

# 晋城市城市管理局文件

晋市城字〔2024〕34号

签发人：杨鸿飞

## 晋城市城市管理局 2024年法治政府建设年度报告

晋城市人民政府：

2024年，我局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面学习贯彻习近平法治思想，积极落实《法治政府建设实施纲要（2021-2025年）》，坚持把法治政府建设贯穿于城市管理的日常工作中，运用法治思维和法治方式开展城市管理综合行政执法工作，推进依法行政水平不断提升。按照《晋城市贯彻落实法治政府建设年度报告制度的规定》，现将我局2024年度推进法治政府建设工作情况报告如下：

### 一、主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责

今年以来，我局主要负责人严格落实法治建设“四个亲自”工作要求，对法治建设重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要任务亲自督办。组织制定了《晋城市城市管理局 2024 年法治工作要点》、《晋城市城市管理局领导干部应知应会法律法规个性清单》和《主要负责人年度履职任务清单》，统筹谋划、系统推进全年法治工作目标任务。2024 年，局党组中心组集体学习习近平法治思想、党章、党内法规和法律法规等 6 次，局党组会议、局长办公会议研究部署法治政府建设相关议题 10 次，统筹谋划推进全年法治工作目标任务。

## 二、推进法治建设的主要举措和成效

### （一）依法履行部门职责

今年 7 月份，在市司法局的统一安排下，我局重新梳理了本部门执法事项，形成了《城市管理综合行政执法事项清单》，共包括 9 个领域 516 项处罚事项，按照法律法规的立改废以及深化行政体制改革要求，进一步厘清了部门之间的执法边界，明晰了权责关系。

2024 年，我局共办理普通程序处罚案件 476 件，办理简易程序处罚案件 235 件。共拆除各类违法设置的广告牌匾 3508 块，清理地桩等侵占城市道路的设施 30 处，清理流动摊贩 3.5 万余次，规范烧烤门店 1004 次。拆除违建 356 处，总计拆除面积 34.91 万平米。

### （二）持续改善域营商环境

按照省住建厅、市纪委的工作要求，开展了“小过重罚”问题调研，通过收集典型案例，分析造成“过罚失当”的成因，提出整改措施及意见建议，形成专题调研报告，已上报有关部门。开展了涉企执法案卷自评自查，进一步规范涉企执法行为，促进规范文明执法。制定《晋城市城市管理领域行政执法一般违法行为从轻处罚清单、减轻处罚清单》，确保行政裁量准确适当。执行“企业安静期”制度，针对群众反映强烈的“多头检查、重复检查”现象，推动整合行政执法力量、执法事项，将“综合查一次”检查事项融入“双随机”专项检查，减少对企业正常经营的干扰，减少检查频次，提高执法效能。

### **（三）充分发挥执法保障**

推进精准普法“1+4+1”工作法，以我局法律顾问单位的2位律师、1位律师助理为主力军，坚持“一天一信息”，开展“一周视频”，推行“一季一讲座”。日常工作中以微信普法群、实时电话沟通、法律意见书等形式普及法律知识，解决执法人员法律疑惑，指导案件办理，充分发挥专业律师在规范一线执法、优化办案流程、避免法律风险、普法宣传教育中的重要作用。2024年法律顾问单位共制作法律审查意见36份，举办执法业务培训3次，出庭应诉8次，基本完成了我局委托的各类涉法工作任务。

### **（四）开展专项执法检查**

一是今年我局印发《开展房地产估价机构资质专项行政执法检查工作方案》和《开展建筑工程施工许可执法检查工作方案》

案》，重点推进了“施工许可管理”“房地产管理”“施工扬尘治理”执法检查。二是依法履行市容秩序日常管理职责，重点加强在春节、国庆、两会、中高考、重要会议活动等重要时间节点秩序保障监管执法，保障了市容秩序。三是稳步推进城市违法建设治理。坚决拆除人民群众反映强烈的违法建设。

### （五）深入开展法治宣传

按照《晋城市“诚信建设万里行”主题宣传活动实施方案》的安排，我局分别于“3.15国际消费者权益日”“4.26世界知识产权日”“6.14信用记录关爱日”三个重要时间节点，在各大队辖区组织开展“诚信建设万里行”主题宣传活动，为推进社会信用体系建设，发扬中华民族重信守诺的传统美德，树立诚实守信的社会风尚营造良好氛围。

12月，我局开展了“宪法宣传周”系列宣传活动，在万达广场、豪德商业广场、文体宫等人员密集场所设点宣传，利用市区大型电子屏集中宣传“宪法宣传周”公益广告，邀请局法律顾问单位专业律师向干部职工集中宣讲《中华人民共和国宪法》，邀请市委党校专家专题讲授了《习近平法治思想》。

### （六）不断完善制度建设

今年我局制定了《晋城市城市管理局强制拆除违法建筑流程》《晋城市城市管理领域行政执法一般违法行为从轻处罚清单、减轻处罚清单》等规章制度，结合我局工作实际，修订了《晋城市城市管理局（晋城市城市管理综合行政执法局）重大行政处罚案件集体审理工作规则》，为进一步规范行政执法行

为提供制度依据和行为指引。

### （七）2024年法治建设亮点工作

1. 开展“大学习”活动。2024年，我局将开展“城市管理大讲堂”作为“大学习”活动的重要抓手，主动对接全国市长研修学院（住房和城乡建设部干部学院），邀请北京大学、中国政法大学、北京师范大学、最高人民法院专家教授，对全体执法人员进行执法业务素质能力提升方面的集中培训。本次培训的师资强，与执法业务联系紧，培训规模大，取得了良好的培训效果。

2. 依法处置强制拆除涉诉案件。我局法制部门与法律顾问单位提前介入强制拆除案件，在全国都没有现成经验可供借鉴的情况下，严格依照《行政强制法》规定的流程步骤，稳步推进，为顺利拆除违法建设提供了法律支持，同时也为拆除后的应诉工作奠定了基础。目前，已有一起强制拆除案件当事人申请行政复议和诉讼，复议、审判机关均驳回当事人的申请。通过认真复盘，总结经验，我局印发了《晋城市城市管理局强制拆除违法建筑流程》形成了可复制可推广的工作经验。

3. 开展信用评价结果应用。按照《晋城市房屋建筑和市政工程标准化工地差异化管控办法（试行）》，我局对施工工地实施分类分级管理，并开展信用评价结果应用（对评价为A级的工地减少执法频次，并豁免重污染天气管控措施。对B级工地进行帮扶教育）。一年来，帮扶工地38381个次，督促整改问题773个。通过差异化管控和开展评价结果信用监督应用，

我局不断优化营商环境，建筑工地扬尘污染案件数量和罚款金额逐年下降，标准化工地项目数量稳步提升，生态环境持续向好。

### 三、存在问题和原因

（一）执法人员与执法需求不平衡。今年机构改革以来，我局城市管理领域执法扩展到城乡规划、自然资源、劳动争议等，执法力量和专业技术执法人员短缺，给执法工作造成较大压力。

（二）城管执法制度体系还不够完善。由于各县市区城市管理部门体制和职能配置不统一，在对各执法部门开展业务指导和执法监督中，需要建立一套科学合理、责任明晰、关系协调、运转有效、监督有力的城管执法制度体系。

（三）城市管理法律法规宣教力度不够。城市管理法治宣传的广度和深度不够，多注重理论宣传，指导实践相对欠缺，在宣传中法律法规与实际案例还需要进一步融合。

### 四、严格履行法院生效判决

一是今年以来市城市管理局被申请行政复议案件6件、被行政诉讼案件8件，行政机关负责人出庭率100%。

二是2024年人民法院终审判决我局承担部分赔偿责任案件3起。我局积极履行法院生效判决，向财政部门申请资金，保证赔付到位，避免了当事人申请强制执行给我局造成不利影响。

三是2024年7月，市检察院就我局办理某房地产公司擅自销售商品房系列案件中“同一违法行为，不同执法依据”的问题提出《行政检察建议》，我局严格按照《建议》内容，印发

了《关于办理擅自预售商品房案件适用法律问题的通知》，统一法律适用，严格落实检察建议。

## 五、2025 年度推进法治建设主要安排

### （一）全面贯彻落实习近平法治思想，着力提升法治理论水平

以习近平法治思想为指导，落实学法制度，加强对党的二十大精神、习近平法治思想以及法律法规的深入学习领会。严格按照法律法规履职尽责，不断提高运用法治思维和法治方式推动日常工作的能力。

### （二）强化依法履职，全面提升行政执法效能

充分发挥法治在政府建设的参谋、助手和法律顾问的作用，保障政府行政决策的合法性。进一步健全行政执法责任制，促进执法观念彻底转变，增强执法人员程序意识，努力避免发生行政复议、诉讼案件败诉情形。同时严格执行法制审核、重大行政执法决定集体讨论制度。

### （三）全面落实普法责任制，提高普法实效

进一步办好政策法规“城管大讲堂”活动，提高依法行政能力和水平。坚持“谁执法谁普法”责任制，加强各类宣传阵地和设施建设，压实普法责任、创新普法形式、丰富普法载体，增加群众学法积极性，提高群众参与度，大力营造依法管城的良好社会氛围。





抄送：市委依法治市办

晋城市城市管理局

2024年12月27日印发