

晋城市七届人大常委会  
第十七次会议文件(4)

## 关于2018年上半年全市国民经济和社会发展 计划执行情况的报告

——2018年8月30日在晋城市七届人大常委会  
第十七次会议上

市发展和改革委员会主任 秦李芳

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

我受刘锋市长委托，代表市人民政府向市人大常委会报告2018年上半年全市国民经济和社会发展计划执行情况，请予审议。

### 一、经济运行稳中向好，发展质量效益持续提升

今年以来，全市上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，坚定践行新发展理念，主动对标对表高质量发展要求，扎实落实市委七届四次全会暨经济工作会议各项部署，紧紧围绕打赢三大攻坚战和建设“三大目标”，统筹推进稳增长、调结构、惠民生、防风险，全市国民经济和社会发展继续保持稳中有进、稳中向好的发展态势，经济迈向高质量转型发展起步良好。

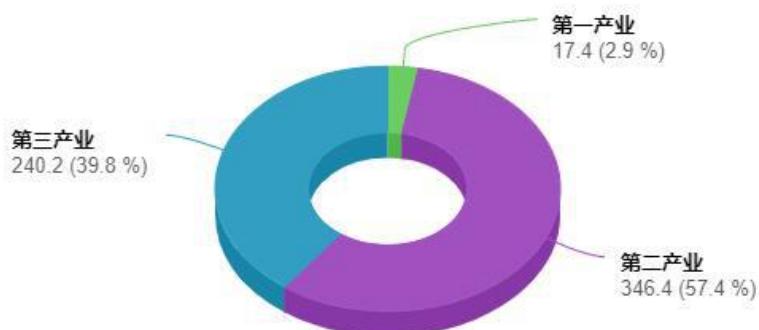
## (一)政策举措科学有效,经济发展稳步增长

认真贯彻落实国家、省各项政策措施,结合晋城实际,制定出台了一系列稳增长、促转型重大举措。抢抓政策机遇,借力取智,与国家发改委国际合作中心、北京大学新结构经济学研究院达成长期合作协议,不断完善“3+5”政策体系,研究制定农林文旅康产

### 晋城市3+5重大政策和产业政策研究

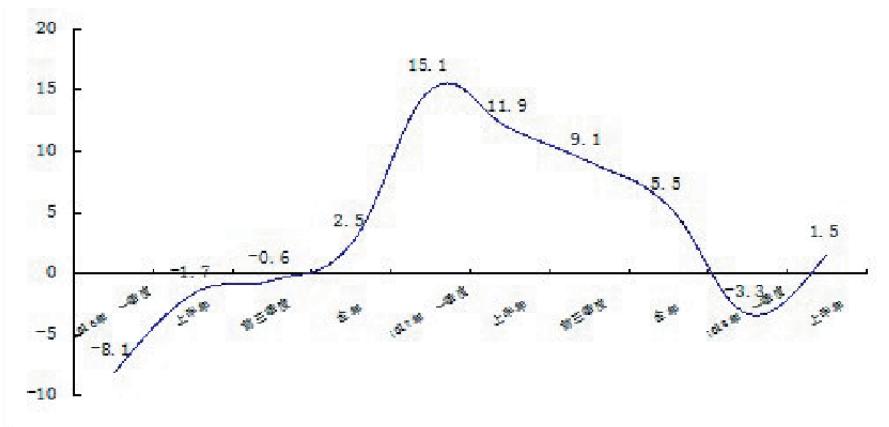
三大政策文件	五大产业政策
	◆装备制造业
◆企业投资项目承诺制改革	◆冶铸业
◆大众创业万众创新	◆煤层气
◆农林文旅康融合发展	◆全域旅游
	◆现代服务业

业融合发展、“双创”、企业投资项目承诺制改革三项重大政策,提出了装备制造、冶铸、煤层气、全域旅游、现代服务业五大产业发展思路和路径,着力构建我市未来产业发展的“四梁八柱”。上半年,全市经济低位运行、由降趋稳、稳中有升,初步实现了U型反



转，高质量转型发展的态势初见端倪。全市地区生产总值完成604亿元，同比增长4.5%；规模以上工业增加值增长1.5%；全社会固定资产投资完成169.6亿元，下降43.6%；社会消费品零售总额完成209.9亿元，增长10.3%；外贸进出口总额完成20.9亿元，下降3.2%；一般公共预算收入完成70.3亿元，增长17.3%。

2016年以来全市规上工业增加值累计增速(%)



(二)供给侧结构性改革深入推进，“三去一降一补”成效明显。去产能有效化解。福盛钢铁化解85万吨过剩产能通过省验收。列入省政府2018年关闭退出煤矿4座，退出产能240万吨/年。库存继续减少，截止6月底，全市商品房待售面积34.5万m<sup>2</sup>，同比减少7.4万m<sup>2</sup>；工业产成品存货周转天数7.1天，同比减少0.6天。杠杆持续下降。6月末，规上工业企业资产负债率为66.9%，同比降低2.7个百分点。企业成本降低。降低一般工商业用电、输配电及光伏电站标杆上网电价，减收基本电费5330.5万元。落实直购电优惠政策，节省电费3900.2万元。停征排污、专利费中部分收费。1-6月份，规上工业企业每百元主营业务收入成本为72

元，同比减少3.6元。企业效益提升。1-6月份，规模以上工业企业利润同比增长48.8%，继续保持高速增长；主营业务收入利润率为13.35%，比上年同期提高3.16个百分点。补短板精准有效。铸造、电力等传统产业改造升级加快，装备制造、电子信息、新材料等新兴产业壮大。

### （三）产业结构持续优化，转型升级步伐加快

农业供给侧结构性改革持续深化。粮食生产稳定发展。新发展和改造设施蔬菜555亩、桑园300亩，完成果业提质增效1万亩。阳城中国农业公园启动建设，陵川中药材和沁水蜂蜜申报省级现代农业产业园。农业产业化企业经营良好，1-6月份全市农产品513龙头企业销售收入41.8亿元，增长7%；500万元以上农产品加工企业销售收入24.3亿元，增长7%。

深入推进能源革命。推进煤炭产能置换重组，产能置换完成4.2万吨。提高先进产能占比，27座地方监管煤矿通过国家一级安全生产标准化矿井现场验收。我市优质煤成功列入山东省推广煤种，晋城无烟煤“名称及标识”正式确定。全市所有燃煤发电机组达到超低排放标准Ⅰ，低热值煤发电机组达到超低排放标准Ⅱ。因地制宜发展风能、太阳能等可再生能源。截至6月底，全市风力发电项目，开工在建3个，核准未开工4个，列入2018年度风电开发建设方案5个，规模共计90万千瓦。煤层气产业健康发展。研究制定加快煤层气产业发展政策性文件，明确了“一核六基多集群”发展方向。煤层气管理体制创新积极推

进，争取煤炭采矿权范围内的地面煤层气开发项目备案权限下放。

全力打造全省先进制造业基地建设。突出抓好工业转型，兑现2017年度“1533”工业转型项目奖励资金3750万元，新设立1亿元的工业发展专项资金，筛选32个亿元以上重点工业转型项目强力推进。目前，清慧轨道交通新型材料结构件、海斯制药智能化冻干粉针车间改建等16个项目进行设备调试，南村绿色智能铸造创新产业园区、中船重工晋城新能源装备产业园等16个项目加速施工。

新兴产业较快增长。上半年，我市高技术产业和装备制造业增加值分别增长23.1%和7%，战略性新兴产业增加值增长4.8%，制造业占工业增加值比重17.4%。推动大数据发展，与阿里巴巴集团签署战略合作协议，制定了我市大数据发展规划纲要(2018-2020年)，全力打造中等智慧城市全国样板。

服务业快速发展。服务企业专项行动工作方案出台。上半年服务业增加值增长8.2%，高全市GDP增速3.7个百分点，继续发挥领跑经济关键作用。随着晋城至河南郑州、焦作和我省长治城际公交的开通，以及客运票价的下调，旅游市场持续升温。上半年，全市实现旅游总收入238.4亿元，同比增长26.9%，累计接待国内旅游者人数2675.6万人次，同比增长27.6%。围绕打造区域性商贸物流中心，开工建设蓝远快递物流园，谋划货运机场及物流项目。

民营经济经济发展加快。召开全市企业家大会,出台大力发展民营经济系列政策文件。扎实推进“236”行动和“小升规”计划,确定了107家入围企业和30家重点监测企业。重点民营企业转型项目加快建设,上半年累计完成投资16.25亿元。

#### (四)大力实施创新驱动,集聚发展更大动能

科研创新步伐加快。推进4家企业申报省级新设博士后工作站。鼓励企业引进先进装备。上半年,全市引进先进装备47台,投资额5175万元。积极申报省级重点科技项目。科技创新成果有效转化。截止6月底,全市发明专利申请量115件,有效发明专利授权量435件;完成技术交易合同81项,交易总额2.37亿元。

“四创联动”成效显著。创新型城市创建工作积极推进。省级双创示范基地建设全省领先,开发区成功获省级第二批双创示范基地。推进中小企业双创基地建设。上半年培育双创基地11家,同比增加6家;新创办民营企业3363家,同比增加386家。科技创新在双创中的作用日益明显,35家企业入选省科技型中小企业库,全市高新技术企业达到42家。市科技研发基地积极推进。强化双创平台建设,申报创建省级众创空间企业2家、创建省级科技企业孵化器1家。目前,全市拥有省级以上众创空间9家,省级科技企业孵化器1家。

#### (五)狠抓转型项目年建设,助推经济转型发展

积极谋划项目。建立完善市级重点工程项目68项、市县重

点监测项目 200 项、政府固定资产投资项目 69 项、招商引资项目 30 项和“双创”项目 1000 项五个大盘子，总投资 2600 多亿元。同时建立“建设项目库”、“项目储备库”两个总库和储备项目增补退出机制，开辟储备项目“绿色通道”，1—7 月份，共储备项目 657 个，总投资 2774 亿元。

**狠抓重点工程建设。**建立市四大班子领导包联重点工程责任制，扎实开展“前期手续集中办理”、“项目集中开工月”、“进工地、到一线、解难题”等专项行动，全力加快项目投资和建设。1—7 月份，全市 71 项重点工程完成投资 110.6 亿元，占固定资产投资的 52%。上半年，全市转型项目完成投资 93.8 亿元，占固

#### 全市重点工程项目完成投资情况

全年重点工程共 71 项，总投资 1176.9 亿元，计划完成投资 223.7 亿元，1—7 月完成投资 110.6 亿元，完成率 49.5%。

新兴产业 20 项，总投资 439.2 亿元，计划完成投资 56.5 亿元，1—7 月完成投资 28.6 亿元，完成率 50.5%。

传统产业升级改造 7 项，总投资 132.6 亿元，计划完成投资 33.3 亿元，1—7 月完成投资 12.2 亿元，完成率 36.5%。

新能源 7 项，总投资 97.6 亿元，计划完成投资 27.3 亿元，1—7 月完成投资 15.3 亿元，完成率 56.2%。

信息计划 3 项，总投资 16.3 亿元，计划完成投资 4.59 亿元，1—7 月完成投资 1.43 亿元，完成率 31.2%。

社会事业 2 项，总投资 32.47 亿元，计划完成投资 5.47 亿元，1—7 月完成投资 3.51 亿元，完成率 64.2%。

节能环保 1 项，总投资 1.36 亿元，计划完成投资 0.55 亿元，1—7 月完成投资 0.18 亿元，完成率 32.7%。

基础设施 31 项，总投资 457.34 亿元，计划完成投资 96 亿元，1—7 月完成投资 49.5 亿元，完成率 51.5%。

定资产投资的 55.3%。截至 6 月底,全市新建项目开工 305 个,开工率 81.6%;264 个续建项目复工,复工率 100%,形成项目开复工高潮,对后续投资增长形成有力支撑。国道 342 晋城过境段改线、国道 207 改线互通、中原街改造综合管廊等重大基础设施项目有序推进,晋阳高速(八车道)拓宽改造、东南环高速公路等正办理前期手续。

金融支持实体经济力度加大。强化银企对接。向金融机构推荐重点转型、民营企业项目 192 项,总投资 328.53 亿元。推进企业对接资本市场。2 家企业与券商签订新三板挂牌合作协议,14 家企业挂牌“青创板”。开展中小企业融资创新。中小企业融资创新方案初步设立。太行金融公司对 18 家企业发放周转资金 2.92 亿元;对 5 家担保公司风险补偿 164.6 万元。

消费市场稳步增长。积极推动消费升级,促销金额达 3.5 亿元。组织兰花酿造等 7 家企业申报首批“三晋老字号”。司徒小镇评为“山西省特色商业街”。义乌国际商贸城项目完成投资 1.014 亿元。苗匠物流园区电子商务服务平台和兰花国际物流园国际跨境商品展示交易中心项目积极推进。汇源农贸市场力争年内投入使用。

积极扩大进出口。推进外向型经济发展,持续实施“一带一路”战略,推动重点产业出口。1—6 月份,全市自营进出口总值 20.9 亿元,排名全省第三。对外开放持续推进,截止 6 月底,全市新增外资 1.2 亿美元,完成全年目标任务的 60%。

## (六)重点领域改革纵深推进,发展活力持续释放

国资国企改革不断深化。积极推进国投公司高起点规范化运作。启动6户企业混合所有制改革、10户企业国有资本退出、19户企业注销市场出清工作。“三供一业”工作积极推进,驻市央企、省企“三供一业”分离移交任务完成率达100%。晋煤集团“三供一业”分离、公积金管理机构理顺移交签约,剥离国企办社会职能取得关键性突破。国企办市政、社区以及医疗、教育机构等职能的分离移交和分类改革加快推进。市公交企业改制重组工作全面启动。

开发区改革积极推进。晋城经济技术开发区成功申报省级“双创”基地和新型工业产业示范基地,以光机电和大数据为核心主导产业布局。“双创”产业园一期厂房的60%完成签约租赁,发起设立总规模10亿元的开发区产业引导母基金。高平经济技术开发区管委会机构和人员全部配备到位,园区建设运营公司组建运行。组织开发区、城区申报第二批省级双创示范基地。阳城经济技术开发区审核设立。

“放管服效”改革稳步推进。认真落实“五统一”要求,企业投资项目承诺制改革在全市推广。积极推进高平市相对集中行政许可权改革省级试点,高平市行政审批局挂牌成立,正式实行“一颗印章”管审批,事项集中办理率达83.3%。开发区“证照分离”改革试点正式启动,编制完成了市场主体住所(经营场所)禁设区域清单。探索建立重大项目“一证落地”制度,对5亿元以上重大

转型项目由市政府批准后实行代办承包制服务，无需企业跑腿。市政务服务中心正式实行“朝九晚五”工作制。国家税务总局晋城市税务局挂牌。

金融改革创新推动。积极争创金融改革试验区，《晋城市建设资源型地区转型发展金融改革创新试验区总体方案(修改稿)》编制完成，上报中国人民银行总部。市、县两级共同出资设立5000万元的财政性风险补偿资金，以信用贷款方式向小微企业进行金融支持，着力破解“抵押难、担保难、融资难”问题。

医药卫生体制改革持续深化。持续实施城市公立医院药品零差率销售政策。授权县(市、区)对医疗服务价格进行动态调整，逐步建立以成本和收入结构为基础的价格动态调整机制。扎实推进县乡医疗卫生机构一体化改革，高平、沁水和泽州乡镇卫生院法人代表均变更为医疗集团院长。六县(市、区)医保打包付费制度全部实行。

公车改革继续深入。组织实施企事业单位公务用车制度改革。制定了事业单位和国有企业公务用车制度改革实施方案，车改工作稳步推进。

社会信用体系建设扎实推进。市级信用信息共享平台项目可研报告已批复，信用共享平台和信用门户网站年底前正式上线。上半年，我市向省信用信息共享平台推送“双公示”信息6万余条，信用中国网站城市信用监测排名，我市列全省第一。政务信息系统整合共享工作有序推进，积极开展全市政务服务“一网

通办”工作。

### (七)积极扩大开放,对外经济发展水平明显提高

全力构建开放通道。太焦高铁晋城段建设进展顺利,截止6月底,太焦高铁晋城市境内完成投资9.2亿元,完成年计划17亿元的54.1%,实现了“时间过半任务过半”;开工以来累计完成投资21.3亿元,完成晋城市境内站前施工投资45亿元的47.3%,高于全省平均数。晋城东站站房设计方案初步选定,站前广场及配套设施前期工作准备开展。高铁机场快速通道规划启动。民航机场前期工作扎实推进,机场选址报告基本完成,具备报批条件,预可研、可研、总规等工作全面展开,园区规划与招商工作同步推进,规划调整尚待突破。王莽岭—新乡、蟒河—济源出省道路加快建设。

招商引资成效明显。招商地图编制完成,发布涉及13个领域60个重点招商项目。上半年,全市招商引资累计签约项目153个,总投资834.6亿元;落地项目90个,开工项目82个,到位资金192.13亿元。华谊兄弟星剧场项目预计2019年底前完工。做好重大招商活动,举办了“新时代海外侨胞、台湾同胞山西·晋城经贸文化交流合作恳谈会”。

积极融入国家战略。主动融入环渤海经济圈,继续扩大与环渤海、长三角、珠三角等经济发达区域产业对接与合作。持续加强与中原经济区的产业项目合作,主动与河南贸促会、晋商会建立联系,寻求两地合作商机。组织参加第十届津台投资合作洽谈

会、第十一届中国(河南)国际投资贸易洽谈会等重大区域性展会,与济源市签署旅游合作协议。

### **(八)大力实施乡村振兴战略,城乡融合发展协调推进**

乡村振兴战略扎实推进。全市乡村振兴规划编制工作有序推进。抓好农林文旅康“五位一体”产业融合发展省级试点建设,重点推进20个产业融合发展典型,“一县一乡”试点积极开展。大力推进“一县两片”省级有机旱作农业封闭示范区和六个市级有机旱作农业示范片。农村集体产权制度改革全面启动,确权登记颁证完成95.7%。“四好农村路”开工建设440公里。持续开展农村环境整治工作,农村人居环境整治三年行动方案编制完成。

城市品质全面提升。一是坚持规划引领,成立城市规划和土地管理委员会,编制完成美丽晋城战略规划和海绵城市专项规划,城市总体规划(2018—2035)编制和城市设计试点工作全面启动。二是加快推进行政区划调整,按照“两市两县两区”的构架,编制区划调整申请和社会稳定风险评估报告。三是老城更新与保护工程总体规划完成;新市西街和南大街地下管网及路面改造工程加快建设;房屋征收补偿工作有序推进。四是加快推进金村新区建设,10平方公里核心区、高铁新区的发展规划正在编制,丹河快线“1+3”及站前广场工程可研报告已完成,新建5条市政道路全部开工。五是全力实施25项“三通”工程,完成投资20.5亿元,3条道路已通车。高标准实施凤台街和泽州路罩面工程。六是以创建全国文明城市、迎接国家卫生城市复审为抓手,大力推

进“双违”整治和“三洗六见一红旗”行动,进步净化、绿化、美化市区环境。

#### “三洗六见一红旗”行动

“三洗”活动,洗地、洗树、洗墙。

“六见”活动,开门见绿、游园见景、空地见翠、道路见树、逢山见林、河水见底。

“一红旗”活动,实行综合环境流动红旗制度。

城乡人居环境持续改善。市政基础设施不断完善。上半年,全市累计完成新建和改造城市道路23公里,新建和改造城市供水、供气、供热管网76公里,新建污水管网24公里。大力推动厕所革命,出台了《晋城市“厕所革命”实施方案(2018-2020年)》和《全市城乡污水垃圾治理行动方案》。加强市县两级美丽宜居示范村创建工作。6个省级、20个市级美丽宜居示范村,2个省级美丽宜居乡村集中连片建设、6个农村公共浴室试点任务已分解落实到县,正加紧项目实施。

#### 我市“厕所革命”实施方案规定

2018年至2020年,利用三年时间,以公厕补建、提档升级为重点,新建、改造、开放一批公厕。到2020年,基本实现城市(县城)建成区每万人拥有4座公厕的目标,二类以上公厕比例达到65%以上。新建城市公厕全部达到国家规定的二类以上标准,改造的城市旱厕和老旧公厕达到国家规定的三类以上标准,村镇旱厕逐步实行无害化改造。

### (九)绿色发展大力推进,生态环境持续改善

加大环境整治力度。全面整改落实中央及省环保督察组反馈问题。加大大气污染防治力度。制定出台了《晋城市打赢蓝天保卫战攻坚行动巡查方案》、《晋城市大气污染防治条例(草

案)》。围绕“减煤”“治污”“控车”“降尘”，大力实施“十大攻坚战”，市区禁煤区面积由41平方公里扩大到109平方公里。扎实推进新增5.1万户清洁取暖改造工程；强力推进487家工业企业提标改造。市区建成区周边10公里范围内10家重污染企业搬迁工作启动。柴油货车和散装物料运输车污染治理专项行动启动，实施城市过境车辆优化通行。督促建筑工地落实“六个百分之

#### 落实“六个百分之百”

确保建筑工地周边围挡、物料堆放覆盖、土方开挖湿作业、路面硬化、出入车辆清洗、渣土车辆密闭运输全部到位。

百”，加大对市区40条主干道和2条外环路实行“全覆盖、无缝隙、循环式”保洁和冲洗。持续打好水污染防治攻坚战。二季度，我市地表水环境质量居全省第一，张峰水库出口、郑庄、赵庄、东焦河水库出口、后寨断面改善，白水河断面由劣V类发送为IV类。高平丹河河西人工湿地和生活污水临时处置设施建成投运。晋煤集团天溪煤制油公司完成含氟废水改造工程，全市125家煤矿有35家完成废水达地表水三类改造。持续推进土壤污染防治。《晋城市土壤污染防治2018年行动计划》出台。持续强化环境执

#### 2018年我市土壤污染防治的主要任务

推进土壤污染状况调查，强化土壤环境监测网络建设；强化农用地土壤环境管理，推进耕地安全利用；强化建设用地土壤环境管理，严格管控土壤环境风险；强化未污染土壤保护，严控新增土壤污染；加强污染源监管，预防土壤环境污染；启动土壤污染治理与修复，逐步改善区域土壤环境状况。

法监管,共查处环境违法案件261起,累计处罚金额3224万元。

低碳循环发展有力推进。积极开展温室气体排放清单和2025碳排放达峰路径编制。公益微电影《办公楼里的低碳族》被省向国家推荐,低碳日当日累计播放量超1万次。加快推进循环经济示范市创建工作,印发了《晋城市生态文明建设目标评价考核办法》。加快能源煤炭等量置换消费替代。提升资源综合利用水平,加快工业固废减量化、资源化、再利用。上半年全市大宗工业固体废弃物产生量约736万吨,综合利用量约501万吨,初步统计全市大宗工业固废综合利用率约为68.01%。

节能降耗工作持续推进。继续在六大主要耗能行业推行能效对标活动,科学确定标杆企业和单位产品能耗标杆值。持续推进重点领域、重点企业节能降耗。上半年,我市全市规模工业综合能源消费量同比下降1.3%,万元GDP综合能耗同比下降3.28%。

#### (十)保障和改善民生,人民福祉不断提升

民生投入持续加大。坚持以人民为中心的发展思想,持续加大民生领域投入力度。上半年,全市公共财政民生支出达77.9亿元,占一般公共预算支出的82.6%。

脱贫攻坚强力推进。产业扶贫方面,继续推进“八大产业”增收工程,投入各类产业扶贫资金7723万元,使2.04万建档立卡贫困人口受益。易地扶贫搬迁方面,7个集中安置点已全部开工建设。

设,4个完成主体工程,完成搬迁任务2419人,占年度目标任务的79%。全市易地扶贫搬迁资金到位8885万元。金融扶贫方面,全市投放小额信贷3594.24万元,惠及777户建档立卡贫困户。

公共服务供给明显加强。教育综合改革全面推开,学校治理能力提升行动启动。凤城中学高中部和市综合实践基地年底前投入使用,晋城中专实验实训组团加快建设,东南新区学校可研报告批复。加快医疗卫生事业发展,卫生计生和公共文化服务水平不断提升。市人民医院易址扩建工程积极开展前期工作。全面启动国家公共文化服务体系示范区创建,明确了5大类22项工作任务。《晋城市太行古堡群保护条例》编制完成。首届山西非物质文化遗产博览会“大美太行”系列活动在我市启动。积极推进社会事业项目建设,市福利院老年公寓扩建项目开工建设,安康苑医疗养老项目稳步推进。民生兜底保障工作及10件民生实事稳步实施。

就业继续保持稳定。全面落实就业优先战略和积极的就业政策,上半年,全市城镇新增就业3.28万人,同比增加0.3万人,创近五年新高。转移农村劳动力19435人。城镇登记失业率控制在1.53%,低省控目标2.67个百分点。提高全民参与创新创业积极性,创业带动就业人数6585人,完成省定目标的82.3%。

民生工程进展明显。采煤沉陷区治理搬迁安置工作成绩喜人,我市获搬迁安置先进市称号。支持泽州国家采煤沉陷区综合治理试点工作,争取中央、省资金9809万元。保障性住房建设有

序推进，完善住房保障“1+5”政策体系。上半年城镇棚户区住房改造新开工 1067 套，基本建成 602 套；7 个棚户区改造新增授信 40.68 亿元；公租房累计分配 8388 套，分配率达 96.6%，超过省定目标任务。城镇保障性安居工程完成年度投资 7.27 亿元。清洁取暖积极推进。煤层气迎峰度冬应急保供圆满完成，出台了《晋城市冬季清洁取暖实施方案》。

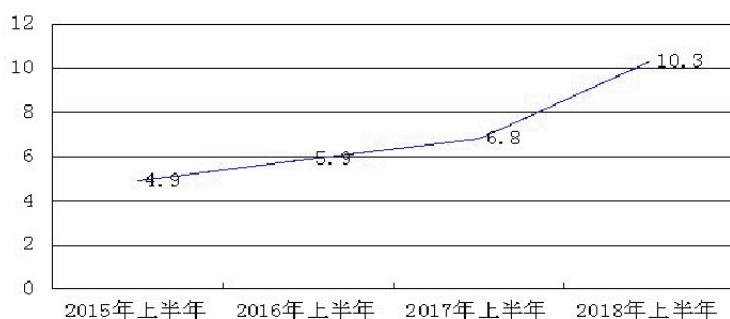
各类风险得到积极应对。一是狠抓安全生产和社会稳定。以“四铁”要求狠抓安全生产，积极防范和化解重大风险，扎实推进扫黑除恶专项斗争，全市大局安全稳定。二是积极防控金融风险。全市金融机构人民币各项存款余额 2218.9 亿元，同比增长 4.7%；金融机构人民币各项贷款余额 1346.3 亿元，同比增长 15.9%；存贷差由去年同期的 957.9 亿元下降到 872.5 亿元。三是加强油气长输管道保护和新能源安全监管。建立了油气管道保护和新能源行业安全双防双控数据管理平台，上半年出动 40 余人次进行安全检查，未发生一起安全事故。四是加强农产品质量安全，1—6 月份，农产品抽检合格率 96.8%，连续多年未发生农产品质量安全事故。五是做好 2018 年春节市场优惠供应，安排资金 546 万元用于市区优惠供应，稳价效果明显。

各位委员，经过全市上下的共同努力，尤其是全国、全省宏观经济形势的明显好转，有效带动和促进了我市经济继续保持稳中有进、稳中向好的发展态势，虽然部分指标完成相对滞后，但全市经济运行总体质量良好，在一个高质量的运行区间。具体表现在：

一是质量效益稳步提升。上半年全市地区生产总值增长4.5%，比一季度加快4个百分点。居民收入稳步增加。全市居民人均可支配收入11553元，同比增长7.9%，其中，城镇居民人均可支配收入15595元，增长6.6%；农村居民人均可支配收入6508元，增长8.0%。财政收入质量明显提高。一般公共预算收入增长17.3%，增收10.4亿元。税收收入占一般公共预算收入比重为72.3%，较上年同期66.7%升高5.6个百分点。物价保持稳定，全市居民消费价格同比上涨1.8%，通胀保持温和。

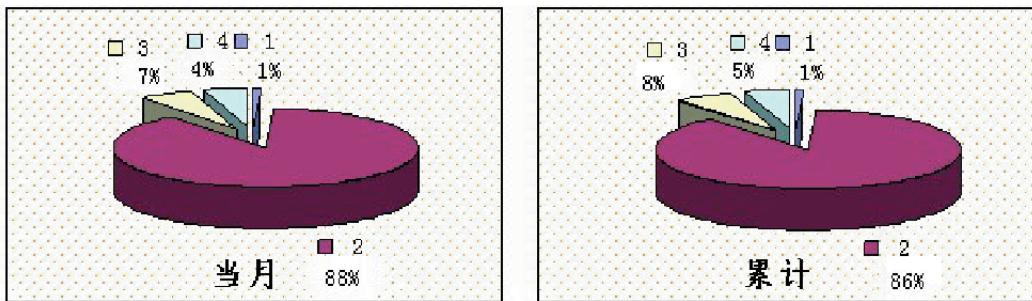
二是经济结构不断优化。产业结构方面，上半年，三次产业之比为2.9:57.4:39.8，结构进一步优化。投资结构方面，上半年工业技改投资完成13.7亿元，增长13.5%；转型项目投资完成93.7亿元，占全部投资比重为55.2%。三次产业投资比重由上年同期的12.4:38.9:48.7转变为4.3:44.5:50.2，第三产业比重首次超过半数。需求结构方面，消费保持较快增长，对经济增长的基础性作用越来越强。社会消费品零售总额同比增长10.3%，是近四年 来上半年增速最快的。

近四年 来上半年社会消费品零售总额增速情况



三是生产要素支撑有力。全市用电量、货运量均保持快速增长。上半年,货运量、货运周转量同比分别增长10.5%、9.4%。全市全社会电量85亿千瓦时,同比增长3.2%。全社会一、二、三产

2018年6月全社会行业用电比例图



注:1.第一产业 2.第二产业 3.第三产业 4.居民用电

业和居民累计用电量占全社会电量的比重分别是0.7:85.8:7.9:5.6。与2017年同期(0.6:87.1:7.1:5.2)相比,二产比重下降1.3个百分点,三产、居民用电量占比上升。

四是市场预期总体向好。受错峰生产和上年同期高基数等因素影响,工业经济低位开局,逐步向好。上半年,全市规模以上工业增加值增速比一季度加快4.8个百分点。工业增速逐月加快,月度增速连续三个月保持正增长,6月当月增速达到9.4%。供求关系改善、企业效益提升,带动了制造业发展继续回暖。装



备制造业、战略性新兴产业增加值分别增长7%和4.8%，对规上工业拉动作用明显。

## **二、经济运行稳中有忧，存在问题不容忽视**

在肯定成绩的同时，我们也要清醒地看到，上半年，我市经济运行的积极因素、迈向高质量发展的因素在不断地积累增多，经济运行态势总体符合预测和判断，但很大程度上依赖于大宗商品价格上涨，我市经济在结构性、体制性方面存在的矛盾仍然突出。

**1.工业不稳。**总体来看，虽然工业增速逐月加快，降幅不断收窄，呈现低位开局、逐步向好态势，但增速低于全省(5.5%)4个百分点。一方面，由于个别煤矿安全问题及环保限产停产影响，一季度原煤产量下降明显；“冬防”期间部分企业停限产，对工业生产特别是化工、冶铸等传统行业造成较大影响。另一方面，同期基数较高，也造成工业增速不高。随着秋冬季我市环保压力不断加大，对工业的影响不可小觑。

**2.投资不旺。**按力争9月份增速转正测算，三季度每月平均要完成60亿元；全年实现10%的增幅，第四季度要完成120亿元以上，任务比较艰巨。同时我市民间投资热度降低，上半年仅完成投资79亿元，同比下降58.5%，如何保持民营经济蓬勃发展成为一个难题。

**3.项目不足。**大项目、好项目少，转型项目占比低是影响和制约我市项目建设的一个重要因素。71项省市重点工程，50亿元以上的项目5个，占比仅为7%，转型项目年度计划投资127.7

亿元,仅占全年计划的57.1%。从6月底在库项目投资规模来看,年内可完成410亿元,与年度目标相差64亿元,后半年尚需224亿元的开工项目支撑。

**4.环境不优。**环境空气质量(PM2.5日均浓度)完成年度目标任务难度很大。在全省11个设区市环境空气质量排名中,6月份我市排名第11位,上半年累计排名第10位。同时,由于工业围城、能源结构、运输结构及气象条件短期内难以改变,今年我市环保压力将进一步吃紧,预计年内会出台更严厉的环保措施。

**5.外贸不畅。**上半年,全市外贸进出口总额下降3.2%,增速低于全省(19.9%)23.1个百分点,居全省第9位。受中美贸易争端与世界贸易保护主义持续升温,直接影响我市对外出口贸易,特别是铸铁、铸件、汽车配件等钢产品出口贸易。高平泫氏铸件、开发区汉通机械、沁水顺世达等贸易出口都因中美贸易战出口关税增加导致企业成本增加,出口贸易下降。下半年,外需存在较大不确定性,我市出口形势不乐观。

### **三、巩固扩大经济平稳健康发展态势,奋力实现全年目标任务**

当前经济运行稳中有变,我们既要看到外部宏观环境以及政策红利持续释放给我市带来强有力支撑等积极因素,又要看到区域经济转型升级部分考核指标不达省目标要求、环境不优、基础要素不够好等制约因素和国内外各种不确定性因素,今年下半年甚至明年我市经济形势会更严峻、更艰巨、更具挑战性。全市上

下要认真落实中央和省、市系列稳增长政策措施，按照“三大攻坚战”和“六稳”要求，坚持稳中求进，“稳”字当头，围绕“3+5”政策体

#### “三大攻坚战”和“六稳”要求

“三大攻坚战”，即，防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战。

“六稳”，即，稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。

系的全面铺开和实施，保持信心、坚定决心，抓住主要矛盾，稳妥应对、有效解决，继续保持经济平稳健康发展。

#### （一）推进高质量转型发展，力求在构建现代产业体系上发力

提升传统产业新优势。充分发挥技改资金的引导作用，利用现代技术和管理手段，加大传统产业技术改造。用足用好省、市工业转型专项资金，引导企业创新升级。继续加强对重点行业、重点企业的监测预警，引导企业科学组织生产经营。加快整合现有工业园区，以南村、晋钢两个绿色智能铸造产业园建设为重点，推动铸造业集聚发展、转型升级。

壮大新兴产业新动能。大力发展战略性新兴产业和高技术产业，显著提高战略性新兴产业和高技术产业比重。进一步夯实我市装备制造业基础，发挥在煤机、煤层气等能源装备领域制造业的优势，积极对接“互联网+”和“中国制造2025”，以高端化、智能化、绿色化、服务化为方向，推动其优化升级，做大做强，打造全省先进制造业基地，构建支撑多元、布局合理、链条高端的现代产业体系。

加快发展现代服务业。大力发展战略性新兴产业和高技术产业，显著提高战略性新兴产业和高技术产业比重。进一步夯实我市装备制造业基础，发挥在煤机、煤层气等能源装备领域制造业的优势，积极对接“互联网+”和“中国制造2025”，以高端化、智能化、绿色化、服务化为方向，推动其优化升级，做大做强，打造全省先进制造业基地，构建支撑多元、布局合理、链条高端的现代产业体系。

业、大数据产业和幸福产业为主的现代服务业,提高三产占比。加快制定我市加快发展咨询业行动计划,明确任务分工、细化配套政策。全力推进全域旅游,加强基础设施建设,强化宣传营销,全力创建国家全域旅游示范区。加快推进太行一号国家风景道建设,完成林地、环评、土地等评审。

推动民营经济创新发展。加快推动企业服务中心和民营企业投诉中心建成运营。全力推进“236”行动计划,54个民营企业重点转型项目,预定当年完成投资的项目要建成投产,其他项目要完成年度投资计划。继续推进“小升规”企业培育,年内重点培育“小升规”企业15户,规上工业企业净增10户。

大力实施创新驱动战略。一是完善激励科技创新的政策措施,尽快制定《晋城市支持科技创新的若干政策实施细则》,着力构建覆盖创新链各个环节的创新政策体系。二是加强创新型企业培育,力争年内国家级高新技术企业数达到49家。三是积极推进创新平台建设。加快富士康纳米光机电研发中心建设。继续鼓励支持企业和高校、科研院所联合共建重点实验室和工程技术研究中心。引导社会资金建设“科技孵化器”、“众创空间”、“星创天地”等创新创业平台,支持清控(晋城)创新创业基地打造省级创新创业基地。四是加快科技成果转移转化。推动设立科技创新引导基金,支持科技成果更多地转化落地。加强产学研合作,积极培育“专精特新”企业。

## **(二)深入推进“供改”与“综改”，力求在增强发展后劲上发力**

深入推进“三去一降一补”。坚持淘汰落后产能与发展先进产能相结合，确保完成省下达去产能任务。抓好房地产去库存，整顿规范房地产开发、销售、中介等行为，加大房地产用地供应管控和保障房分配力度。提高棚户区、城中村改造货币化安置比例。引导企业发展股权融资，支持企业走向资本市场。加强政府债务管理，规范政府举债行为。做好税费、融资、人工、制度性交易、用能用地、物流等领域降成本工作，帮助企业降本增效。积极扩大电力直接交易规模，减少企业电费支出。重点加大对脱贫攻坚、基础设施、科技创新、生态环境保护等领域政策、资金支持力度。

深化“放管服效”改革。深入推进企业投资项目承诺制改革全面落实，扎实开展“两集中两到位”、“一网通办”、“3545”等专项

### **“3545”专项行动**

- 1.新开办企业3个工作日内完成营业执照的办理和税务信息的补录。
- 2.房产类不动产登记除首次登记外，变更登记、转移登记、更正登记、异议登记、抵押权登记承诺时间为5个工作日；注销登记、预告登记承诺时间为3个工作日；补(换)证承诺时间为2个工作日；查封登记、租赁备案为当即办理。
- 3.严格落实企业投资项目“五统一”办理模式，实现项目单位在立项(核准、备案)后45个工作日内获得施工许可证的目标(听证、论证、招标、拍卖、检验、检测、检疫、鉴定和专家评审等程序所需时间除外)。

行动，重点抓好高平市相对集中行政许可权改革试点。加快政务信息全面共享，清理整合部门数据，统一纳入全市数据共享交换平台，推动公安、民政、教育、卫生、社保、公积金等领域政务服务

向“两微一端”拓展。提高放权精准度和协同度，持续推进“减证便民”行动。推进审批服务标准化建设，推行一次告知、一表申请，优化提升政务大厅“一站式”功能，推进“一窗受理”改革向基层延伸，大力整治“红顶中介”。加强“双随机、一公开”监管，推进跨部门联合监管、“互联网+监管”、信用监管，建立健全失信联合惩戒机制，切实提升事中事后监管水平。深化“效能革命”，理顺抓落实的体制机制，完善“13710”工作制度，全面推行第三方评估，提升行政效率效能。

**攻坚推动国资国企改革。**一是推进国有资本投资运营公司规范运作。围绕打造融资、投资、运营、整合“四个平台”，健全完善公司法人治理结构，提高资本回报率。二是分类分批推进企业改革。兰花集团提升融资能力，加快产业转型；天泽集团优化股权结构，全面启动企业上市。重点抓好6户企业混合所有制改革，10户企业实现国有资本完全退出，19户“僵尸企业”加快市场出清，5户经营范围相近企业重组整合，并入拟组建的传媒集团。三是加快推进国企办社会职能分离移交。接收单位全面接管“三供一业”，剥离企业办社会职能改革任务年底前全面完成。

**推进开发区改革创新。**认真贯彻落实好我省召开的开发区改革发展推进会精神。继续跟踪推动阳城、沁水经济技术开发区省政府批复。抓好晋城经济技术开发区整合扩区和体制机制各项政策措施落地和高平经济技术开发区“三化三制”实施方案落实工作。完成市级开发区专项资金项目评审和下拨。积极

推动山西自由贸易试验区(晋城片区)申报工作。

加快金融改革。提升金融服务实体经济能力,加快完善以直接融资为主的资本市场建设,让实体经济融资渠道更为多元。常态化银企、证企对接机制,加快晋城金融综合服务平台试运营,打造线上企金一体化对接平台。快速推进企业上市挂牌,扩大直接融资规模。积极争创国家级金融支持资源型经济转型发展改革创新试验区,打造具有国际化视野、国家级水平,能提供可复制、可推广的金融服务资源型经济转型发展的晋城样板。强化地方金融机构风险监管,有效促进全市小额贷款、融资担保行业健康发展。

### (三)聚焦有效需求,力求在夯实发展支撑上发力

扩大合理有效投资。按照转型项目年建设的各项目标任务要求,挂图作战、跑表计时,主动深入企业,分析问题找症结,研究对策破瓶颈,一项一项抓落实,确保项目有序有力有效推进。一是加强项目谋划储备。紧紧抓住国家基础设施建设补短板的有利时机,进一步梳理项目库,主动谋划项目。对能够短期落地的项目,要主动对接、积极争取。要做深做细项目谋划工作,推动项目落地开工建设。二是充分发挥重大项目带动作用。高铁方面,重点抓好太焦高铁建设,着手推进呼南高铁、运城—晋城客专及晋煤外运铁路等前期工作。机场方面,加大力度,继续做实晋城机场、通用机场前期工作,以空港新区建设推动机场建设。高速公路,加快壶关—云台山、安泽—沁水,晋城—运城建设进度。陵沁

线改道工程，市直相关部门要主动上门服务，办理相关手续。做好晋阳八车道工程前期，确保10月份开工。三是实行重点项目月调度制度。对32个亿元以上重点工业转型项目，要倒排工期，加快推进，力促见效。对已投产的12个新增长点项目，要加强生产要素、市场资金等方面的协调服务，促进达产达效。对24个今年预期投产的新增长点项目，要加强跟踪监测服务，促进建设项目早投产。四是切实加强项目要素保障。针对项目推进中存在的突出问题，各牵头部门要主动服务，着力破解项目建设在土地、资金、环保、审批流程优化、政策落地等方面问题。深入开展“进工地、到一线、解难题”活动。对全市71个项目，包联项目领导要真抓真干，着力打通服务项目的“最后一公里”，保障重点工程顺利推进。五是加大资金争取力度。抓住中央发行8500亿元专项国债的大好机遇，做好重大项目的前期，积极向上争取资金和专项国债，将更多的项目纳入国家、省发展大盘子，为我市争取更多发展空间。

持续推动消费升级。大力推动“双创”，保障城乡居民增收，筑牢消费稳定基础。通过限上企业的培育、农村电商发展、节假日消费等方式，带动农村消费升级，促进我市社会消费品零售总额稳步增长。积极开展农商互联。培育提升司徒小镇、大阳古镇等一批特色商业街建设。打造市区东西两个功能齐全物流产业园集聚区。抓好兰花国际物流园跨境电商商品展示中心、苗匠电商产业园、义乌国际商贸城等一批重点项目建设。

积极扩大进出口。利用开放窗口为企业开拓国际市场,扩大晋城品牌影响力和知名度。拓展对外贸易新路径,推动铸件、汽车配件、纺织三个省级外贸转型升级示范基地建设。推进兰花保税物流中心和郑州铁路局做好中欧班列货源对接工作。做好跨境电子商务示范园区、企业和公共海外仓的申报工作。稳定资源型产品进口,继续鼓励先进技术和关键零部件进口。

狠抓招商引资。围绕构建现代工业体系招商引资,用好招商图谱,抓住智能制造、全域旅游、煤层气、非银金融、数字经济、交通物流、新能源材料、生物制药8个重点新兴产业,开展系统定向精准招商。注重顶层式招商,瞄准领军企业、科研单位引其入市。创新招商引资方式方法,注重股份式、穿越式、融合式招商方式相结合。加大招商引资配套支撑力度,加快土地存量盘活,优化土地增量供给。强化项目签约、落地、投产、达效全程服务,全力保障项目尽快落地见效。

#### (四)加大乡村振兴实施力度,力求在城乡融合发展上发力

加大乡村振兴。一是深入推进农业供给侧结构性改革,走“农业+”发展的路子,强力推进农村新产业、新业态发展。推动特色产业加快“小升规”、“规转强”。二是加大产业融合发展。推进农林文旅康产业融合发展试点,制定好农林文旅康产业融合发展的实施意见和具体办法,培树20个农林文旅康产业融合发展典型。三是建设美丽乡村。保持农村环境集中整治成果,加快实施农村人居环境整治行动,探索农村“厕所革命”发展路径,认

真做好省、市两级美丽宜居示范村创建和连片建设工作。继续推进“四好农村路”建设，加快县级配套资金跟进。

**提升城市功能品质。**高起点编制城市规划，推进中心城区综合提质。加快推进老城更新与保护工作，做好《晋城市老城区设计方案》，着力打造集晋城传统文化与现代气息于一体的老城风貌和城市特色。加快金村新区开发建设。不断完善城市基础设施建设，推进实施通道、通畅、通顺“三通”工程。城区停车场规划年内完成。继续开通晋城至济源、晋城至洛阳的城际公交。积极推进北石店公交场站建设，争取年内开工。

### **(五)坚决打赢环保攻坚战，力求在绿色发展上发力**

**加大环境污染治理力度。**坚持“环保不好，全局不保”的理念，坚决打赢蓝天保卫战，加大大气污染防治条例实施力度，推进“减煤、治污、管车、降尘、控烟”。运输方面，统筹“车、油、路”综合治理，加快“公改铁”步伐。禁煤方面，严禁市区周边20公里范围内新建任何耗煤项目，对禁煤区内燃煤严管严控，全面“清零”。供暖方面，加快推进冬季清洁供暖改造，确保实现市区建成区100%、县城50%和农村地区30%以上的清洁能源改造任务。错峰方面，摸清规律、找准源头，精准环保、“一企一策”，差别化错峰生产。替代方面，制定补贴政策，完善供应政策，封闭供应链条，在农村地区全面实行3号煤冬季替代。打赢碧水保卫战，实施饮用水源、黑臭水体、工业废水、城镇污水、农村排水“五水同治”。加快推进全市煤化工企业含氟废水治理提标改造，开工建设白水

河南西湿地，全面实施阳城芦苇河、巴公河高都段河道、高平许河等环境综合整治工程，确保全市地表水环境质量进一步改善。打赢净土保卫战，实施土壤污染防治行动计划，防止“白色污染”、“垃圾围村”、污染“上山下乡”。打赢人居环境治理攻坚战。积极创建全国文明城市，巩固国家卫生城市，加快全域景区化、产业绿色化。

积极推进低碳循环发展。低碳发展方面：组织开展碳排放交易，全面掌握碳交易企业信息，及时调整更新年度企业名单。研究制定切实可行的碳排放达峰路线图和实现路径，确保我市2025年左右实现碳排放率先达峰目标。科学合理编制《晋城市“十三五”控制温室气体排放实施方案》，为我市温室气体排放提供政策依据。循环经济方面：积极调研循环经济示范市实施方案指标体系，全力推动循环经济示范市创建工作顺利完成。

## （六）持续保障和改善民生，力求在提升人民群众获得感、幸福感和安全感上发力

强化深度脱贫攻坚。进一步优化、深化、实化各类帮扶措施，继续加大对贫困地区的财力、人力、政策支持，做好对口帮扶扶贫，做到脱贫不脱政策、不脱责任、不脱帮扶、不脱监管。建立贫困地区和贫困人口稳定脱贫长效机制，继续实施好易地搬迁、特色产业、光伏、林业生态建设等脱贫项目的提质增效和贫困村整体提升工程，确保完成省下达2018年脱贫任务。

积极促进就业创业。制定更加积极有效的就业政策。加强

创业载体建设,持续提升创业孵化基地的创建水平和营运能力。继续抓好重点群体就业,针对高校毕业生、城镇就业困难人员、零就业家庭,广泛开展就业帮扶,促进各类群体稳定就业。确保全年新增就业和城镇调查、登记失业率完成年度目标。

完善社会保障体系。继续深入实施全民参保计划,扎实落实企业职工基本养老保险省级统筹,继续完善城乡居民基本医疗保险制度和大病保险制度以及贫困人口医保帮扶制度。继续提高城乡低保标准,加大临时救助力度,提升社会救助水平。完善住房保障,建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。

健全基本公共服务体系。深化职业教育产教融合,扎实推进晋城职院省级学徒制试点工作。加快推进市区义务教育阶段学

#### 全市组建办学集团

按照“优质校+普通校”的集团化办学思路,在市区范围内,实行以优质品牌学校为中心校片区内所有学校共同组成办学集团实现全覆盖。在集团内实行“五不变”制度,即:行政隶属关系不变,法人不变,教师编制归属不变,固定资产所有权不变,财务独立预算办法不变等。全市组建11个办学集团,其中初中5个,小学6个。

校组建办学集团。确保凤城中学高中部、综合实践基地按时投入使用,晋城中专实验实训组团完成既定进度。全面提升医疗卫生服务水平,加强疾病预防和控制,积极推进市人民医院易址扩建。大力实施文化惠民,积极发展文化创意产业,推动文化和旅游深度融合。加强非物质文化遗产保护传承,推进“乡村文化记忆工程”。

做好采煤沉陷综合治理工作。继续抓好项目工程进度,力争使搬迁群众早入住、早受益。编制完成《晋城市采煤沉陷区搬迁安置集中新建安置小区基础设施和公共服务设施实施方案》,抓好基础设施项目申报,力争为新建安置小区争取更多资金支持。

做实做细做深社会稳定工作。牢固树立安全发展理念和大安全观,毫不放松抓好安全生产工作,全力维护人民群众生命财产安全。要认真研判分析当前安全生产严峻形势,牢固树立“红线意识”和底线思维,强化企业主体责任,加大安全生产挂牌责任制落实力度,做好对煤矿、危险化学品、建筑施工、人员密集场所、城镇燃气、特种设备等重点行业领域的安全生产专项整治,持之以恒抓好油气长输管道保护和新能源行业安全监管工作,保障油气长输管道和新能源行业安全运行。加强社会矛盾纠纷排查化解,严厉打击各类违法犯罪活动,全力维护社会和谐稳定。

### **(七)紧盯全市目标任务,力求在狠抓落实上发力**

从现在起到年底,仅剩4个月时间。要认真对照市委、市政府年初确定的奋斗目标,贯彻落实好全市重点工作推进会议精神,重点把握和密切关注经济运行风险点,打好提前量,从思想上引起高度重视,在行动上采取有效举措,确保各项工作高效落实。一是认清形势,保持定力,找准差距狠抓落实,对照各自牵头的奋斗目标和重点工作,制定有力措施,列出落实清单,倒排工期,切实抓好落实。同时要加强宏观经济运行监测和研判,及早谋划明年工作,提出明年经济社会发展预期目标、重点项目建设

计划盘子和重大改革事项的目标任务，积极开展基础性工作。二是积极推进重大改革及先行先试项目和重点工程项目两个清单，抓细抓小、抓紧抓实。要重点抓好中央、省政策性文件的落实与推进。三是要严格落实省政府“13710”工作制度，明确督查重点，盯住关键环节，查安排、查进度、查成效，确保市委、市政府各项决策部署全面及时高效落实。四是加快观念转变，明确重大要求，主动对标先进，对标一流，把晋城发展放到全国、全省的大背景去谋划、去推进，增强使命担当，勇于自我加压，创新性地开展各项工作。

主任、各位副主任、秘书长、各位委员，下半年，我们将一如既往地贯彻好中央、省、市各项决策部署，在市委、市政府的坚强领导下，市人大监督指导下，把握大势，楫桨奋进，用非常之力，下恒久之功，力求在稳增长、促转型上有更大作为，奋力谱写新时代美丽晋城高质量转型发展新篇章。

