

晋城市城市管理局文件

晋市城字〔2025〕38号

签发人：杨鸿飞

晋城市城市管理局 2025年法治政府建设年度报告

市委、市政府：

2025年，晋城市城市管理局在市委市政府的正确领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导、学习贯彻习近平法治思想，深入学习党的二十大有关坚持全面依法治国、加强法治政府建设的精神，积极落实《法治政府建设实施纲要（2021-2025）》，认真落实我市法治政府建设的工作部署，推进依法行政水平不断提升。按照《晋城市贯彻落实法治政府建设年度报告制度的规定》，现将我局2025年度推进法治政府建设情况总结报告如下：

一、党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责

我局党政主要负责人认真履行推进法治建设第一责任人职责，带领全体干部职工全面贯彻落实省委、市委关于法治建设的各项决策部署，落实年度责任清单，提升法治思维和依法行政能力。今年以来，我局主要负责人严格落实法治建设“四个亲自”工作要求，对法治建设重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要任务亲自督办。组织制定了《晋城市城市管理局 2025 年法治工作要点》《主要负责人年度履职任务清单》，统筹谋划、系统推进全年法治工作目标任务。2025 年，局党组中心理论组集体学习习近平法治思想、党章、党内法规和法律法规等 14 次，局党组会议、局长办公会议研究部署法治政府建设相关议题 3 次，统筹谋划推进全年法治工作目标任务。

二、推进法治建设的主要举措和成效

（一）依法履行部门职责

我局重新梳理了本部门执法事项，报市司法局审核后形成了《城市管理综合行政执法事项清单》，并在晋城市政府网站公示。《清单》共包括 9 个领域 527 项处罚事项，进一步厘清了部门之间的执法边界，明晰了权责关系。

2025 年，我局共办理普通程序处罚案件 477 件，办理简易程序处罚案件 138 件。共拆除各类违法设置的广告牌匾 3237 块，清理地桩等侵占城市道路的设施 1 处，清理流动摊贩 2.9 万余次，规范烧烤门店 404 次。拆除违建 97 处，总计拆除面积 6.8 万平米。

（二）坚持法律顾问制度

认真落实《晋城市城市管理局法律顾问工作制度》，充分发挥法律顾问在城市管理法治工作中的专业性作用，以合法性审查为抓手，最大限度预防行政复议、行政诉讼败诉导致的行政赔偿。日常工作中以微信普法群、实时电话沟通、法律意见书、系列政策解读等形式普及法律知识，解决执法人员法律疑惑，优化办案流程，规避法律风险。2025年法律顾问单位共制作法律审查意见书32份，举办执法业务培训3次，审查合同31份，办理复议案件11件，出庭应诉8次。

（三）规范涉企行政检查

建立《涉企行政检查事项清单》，明确了涉企检查事项39项，已报送市司法局备案并在政府网站公示。制定了《城市管理领域规范涉企行政检查实施方案（试行）》，明确了检查事项清单，改进了检查方式，规范了检查行为，强化了检查监督。执行“企业安静期”制度，将“综合查一次”融入“双随机”检查，减少了对企业正常经营的干扰，案件数量从2024年的529件下降到477件，下降率9.8%。针对在涉企行政执法检查自查自纠过程中发现的问题，制定了《关于建立行政处罚案件办理超期预警机制的通知》《建筑工程项目网格执法工作方案》等工作制度。针对社会关注度高的物业管理行业，编制了《物业管理负面清单》《物业管理违法行为处置手册》和《物业管理政策法规汇编》。

（四）整治行政执法突出问题

以“城市管理执法领域突出问题专项整治”为切入点，聚焦有法不依、执法不公、执法不严、执法不文明、执法不廉等6方面36类突出问题，对执法人员采取个人自查、谈心谈话、群众评议、案卷检查、专项自查等方式进行了集中整治。同时强化协管人员管理，清退屡教不改的违规人员1人，组织专项培训提升服务与文明意识。以执法大队为单元，常态化学习包容免罚、自由裁量、文书制作等执法业务，提升人员理论与实践能力。常态化检查建筑工地扬尘管控、市容环境、执法规范等工作，发现问题即查即改。开展执法案件评查与抽查，督导各大队规范办案，杜绝重复处罚、超期办案，确保执法公正高效。通过整治，强化了队伍纪律要求，优化了问题转办督办流程，进一步规范了案件办理程序。

（五）优化行政执法环境

坚持落实“谁执法谁普法”，开展宪法宣传周、民法典宣传月、诚信建设万里行、政府开放日、城管进社区等普法宣传活动，营造良好法治氛围。推进“嵌入式”普法实践，采取事前广而告之、事中释法明理、事后以案释法方式，聚焦执法全程，提升了政策法规的知晓率，充分发挥“查处一案、警示一片”的教育作用。

（六）2025年法治政府建设亮点工作

创新监管执法方式。探索开展“多勤联动执法”，在基层执法大队成立了11个“多勤联动工作室”，联合公安、交警、市场监管等部门开展“综合查一次”联合执法30余次，实现“进

一次门、查多项事”。探索“城管+物业”管理模式，推动城管工作深度融入社区、精准服务社区。靶向收集诉求，通过调查问卷、召开座谈会等形式，深入了解群众急难愁盼，逐项梳理形成“我为群众办实事”问题清单，累计为群众办实事178件。坚持科技赋能，依托城市“综管服”平台，提升简易问题发现和处置效能，实现城市管理问题“采集-批转-办结-反馈”全闭环管理，结案率达99.95%。

助力全国法治政府示范市创建。按照创建任务分工，我局积极作为，组织人员开展了执法案卷评查、测评资料报送、参加法律素质测评考试，并发动群众营造了良好法治氛围，为我市创建全国法治政府示范市贡献了城管力量。我局法治工作人员马斓斌被山西省人社厅和司法厅联合表彰为“法治山西建设先进个人”。

（七）存在问题和原因

1. 执法力量急需加强。年轻执法人员较少，年老执法人员退休后，执法力量存在断层风险，急需补充执法人员。

2. 法制审核力量不足。法制审核人员不足执法人员总数5%，法律知识储备不足，日常工作中存在法制审核不仔细、不严谨的现象。

3. 法治培训需要加强。法治培训重理论、轻实用，以讲授居多，对执法人员缺少吸引力，对执法工作指导作用有限。

三、履行法院生效判决

我局严格执行行政机关负责人出庭应诉制度，行政机关负

责人出庭应诉率 100%。今年履行生效判决 1 件，支付当事人赔偿款，并在法院见证下返还当事人物品。今年判决我局承担赔偿责任的案件 2 件，我局积极申请资金，争取 2026 年初赔付到位，已取得当事人的理解。

四、2026 年度推进法治政府建设的主要安排

（一）学习贯彻习近平法治思想。贯彻落实习近平总书记对全面依法治国工作做出的重要指示精神，贯彻落实省委、市委推进法治建设重要举措。坚持党组领学、全员覆盖，将法治思想贯穿城市管理和行政执法全领域，进一步提升了城市管理的温度与效能。

（二）推动普法宣传工作。创新普法新模式，线上线下齐发力。线上依托融媒体公众号推送法规解读，制作短视频以案说法。线下进社区，发放图文手册，开展普法主体讲座。针对摊贩、商户等群体精准普法，引导执法守法，提升群众法治认同感。

（三）推进执法规范化建设。严格落实“三项制度”，坚持行政执法双公示制度，加强法制审核力量，做到重大执法决定全面法治审核，全面推进执法全过程记录。定期开展案卷评查，组织执法培训，规范自由裁量，切实提升执法水平和公信力，让群众在每起案件中感受到公平正义。

