场景建设政策制定、政策兑现等工作。

办公室主任:郭成红 行政审批局局长

办公室副主任:牛志清 创新发展部部长

成 磊 光机电产业协调服务中心副主任

尹伟巍 市园区开发建设运营有限公司副
总经理

附件2:

应用场景建设部门职责分工

1.市光机电产业协调服务中心负责《晋城经济技术开发区“新产品、新技术、新工艺”认定办法》制定、“三新”认定初审及职责范围内应用场景建设。

2.市园区开发建设运营有限公司负责统筹企业场景资源及园区管理运营、后勤保障等领域应用场景建设。

3.组织人力资源部和融媒体中心负责经开区场景建设经验和典型案例宣传推广工作,有效引导社会主体关注、支持并参与场景建设。

4.经济发展与安全监管部负责企业产业升级改造、安全生产等领域应用场景建设。

5.建设管理部、区公用建设管理有限公司负责工程建设和基础设施建设等领域应用场景建设。

6.行政审批局负责领导小组办公室日常工作、行政审批及政务服务等领域应用场景建设。

7.国际合作服务中心、产业促进服务中心、市园区开发建设运营有限公司负责产业链应用场景建设和场景招商。

8.开发区公安分局负责社会治安、维稳等领域应用场景

建设。

9.开发区税务局负责税收征收、税收监管等领域应用场景建设。

10.市市场监督管理局开发区分局负责市场秩序及市场监管等领域应用场景建设。

11.市规划和自然资源局开发区分局负责国土空间规划、自然资源管理等领域应用场景建设。

12.市生态环境局开发区分局负责生态环境保护领域应用场景建设。

13.开发区消防救援大队负责消防领域应用场景建设。

14.其他领域场景建设,由各有关部门推荐或企业自主申请,经调研评估后,报领导小组办公室汇总,由领导小组工作会议研究确定。

15.行政审批局牵头,会同创新发展部、财政管理运营部负责场景建设政策兑现管理工作。

附件3:

晋城经济技术开发区 “新产品、新技术、新工艺”认定办法

为促进晋城经济技术开发区(以下简称“晋城经开区”)重点产业科技进步和迭代升级,推动“新产品、新技术、新工艺”(以下简称“三新”)就地应用,规范“三新”认定及推广管理要求,特制定本办法。

一、总体要求

贯彻晋城经开区《关于加快培育和发展新质生产力推动高质量发展的意见》和《关于加快应用场景建设推动创新发展试点工作方案》文件精神,突出以需求为牵引、产业化为目的、企业为主体,开展“三新”应用试验,以场景创新带动科技创新,提高成果转化效能,助力经开区新兴产业发展。

二、认定条件

晋城经开区“三新”是指经开区企业研发、生产活动中,主要技术和工艺达到国内外先进水平,产权明晰,质量可靠,市场前景较好的产品。“三新”产品认定应具备以下条件:

- (一)申请单位为晋城经开区主区和金匠园区的企业(单位)。
- (二)申请单位所申请的“三新”符合经开区重点产业发展

方向。

(三)申请的“三新”被国家、省有关政府主管部门文件列为重点推广使用的产品、技术目录;或者申请单位拥有自主知识产权(或依法取得该知识产权的使用权,知识产权限于发明专利、实用新型专利、软件著作权、集成电路布图设计权),无知识产权纠纷,且申请单位拥有的知识产权与所申请“三新”具有关联性,知识产权在所申请新产品中居主导地位,“三新”相关技术指标在国内外同行业达到先进水平。

(四)申请的“三新”符合国家和省、市、经开区对产品生产、销售的相关规定,具备较好的经济效益,市场前景较好。

(五)申请单位近三年未发生重大安全和环保事故,且未列入经营异常名录或严重失信名单。

三、认定程序

(一)清单征集。晋城经开区应用场景建设领导小组办公室(以下简称“领导小组办公室”)面向区内企业(单位)发出场景需求、供给清单征集通知。每年上半年、下半年各组织一次。

(二)清单初审。光机电产业协调服务中心负责对场景供给清单中涉及的产品、技术、工艺,按“三新”认定标准进行初审和实地核查(涉及光机电产业协调服务中心关联企业的清单项目,由领导小组办公室直接初审、核查),初审时限7个工作日。

(三)专家评审。领导小组办公室组织专家对初审通过后的

清单项目进行评估论证,形成专家意见,专家评审时限7个工作日。

(四)集中评议。领导小组办公室将专家评审后的场景供给清单,连同征集到的场景需求清单,一并提交晋城经开区应用场景建设领导小组会议集体讨论,形成场景需求、供给清单上会审议稿,报经开区党工委会议研究批准。

(五)清单公示。晋城经开区党工委会议研究批准后,领导小组办公室组织公示,公示期5个工作日。

“三新”评选结果有效期2年,期间不再重复评审。

四、推广应用

(一)搭建对接平台,助推迭代升级

对纳入“三新”需求和供给清单的项目,不定期举办成果展示、技术对接、路演推广等活动,积极引导各类市场主体积极参与,促进供需双方交流合作。

(二)给予政策支持,鼓励场景应用

鼓励企业在市场化采购中积极购买纳入“三新”供给清单的成果,依据晋城经开区《关于加快应用场景建设推动创新发展试点工作方案》文件规定,享受财政奖补政策支持。

(三)加强宣传引导,提高成果知名度

领导小组办公室对纳入“三新”需求和供给清单的项目,通过官网、公众号、媒体等多种渠道,宣传“三新”成果优势、应用案例

和需求信息,提高社会认知度和认可度,营造鼓励科技创新、支持场景应用的良好氛围。