

# 晋城市城市管理局文件

晋市城字〔2022〕46号

## 晋城市城市管理局 2022年法治政府建设工作情况的报告

2022年，晋城市城市管理局在市委、市政府的正确领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导、学习贯彻习近平法治思想，深入学习党的二十大和省十二次党代会有关坚持全面依法治国、加强法治政府建设的会议精神，认真落实我市法治政府建设的工作部署。按照《晋城市贯彻落实法治政府建设年度报告制度的规定》，现将我局2022年度推进法治政府建设情况总结报告如下：

### 一、工作情况

我局认真履行法治建设第一责任人责任，带领全体干部职工

全面贯彻落实省委、市委关于法治建设的各项决策部署，落实“述法”要求和年度责任清单，提升法治思维和依法行政能力。坚持党对法治工作的领导，带头深入学习贯彻落实习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略，深刻认识、准确把握建设法治机关的重大意义、本质要求和主要任务，坚定不移把法治机关建设纳入全局中心工作，扎实推进行政执法工作。截至目前，依法办理一般程序案件 416 件，其中：住房和城乡建设领域案件 150 件、施工扬尘案件 251 件、清零行动案件 15 件；依法收缴罚款 2900 余万元，没收违法收入 2800 余万元，吊销钢结构施工资质证书 1 件，拆除各类违法建筑 435 处，共 22.5 万余平米。

**（一）压实第一责任，推动法治建设。**一是**强化组织领导**。建立了以党组书记、局长任组长，党组成员、副局长为副组长，局属各单位、各相关科室负责人为成员的“法治建设工作领导小组”，并根据人事变动，及时进行了调整更新。二是**强化学习引领**。以局中心理论组为主要阵地，局党组成员带头，组织“法治建设工作领导小组”成员共同学习习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平法治思想，进一步树牢思想根基，将习近平法治思想落实到为人民管理好城市的工作理念中。三是**强化法治教育**。以“大学习、大练兵、大提升”活动为抓手，积极开展执法人员法治培训，制定了《2022 年度法治培训计划》，与山西大学签订了《法治培训协议》，开办了两期“城市管理大讲堂”，通过

专家学者现场授课、专题讲座等方式，深入学习习近平法治思想、宪法、民法典、行政处罚法等必修法律法规，同时学习执法实务、心理健康、舆情应对和突发事件处置等与城市管理综合执法密切相关的内容，推动我局法治建设走向纵深。

**（二）严格依法决策，完善审核制度。**我局认真贯彻落实国务院《重大行政决策暂行条例》，狠抓依法决策机制建设，结合工作实际制定了《晋城市城市管理局重大行政决策合法性审查制度》，进一步规范重大行政决策程序，严格执行公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定的法定流程。按照职责法定、职权法定的原则，对本部门的重大发展规划、重大执法案件、重大建设项目，严格做到事前充分征求各方意见，酝酿成熟报党组会议集体讨论、集体决策。

**（三）强化法律保障，落实顾问制度。**为充分发挥法律专家在城市管理机关法治工作中的专业性作用，我局与山西唐韵律师事务所签订了法律顾问服务合同。2022年9月，依照《晋城市城市管理局法律顾问制度》对山西唐韵律师事务所进行了工作考核，根据考核成绩予以了续聘。一年来，法律顾问单位为我局执法人员开展专题培训1次，代理行政诉讼案件11件，代理非诉强制执行案件4件，办理行政复议案件4件，作出法律审查意见35件，审核涉及我局的合同31件，协助我局完成规范性文件1件（即：《晋城市厨余垃圾管理办法》），为我局依法、正确决策

提供了法律保障，最大限度地预防了行政复议、行政诉讼败诉导致行政赔偿的产生。

**（四）规范文明执法，落实“三项制度”。**一是**落实行政执法公示制度**。建立健全了行政执法的事前、事中、事后公开机制，采取灵活多样的方式，在法定期限内公开行政执法信息，并及时予以更新。**加强事前公开**，主动公开行政执法主体、执法人员身份、职责、权限，公示行政审批办理所需的材料、办理的依据、程序，以及监督方式等信息。**做好事中公开**，做出的许可决定按照相关规定进行公示，广泛接收社会监督。同时在执法过程中，要求统一着装，携带行政执法证件，出示有关执法文书，并做好告知说明。**推动事后公开**，主动公开行政处罚和行政许可信息，积极推进“双随机、一公开”监管工作，自觉接受社会监督。**统一公示平台**，将“晋城市信用信息公示平台”作为行政执法信息公示的统一平台，归集行政执法信息，确保执法信息的透明性和公正性。2022年，共向信用中国推送公示处罚信息657条，许可信息216条，行政处罚、行政许可“双公开”工作位列全市市直单位第一方阵。二是**落实执法全过程记录制度**。**规范文字记录**，规范执法文书的制作，统一执法案卷标准，确保执法案卷文书的准确规范，便于监督管理。**推行音像记录**，对现场检查、调查取证、送达等容易引发争议的行政执法过程，要求进行全程记录，目前，基本做到了每个执法中队都有一部执法记录仪。**提高信息**

化水平，未来将会依托城管数字化平台，积极利用大数据技术，将城市管理行政处罚各项文书案卷、处理后的结果等执法信息进行归档保存。通过案卷文书、执法记录仪拍摄音像等记录方式，对行政执法行为进行记录并归档，实现全过程留痕和可回溯管理。**三是落实重大执法决定法制审核制度。**建立健全重大行政处罚案件集中讨论审理制度，严格执行《晋城市城市管理局重大行政处罚案件集体审理工作规则》，对罚款数额较大和复杂疑难的案件，作出行政处罚决定之前，经法制审核后，报局案审会集体审查。2022年共对4期14起重大行政处罚案件进行了集体审理，确保了每起案件适用法律正确、证据充分、程序合法、处罚适当。

**（五）加强法制宣传，提高法治意识。**制定了《2022年度晋城市城市管理局普法计划》和《2022年度晋城市城市管理局谁执法谁普法实施方案和普法清单》，结合“防灾减灾日”集中宣传活动开展了城管执法宣传，发放宣传资料500余份。在“美好生活·民法典相伴”宣传活动中，向基层联系点河村村农家书屋赠送了宪法、民法典、乡村振兴促进法、种子法、信访条例等读本以及《乡村振兴方法论》、《走向乡村振兴》等书籍，挂牌建立了河村村民民法典法治宣传阵地，并邀请局法律顾问单位为基层联系点的专题宣讲民法典。每季度编制一期《晋城市城市管理综合行政执法法制宣传期刊》，及时宣传城市管理方面的政策法规，为优化城市管理执法环境营造了良好的法治氛围。

## 二、工作亮点

2022年，我局在法治建设方面有四项工作比较突出：

（一）先后开展了物业管理、污水排放、燃气管理等专项执法检查行动，依法抽查有物业管理服务的住宅小区75个，依法检查排水户83户。特别是在燃气管理专项执法检查行动中，我局依法检查燃气企业及用户410个，查扣各类非法液化石油气瓶200余个，罚款23万余元。目前这批“黑钢瓶”已移交市场监督管理部门集中销毁。有力惩治了燃气领域违法违规行为，及时消除了隐藏在市民群众身边的安全隐患，得到了市民群众的广泛好评。

（二）与市检察院、市公安局联合制定了《晋城市城市管理行政执法与刑事司法衔接工作制度》，建立了行政执法与刑事司法衔接机制，进一步规范了城市管理行政执法部门对涉嫌犯罪案件的移送工作，为实现行政执法与刑事司法的密切衔接，依法惩治违法犯罪活动提供了制度保障。2022年我局向公安机关移交案件1件，配合公安机关调取太行置业涉嫌诈骗案、晋城市鼎世房地产涉嫌非法集资案等案件线索19件。

（三）制定了《晋城市城市管理局法制员工作制度》，从12支城市管理综合行政执法大队中遴选出24名法制员，明确法制员工作职责，通过召开法制员工作例会、专题培训、交流研讨、考试考评等方式，重点培树一支政治坚定，本领过硬的基层法制

员队伍，把法制员队伍培养成为城市管理综合执法的中坚力量。

（四）公布了城市管理领域“十大典型案例”。案例涵盖物业、污水、建筑市场、燃气、施工资质、招投标、房地产市场等多个管理领域，充分发挥了典型案例以案释法、教育警示和社会舆论监督的作用。

### 三、存在问题

2022年，在市委市政府的坚强领导下，我局攻坚克难、担当作为，推动城市管理法治建设各项工作呈现持续健康发展的良好态势，但面对法治政府建设的要求和市民群众日益增长的美好生活需要，还存在许多差距和短板。主要表现在：

**（一）学法自觉性不高，法治素养有待提升。**学法形式不够科学丰富，往往局限于读法律、讲条例，没有从法律整体讲法律、从法律重点讲实施；案例解说不够深刻，仅仅停留在于对案件所涉的条文解读，对案件涉及的法理方面研究较浅、解释较少；对城市管理相关联的法律法规掌握不够、运用不够；“谁执法、谁普法”制度坚持不够经常，重执法、轻宣传，重执行、轻普法，城市管理法律社会普及率不高。

**（二）综合执法能力有待进一步提高。**城管执法体制改革将住建领域的全部处罚权以及环保等部门的部分行政处罚权划转由城市管理部门行使，对相关法律及专业知识、执法能力要求较高，执法人员的能力和水平需要进一步提高。

**（三）一线中队法制员队伍有待进一步加强。**推进依法行政执法，建设法治政府的主要难点在基层，目前城管局还需要进一步强化一线中队法制员的人员配备和提升专业知识。

#### **四、下一步工作计划**

我局将围绕市委市政府确定的战略定和重点工作的总要求，用好“六化工作方法”，把建设法治建设作为城市管理工作的主要支撑和牵引抓手，扎实推动城市管理各项工作迈向新的台阶。具体做好以下工作：

**（一）聚焦提升执法水平，狠抓履职业务培训。**狠抓业务培训学习。一是积极开展业务培训，继续加强对大队长、中队长等业务技术骨干的大力培养，积极开展业务传、帮、带活动，定期组织有针对性的业务培训，并积极开展军事训练、业务技能比拼、执法技能考核等“岗位大练兵”活动，培养一批业务精通、经验丰富、能够独当一面的技术人才队伍，不断提高我局的执法水平。二是加强行政执法人员的依法履职教育，增强政治责任感、服务意识和法治思维，提升执法精细化水平。进一步转变执法理念、执法手段和方式，减少执法矛盾和冲突。紧密结合城市现代化治理实际，科学谋划、精细管理、严格执法、确保实效，不断提升城市治理水平；注重深入社区、与社区联点共建，坚持为人民管理城市理念，全力推进城市管理难题顽症治理，力争进一步提升群众的满意度和支持度。



**(二)聚焦筑牢宣传阵地,扎实开展普法宣传。**充分运用“报、网、端、微、屏”等各媒体平台,增强网上普法宣传的吸引力和感染力。结合“城市管理进社区”“宪法进万家”和“联点共建”专项活动,广泛开展普法宣传。突出宣传宪法关于公民基本权利和义务的规定,推进基层依法治理,使普法宣传更加贴近基层、贴近群众,融入群众日常生活,为精细化治理城市营造良好的法治氛围。

**(三)聚焦提升科技手段,强化智慧平台建设。**加快推进城市管理综合执法平台建设,将物联网、人工智能、无人机等先进技术与执法办案有机融合,升级执法装备,推进执法办案智慧化水平。要求执法人员认真学习领会新技术,掌握网络新本领,同时及时调整我局互联网+监管事项目录清单动态管理系统的事项,精准行政权力事项,推进线下执法和线上执法同步运行。

## **五、意见和建议**

(一)针对各行政执法单位具备执法资格的人员短缺,法制审核人员配比不足的普遍现象,需统筹解决配足配强法治人才力量,真正把法治人才补充到最基层,同时抓好基层执法人员的法治培训,补齐基层执法队伍存在的问题短板。

(二)清理整合分散在各主管部门关于行政执法的信息报送系统,建设集成式的行政执法数字化平台,实现信息互通、结果互认,实现“最多报一次”,避免重复报送,节约执法成本。

(三) 加快厘清部门及部门内部间的职责边界，全面理顺监管事项、处罚事项、职责边界“三张清单”，落实行政执法“三项制度”，做到事前事中监管和事后处罚无缝衔接，实现监管和处罚事项的全流程闭环管控。



晋城市城市管理局  
2022年12月12日