

晋城市发展和改革委员会 晋城市中小企业发展促进中心 文件

晋市发改综合发〔2022〕117号

晋城市发展和改革委员会 晋城市中小企业发展促进中心 关于印发《晋城市中小企业（民营经济） “十四五”发展规划》的通知

各县（市、区）发改局、中小企业主管部门，开发区经济发展与安全监管部，市直有关单位：

现将《晋城市中小企业（民营经济）“十四五”发展规划》印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

晋城市发展和改革委员会

晋城市中小企业发展促进中心

2022年3月2日

（此件公开发布）

目 录

一、“十三五”发展回顾

（一）主要经济指标完成情况

（二）主要发展成就

二、机遇和挑战

（一）发展机遇

（二）面临挑战

三、发展思路

（一）指导思想

（二）基本原则

（三）发展目标

四、主要任务

（一）改造提升传统产业

（二）培育壮大新兴产业

（三）优先发展信创产业

（四）做大做强特色产业

（五）大力发展现代服务业

五、保障措施

（一）加强组织领导

(二) 实施部门联动

(三) 加大要素支持

(四) 强化服务支撑

(五) 创优发展环境

晋城市中小企业（民营经济） “十四五”发展规划

为贯彻落实习近平总书记视察山西重要讲话重要指示精神，促进我市中小企业（民营经济）全方位高质量发展，根据《中华人民共和国中小企业促进法》、《山西省促进中小企业发展条例》等法规政策和《山西省中小企业“十四五”发展规划（2021-2025）》、《中共晋城市委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》、《晋城市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，结合我市中小企业（民营经济）发展实际，特编制《晋城市中小企业（民营经济）“十四五”发展规划》。

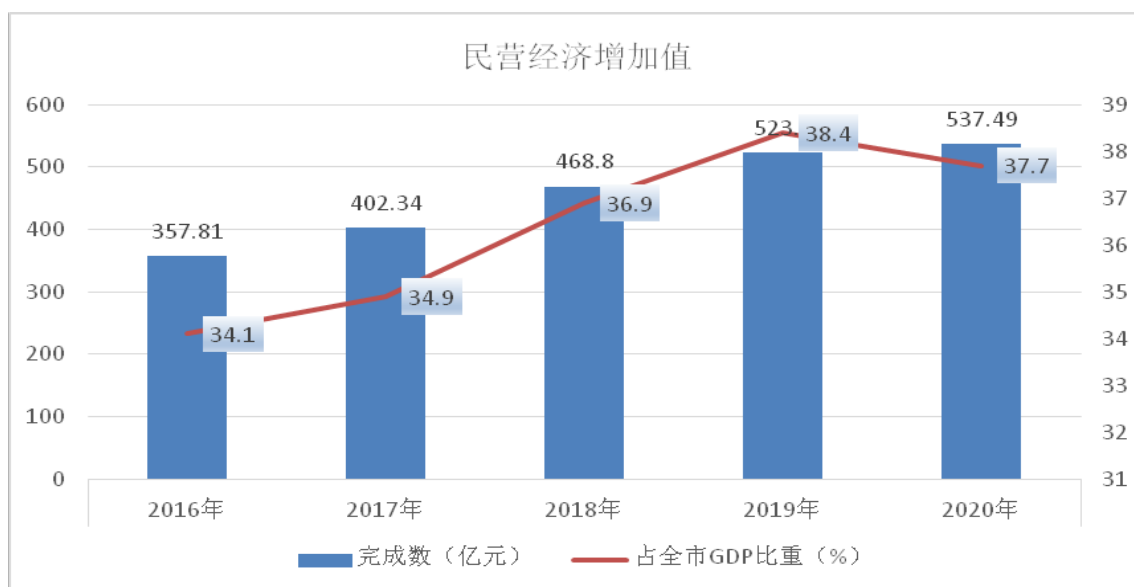
一、“十三五”发展回顾

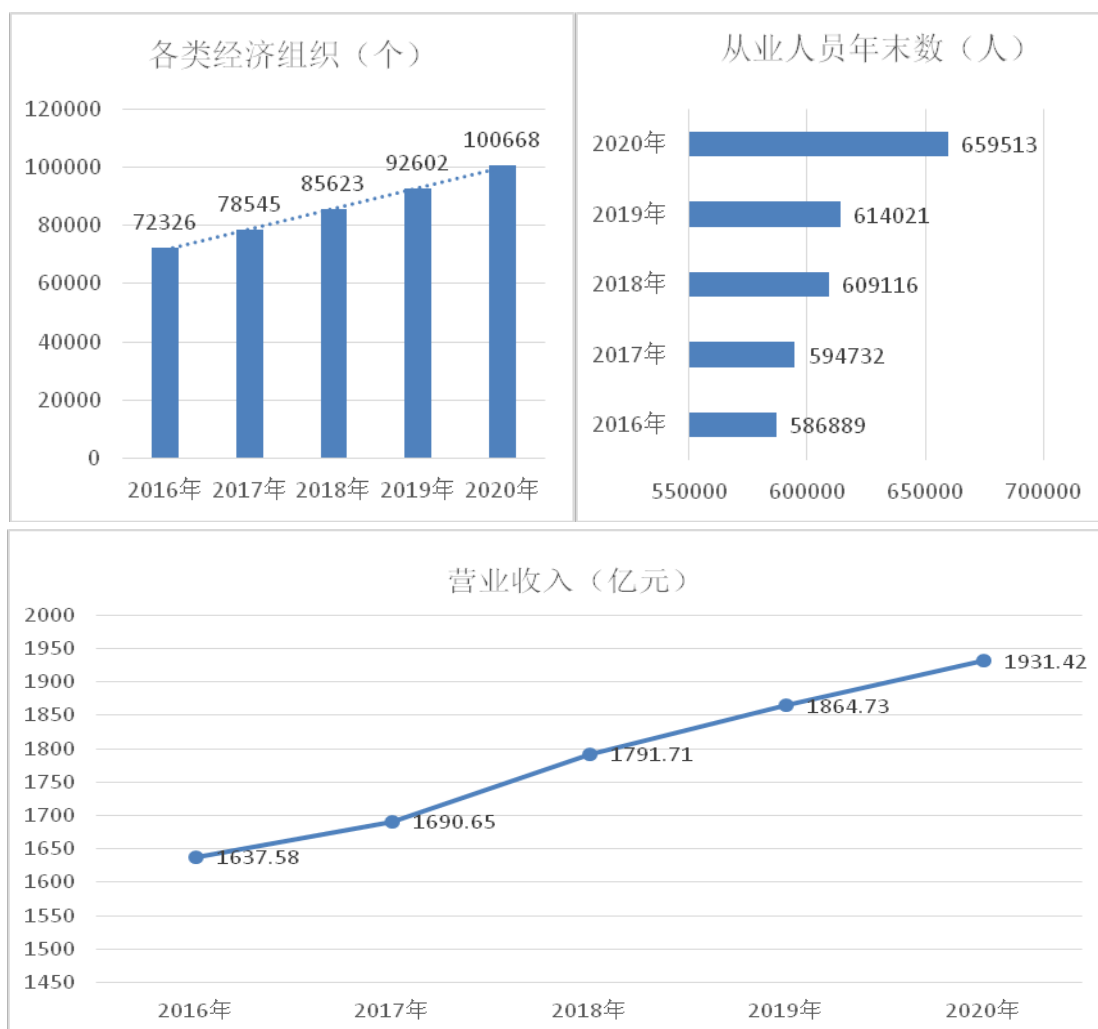
“十三五”时期，在市委、市政府的正确领导下，全市中小企业（民营经济）紧紧围绕省委、省政府的战略决策部署，坚持贯彻新发展理念，落实高质量发展要求，抓住机遇，应对挑战，调整结构，加快发展，在繁荣经济、增加就业、推动创新、改善民生、脱贫攻坚等方面发挥了不可替代的作用，成为推动全市经济社会发展的重要支撑。

（一）主要经济指标完成情况

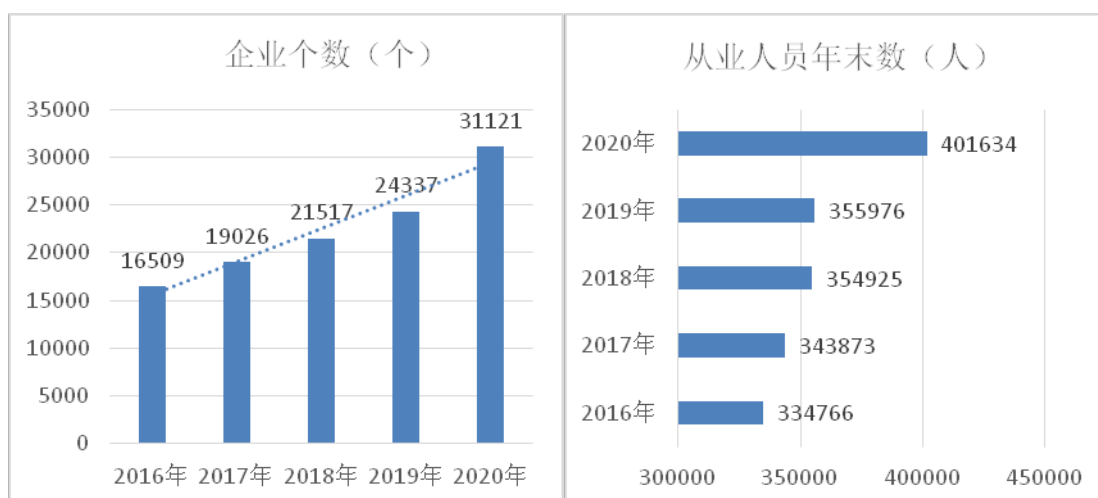
“十三五”期间，尽管遭受经济下行、环保倒逼、新冠疫情等多重冲击，全市中小企业（民营经济）仍然保持了平稳发展的势头。截至2020年底，全市民营经济各类经济组织发展到10.07万户，比2015年净增3.28万户；从业人员达到65.95万人，比2015年净增5.42万人；全市民营经济增加值完成537.49亿元，比2015年净增164.06亿元，年均递增7.5%，占全市GDP比重为37.7%，比2015年提高1.8个百分点，年均增加0.36个百分点。2020年底，全市中小企业发展到3.11万户，比2015年净增1.76万户；从业人员达到40.16万人，比2015年净增5.17万人；实现营业收入1208.29亿元，比2015年净增158.75亿元，年均递增2.8%。

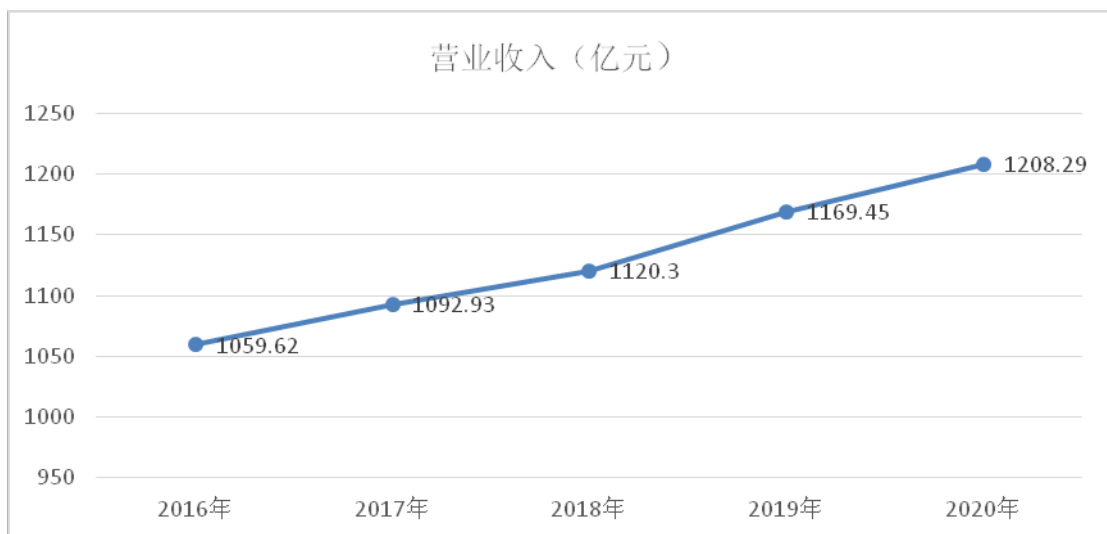
“十三五”期间晋城市民营经济主要指标完成情况





“十三五”期间晋城市中小企业主要指标完成情况





（二）主要发展成就

1.规模实力进一步提高。“十三五”期间，积极实施中小企业成长工程和促进民营经济发展“236”行动计划，五年共培育“小升规”企业 209 家，占到全市新增规上工业企业总数的 90% 以上，成为拉动工业经济增长的主力军；通过狠抓技术改造和转型项目建设，推动企业上档升级。“十三五”末，营业收入亿元以上企业新增 50 家，总数突破百家，达到 102 家，10 亿元以上企业新增 7 家，100 亿元以上企业新增 1 家，其中有 3 家企业跻身全省民企百强企业；培育认定“专精特新”企业 108 家，创历史新高，其中省级“专精特新”企业 71 家，省级“小巨人”企业 8 家，国家级“小巨人”企业 4 家，成为引领高质量发展的排头兵。

2.产业结构进一步优化。“十三五”期间，围绕“改造提升传统产业、积极开发新兴产业、大力发展第三产业”的思路，推动煤炭、冶铸等传统产业水平不断提升，新能源、新材料、

高端装备制造等新兴产业发展壮大，商贸、物流、现代服务业大幅增长。到 2020 年底，新兴产业比重达到 10%，比 2015 年提高 1.2 个百分点。三次产业比重由 2015 年的 2.5: 66.2: 31.3 调整到 2020 年的 2.49: 61.16: 36.35。 伴随着营商环境的改善和开发区（工业园区）的发展，创新载体的作用开始显现，钢铁、铸造等传统产业升级换代步伐加快，光机电、煤层气等新兴产业集聚初步形成，助推了产业结构的优化。

3.发展活力进一步释放。“十三五”时期，全民创业持续活跃，创新力度不断加大，双创载体梯次发展。5 年新增市级小微企业双创基地 30 家，省级小微企业双创基地 19 家，分别为“十二五”时期的 3 倍和 5 倍，率先在全省实现省级和市级小微企业双创基地县域分布全覆盖。新增省级双创示范基地 1 家，实现“零的突破”。高水平举办“创客中国”中小企业创新创业晋城赛区大赛，营造了良好的双创氛围；引导企业建立现代企业制度，登陆资本市场，全市累计完成企业规范化股份制改造 131 家，改制企业数量在全省名列前茅，其中 4 家企业在“新三板”挂牌，102 家企业在晋兴版挂牌，泽州县则被授予“山西省资本市场县域工程试点县”。

4.营商环境进一步改善。“十三五”期间，促进民营经济发展体制机制更加完善，成立了晋城市促进民营经济发展工作领导小组，多次高规格召开全市民营经济发展推进大会。在全省首家

建立民营企业投诉机制，畅通企业诉求渠道，维护了企业合法权益。被省工商联和省发改委确定为创建全省民营经济发展改革示范市的试点城市，出台了实施方案，开展了创建活动；扶持中小企业（民营经济）政策体系更加健全，以市委、市政府名义先后出台了一系列惠企政策，促进了中小民营企业的健康发展；政务环境更加优化，在全省率先实行“一枚印章管审批”、企业投资项目承诺制改革，推进“一件事”套餐服务、“一网通办”提速行动、企业全生命周期便利化服务行动、政务服务提质行动等措施，为企业提供快捷方便的服务，打造了“六最”营商环境。

5.服务体系进一步完善。“十三五”期间，本着为企业提供“想用、能用、管用”的精准式服务，建成1个市级综合服务平台、2个特色产业平台、6个县级窗口平台、9个专业应用平台和130余家小微企业服务站、120家服务联盟机构为一体的企业服务体系，其中国家级和省级中小企业公共服务示范平台总数在全省名列前茅；在全省首家出台《晋城市中小企业科技特派员制度》，首批向14家技术型、创新型企业派出科技特派员；充分发挥上海公共服务平台晋城科技服务驿站作用，帮助企业解决技术难题；建立长三角科技资源共享服务平台晋城博士工作基地，引进华东理工大学、上海交通大学、中科院上海硅酸盐研究所、中科院上海光学精密机械研究所等科研院所博士专家70余名，发布科技转型项目80余项，为企业高质量发展提供人才和项目支

撑；开展“5G+工业互联网+智慧工厂”示范点建设，推进数字产业化、产业数字化；搭建政银企合作平台，围绕“小升规”、“专精特新”等重点工作，积极开展融资对接活动，缓解了融资难、融资贵问题；开展企业人才培养工作，组织行业精英、企业高层及创二代、新生代企业家，利用线上线下相结合的方式，积极举办各类研修班和“订单式培训”，五年累计培训 2.5 万余人。

6.地位作用进一步凸显。“十三五”期间，全市中小民营企业在调结构、稳增长、促转型、保就业、惠民生等方面发挥了重要作用。民营经济用近 30%的资源，贡献了近 40%的地区生产总值、40%以上的税收、70%以上的技术创新成果、80%以上的城镇劳动就业、90%以上的企业数量。同时，民营企业积极履行社会责任，在新冠疫情防控、精准脱贫、文明城市创建等方面敢于担当、勇于奉献。疫情防控方面，面对疫情暴发初期防疫物资供应紧张的实际，高平市丹阳橡胶制品有限公司、晋城市镇康医疗器械有限公司等一批企业服从调度，抓紧生产，有力支持了全省和全国重点地区的抗疫斗争，全市广大民营企业在生产经营十分困难的情况下慷慨解囊，捐款捐物近亿元；脱贫攻坚方面，全市 227 家民营企业累计投入扶贫资金 9927 万元，帮扶贫困村 590 个，帮扶贫困人口 17195 人；全国文明城市创建方面，民营企业纷纷组织志愿服务队，活跃在火车站、汽车站、社区和街道，形成一道道靓丽的文明风景线。

二、机遇和挑战

（一）发展机遇

“十四五”时期，我国进入开启全面建设社会主义现代化国家新征程的新发展阶段，虽然国际环境和国内条件发生深刻而复杂的变化，不确定因素增多，但随着新发展理念的全面贯彻、新发展格局的逐步构建、国家宏观调控政策的灵活实施，我市中小企业（民营经济）将面临许多新的发展机遇。

完善的法规政策为中小企业（民营经济）发展提供了坚强后盾。2018年11月，习近平总书记在民营企业座谈会上强调了民营经济的重要地位和作用，提出了支持民营经济发展壮大的6个方面政策举措，表明党中央毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展的坚定决心和鲜明态度，为民营经济健康发展注入强大信心和动力。十九大报告首次明确提出“支持民营企业发展”，把“两个毫不动摇”写入新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略。十九届四中全会明确提出“健全支持中小企业发展制度”，首次把支持中小企业发展上升到了制度层面。刘鹤副总理在国务院促进中小企业发展工作领导小组第七次会议上指出“中小企业和民营经济高度重叠，是保市场主体、保就业的主力军，是提升产业链供应链稳定性和竞争力的关键环节，是解决关键核心技术‘卡脖子’问题的重要力量，是构建新发展格局的有力支撑，具有举足轻重、事关全局的重要作用”，进一步明确了中小

企业（民营经济）的地位。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二零三五年远景目标的建议》指出“优化民营经济发展环境，构建亲清政商关系，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长，依法平等保护民营企业产权和企业家权益，破除制约民营企业发展的各种壁垒，完善促进中小微企业和个体工商户发展的法律环境和政策体系”。2021年中央经济工作会议指出“要继续面向市场主体实施新的减税降费，帮助他们特别是中小微企业、个体工商户减负纾困、恢复发展。加大对实体经济融资支持力度，促进中小微企业融资增量、扩面、降价。”国家修订的《中小企业促进法》《关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》，陆续出台的《关于健全支持中小企业发展制度的若干意见》《关于促进中小企业健康发展的指导意见》，晋城市人民政府办公室印发《关于进一步推动我市中小微工业企业上规升级的实施意见》（晋市政办〔2021〕35号）及《关于加快推进专精特新和小巨人企业发展的实施意见》（晋市政办〔2021〕36号）等文件，从顶层设计出发健全完善了支持中小企业（民营经济）发展的制度和政策体系，将为中小企业（民营经济）持续健康发展提供长期制度保障。

构建新发展格局为中小企业（民营经济）开拓市场带来发展机遇。我国是全世界唯一拥有联合国产业分类中所列全部工业门类的国家，具有强大的生产能力、完善的配套能力和超大市场规

模内需市场，随着新型工业化、信息化、城镇化和乡村振兴的快速发展以及消费升级步伐的加快，将为我市中小企业（民营经济）提供更为广阔的市场空间，特别是以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的逐步形成，将为我国统筹国内国际两大市场、两种资源，疏通供需不平衡不匹配、体制机制不活、要素市场流动不畅、创新活力不强等堵点，发挥国内市场的优势和潜力，拓展新的发展空间注入新动力。

山西转型出雏型实践将为中小企业（民营经济）创造活力。

“十四五”期间是我市落实习近平总书记“在转型发展上率先蹚出一条新路来”的重要指示的关键期，全省上下正在围绕省委全方位推动高质量发展的决策部署，坚定不移地推进转型综改，呈现出千帆竞发、百舸争流的发展态势。中小企业（民营经济）是山西经济发展的重要组成部分，中共山西省委《关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》提出“优化民营经济发展环境，推动中小企业‘个转企’‘小升规’‘规改股’‘股上市’”，明确了今后发展的路径，必将激发中小企业（民营经济）发展活力。

我市多年发展积累将为中小企业（民营经济）转型出雏型奠定基础。经过多年发展，特别是“十三五”时期的奋力拼搏，经济建设和社会发展取得了令人瞩目的成就，积累了能源优势、产业优势、康养优势、教育优势、文化优势和生态优势，总结出值

得借鉴的经验，奠定了丰厚的物质基础。作为中原城市群核心区，“十四五”时期，市委市政府将举全市之力，集全市资源，发挥“三带一工程”等项目对我市未来发展的战略性、支撑性、标杆性作用，聚焦加快建设绿色转型的示范城市、能源革命的领跑城市、对外开放的先行城市、数字经济的标杆城市、光机电产业的集聚城市、文旅康养的样板城市“六大战略定位”，着力打造光机电、煤层气、数字经济、文旅康养等产业集群，所有这些将为全市中小企业（民营经济）创造有利发展条件，带来诸多转型机遇，从而在全市转型出雏型方面发挥应有的作用。

（二）面临挑战

从国际形势看，世界发展环境正面临“百年未有之大变局”，国际经济形势将更趋复杂，全球经济贸易增长乏力，一些国家保护主义和单边主义盛行，地缘政治风险上升，全球产业链供应链因非经济因素面临冲击，经济全球化遭遇逆流，中小企业（民营经济）外需空间将进一步被压缩，面临生存和发展压力。当前全球疫情和世界经济存在着较大不确定性，中小企业仍面临市场有效需求不足、原材料和用工成本上升等诸多困难，对自身规模小、实力弱、抗风险能力差的中小企业（民营经济）发展带来巨大的挑战。

从国内情况看，“十四五”时期，我国经济将由高速度发展转向高质量发展阶段，既处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，也是国内跨过中等收入陷阱的关键期，新

旧动能转换、经济平稳增长、政府财政税收存在低速失速的可能，失业率上升、就业压力增大可能引发诸多民生、社会问题。同时，我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，世纪疫情冲击下，百年变局加速演进，外部环境更趋复杂严峻和不确定。这些都为中国经济带来了许多变数，也为中小企业（民营经济）发展带来新的挑战。

从全市情况看，目前我市中小企业（民营经济）仍然存在发展不充分、不平衡问题，无论是经济总量还是发展质量均比较滞后。中小企业数量少、规模小、效益差，规下工业企业存量不足，“小升规”接续力量薄弱，龙头企业、“专精特新”企业带动作用不明显，特色产业集群少而弱。民营经济对国民经济的贡献率不高，民营经济增加值占 GDP 比重不足 40%，低于全省平均水平 10.8 个百分点，与浙江、江苏等民营经济发达地区相比差距更大；经济结构不优、产业单一问题仍旧突出，新兴产业占比偏低，“一煤独大”局面仍未破解，传统行业仍占统治地位；市场发育不足，市场主体总量偏少，每千人拥有市场主体数量低于全国平均水平。民间投资活跃度不高，受经济下行影响，国内外市场有效需求不足，加上土地、劳动力、生产资料等要素成本不断上升，民营企业投资信心减弱；大部分中小企业发展方式粗放，工艺装备落后，环保治理面临巨大压力，尤其是“双碳（碳达峰、碳中和）”目标、“两高（高耗能、高污染）”项目、“能耗双控（能

耗总量和强度)”等约束措施的提出，将对我市传统行业带来前所未有的挑战；创新能力薄弱，高端人才缺乏，技能人才难聘，工匠精神缺失，已经成为制约中小企业（民营经济）发展的短板；企业家队伍整体素质不高，新老交替尚未完成；企业管理方式滞后，多数企业仍为家族式管理，体制机制不灵活，市场开拓能力不强。所有这些将给中小企业（民营经济）带来更多风险和严峻考验。

三、发展思路

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入学习习近平总书记视察山西重要讲话重要指示，贯彻落实中国共产党山西省第十二次代表大会和晋城市第八次代表大会精神，按照省委全方位推动高质量发展的目标要求，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，主动融入新发展格局，以推动供给侧结构性改革为主线，以创新驱动为动力，以新兴产业为主攻方向，以项目建设为抓手，着力培育市场主体，着力提高创新能力，着力打造专精特新“小巨人”，着力延链、补链、强链，着力强化公共服务，着力推动数字经济融合发展，进一步发挥中小企业（民营经济）在落实“六保”、“六稳”任务，加快“六新”建设，全方位推动晋城市高质量发展的主力军地位。

（二）基本原则

1.坚持改革发展。以创建全省民营经济发展改革示范市为引领，深化“放管服效”改革，优化审批流程、推进标准化和信息化建设，破除体制机制障碍。引导民营企业加快股份制改造，建立现代企业制度，推动一批企业在北交所等资本市场上市交易。鼓励民营企业参与国企混改。

2.坚持创新发展。聚焦“六新”突破，实施创新驱动，突出中小企业创新的主体地位，引导中小企业依靠创新升级获取竞争优势。鼓励企业增加研发投入，提高企业技术创新能力，推动中小企业转型升级，拓展国内外市场，由依靠增加物质资源消耗向依靠科技进步、提高劳动者素质、管理创新转变。

3.坚持绿色发展。按照“绿水青山就是金山银山”的思路，积极应对“碳达峰、碳中和”和“能耗双控”等环保要求，遵循“高效、低碳、循环”的原则，构建中小企业绿色制造体系、低碳发展模式，鼓励中小企业（民营经济）从事生态经济相关产业。

4.坚持集约发展。以产业聚集和企业集群发展为目标，积极鼓励中小企业、民营企业入园发展，提高产业规模化、集约化、专业化发展水平，持续扩大经济规模总量。鼓励企业走联合发展道路，实现资源优化配置和高效利用。充分发挥商协会作用，鼓励企业共建数据共享平台，促进信息共享。

5.坚持品牌发展。围绕区域优势和主导产业，引导企业精准

定位细分市场，实施品牌发展战略，依靠技术创新，强化质量管理，注重标准化建设，打造一批具有核心竞争力、示范标杆和晋城特色的行业品牌“名片”，助推全市高质量发展。

（三）发展目标

以实现晋城市第一个五年“转型出雏型”重要阶段性目标为引领，综合考虑国内外发展趋势和我市中小企业（民营经济）发展实际，以创建全省民营经济发展改革示范市为抓手，坚持目标导向和问题导向相结合，充分发挥中小企业（民营经济）富民强市的主力军作用，全面提高中小企业（民营经济）整体素质和水平，力争“在转型发展上率先蹚出一条新路来”，形成重大标志性成果。

“十四五”时期，中小企业（民营经济）要实现以下主要目标：

——**经济总量稳定提高。**到“十四五”末，民营经济占 GDP 比重达到 50% 以上，其中第三产业比重占民营经济总量的 40% 以上，民营经济各类组织达到 13 万家，从业人数达到 70 万人。全市民营经济总量在全省的位次稳步前移，确保全省第二方阵，力争进入第一方阵。

——**企业规模持续扩大。**到“十四五”末，规模以上工业企业数量有所突破，总数达到 800 家；营业收入亿元以上企业达到 150 家，其中十亿元以上企业达到 20 家；市级“专精特新”中

小企业达到 200 家；省级“专精特新”中小企业达到 150 家，省级专精特新“小巨人”企业达到 20 家，国家级专精特新“小巨人”企业达到 10 家；完成股份制改造企业 200 家；力争上市企业达到 5 家。

——**产业转型实现突破。**到“十四五”末，现代服务业和战略性新兴产业比重不断提高，新兴产业比重达到 20%以上、现代服务业产值比重达到 30%以上，高技术产品增加值占比显著提高；“十四五”期间，现代物流业增加值年均增长 10%以上；打造数字产业园、轻纺产业园、农副产品深加工产业园和南村 5G+智能铸造园等新兴产业、未来产业的集聚区；打造 3 个国家级康养基地，5 个省级康养基地，10 个康养特色小镇，100 个康养特色村。环保治理水平进一步提高，企业减排取得明显成效，清洁生产水平和能源利用效率显著提升。

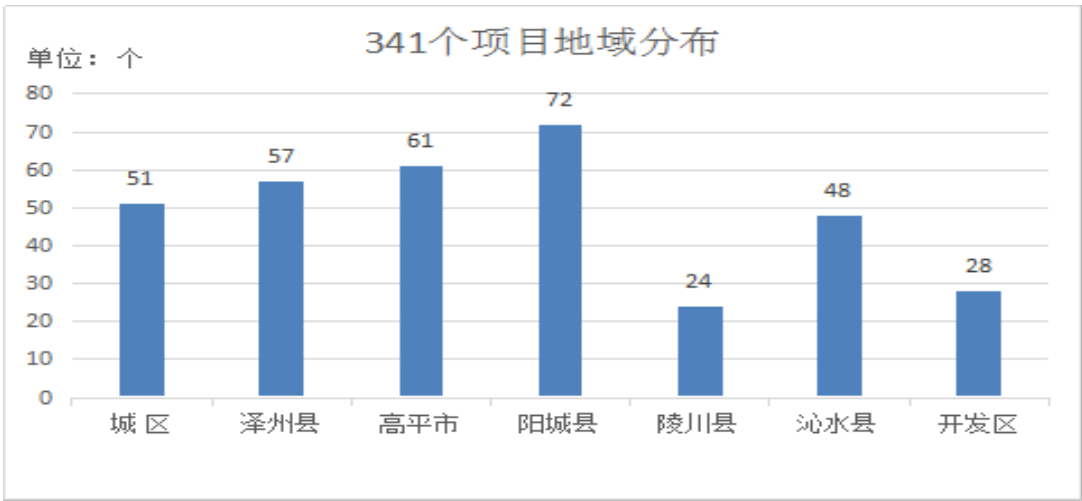
——**“双创”氛围更加浓厚。**到“十四五”末，市级小微企业双创基地新增 15 个，总数达到 40 个以上；省级小微企业双创基地新增 15 个，总数达到 30 个；省级小微企业双创示范基地总数达到 5 个；双创载体孵化小微企业数量达到 2000 个；国家级高新技术企业达到 160 家以上，科技型中小微企业达到 120 家以上，建成市级企业技术中心 15 个，省级企业技术中心 5 个。

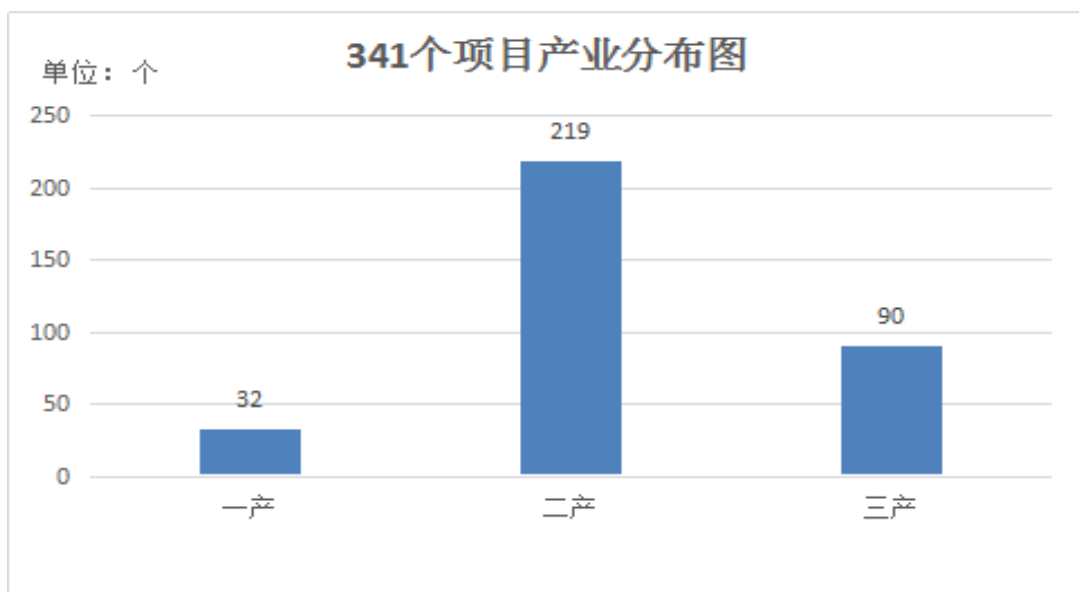
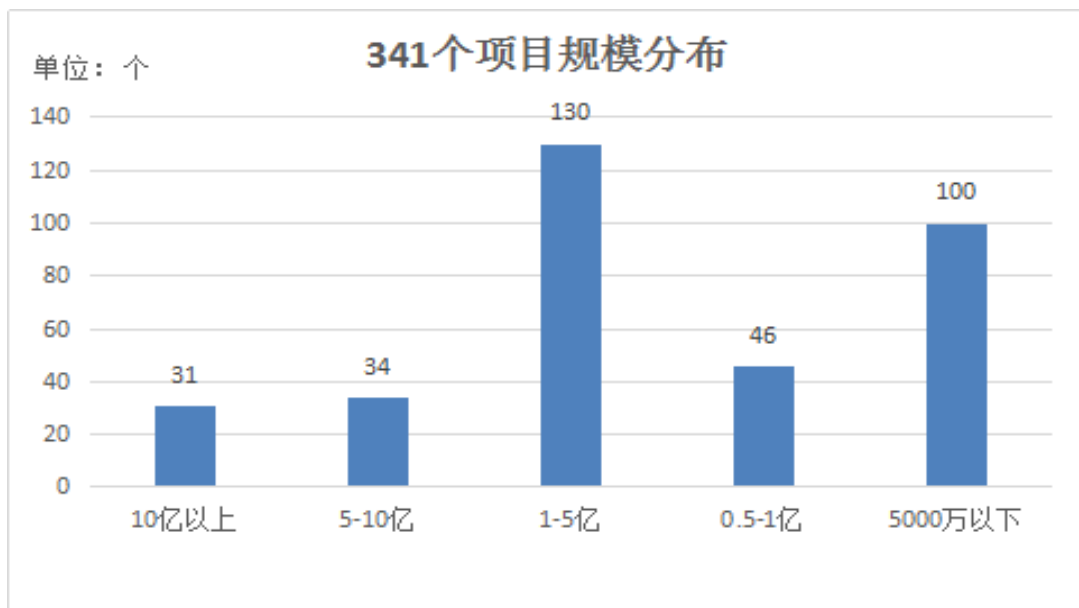
——**营商环境显著改善。**到“十四五”末，“放管服效”改革持续深化，各项涉企政策措施有效贯彻实施，营商环境评价保

持全省第一方阵。全市中小企业公共服务体系更加完善，服务能力持续增强。市企业服务平台注册企业达到 5 万户，服务联盟机构达到 200 家，省级中小企业公共服务示范平台达到 20 家以上，国家级中小企业公共服务示范平台达到 10 家以上。

四、主要任务

在全面分析国内外相关产业发展趋势和产业政策基础上，根据省、市十四五发展纲要及我市中小企业（民营经济）发展实际，紧紧围绕“转型蹚新路”、“转型出雏型”的要求，聚焦“六新”突破，鼓励中小企业（民营经济）发展新兴产业、未来产业逐步替代传统产业，大力发展数字经济。以产业集聚为方向、以项目推动为抓手、以技术创新为驱动，加快建设现代产业体系。“十四五”期间拟围绕五个方向实施十大工程，涉及 341 个重点项目，总投资约 1500 亿元，通过这些项目的建设预计新增销售收入 1400 亿元，实现利润 130 亿元，上缴税金 60 亿元，安排就业 5 万人。





（一）改造提升传统产业

以数字化、绿色化、高端化为发展方向，积极采用新技术和新方法，加快煤炭煤化工、钢铁、铸造等重点传统产业技术改造和数字化转型，逐步实现传统产业高级化。紧紧围绕“碳达峰、

碳中和”目标，淘汰落后工艺和产能，构建绿色低碳产业链，提高企业清洁生产水平，提高能源利用效率。实施新材料创新工程和铸造产业改造工程。

煤炭煤化工：遵循“清洁、高效、低碳”原则，推进绿色矿山和智能化、智慧化矿山建设。鼓励燃煤电厂超低排放和节能改造，实施燃煤锅炉节能环保综合改造。加强煤炭综合利用新技术、新工艺的开发与推广，开展煤泥、煤层气、矿井排放水以及与煤共伴生资源的综合开发与利用，鼓励与煤共伴生资源精深加工和产业化发展。优化产业布局，加快煤化工园区建设。鼓励传统煤化工企业技术升级改造。鼓励企业通过创新技术工艺，发展精细化工新产品，实现从传统化工产品、基础化工原料向中高端、高附加值精细化工产品的转变。

钢铁：鼓励企业加快建筑钢材产业升级，打造建筑钢材一流品牌，形成建筑钢材产业基地。鼓励企业加快工艺装备以及配套设施的建设，进一步优化钢铁产业结构，产品结构由单一化、传统化向多元化、高端化转型。鼓励企业在清洁能源替代、能效提升、提高资源利用效率和二氧化碳捕集利用等方面加强重大科技攻关，布局装备用钢产业，延伸钢铁产业链，布局建设钢材深加工装备制造产业园，大力发展汽车配件、家电板材、电梯等终端产品。打通钢铁生产与钢铁应用产业链，实现从单一普钢产业向高端装备制造延伸，进一步提升晋城钢铁的市场竞争力。

专栏 1 新材料创新工程。

重点支持晋城鸿硕智能科技有限公司硬质合金新材料及智能工程装备、钢轨铣刀，山西富兰地工具有限公司钨钢刀具，博耀能源科技公司合金共渗产业链，晋城鸿智纳米光机电研究院有限公司纳米陶瓷玻璃，山西晶英纳米材料有限公司循环利用煤化工副产品生产专用纳米钙等项目。

铸造：建成全国重要的铸管和市政铸件生产基地、国家智能铸造产业创新中心、全国高端铸件产业集聚区。鼓励企业扩规模上水平，淘汰落后工艺和产能，以信息化和自动化手段对企业进行升级改造，提升智能化装备水平。鼓励企业应用机器人等自动化生产设备和智能化生产线，应用工业互联网。在全国率先应用区块链技术，解决铸造行业发展的瓶颈问题，实施精益生产示范，全面实现“精细化”管理。鼓励企业提升专业化发展水平，提升铸件产品品质，搞好品牌建设。鼓励企业提升清洁化绿色铸造水平，提高原材料利用率和生产效率，全面降低产品能耗，提高能源利用效率，减少污染物排放。建立铸造行业联盟，提升市场竞争能力。

专栏 2 铸造产业改造工程

重点支持晋城市亚鑫工贸有限公司年产 20 万吨球墨铸铁管，晋城市健牛工贸有限公司年产 20 万吨铸管、管件，

晋城市梦晖铸业有限公司 3 万吨市政铸件及 1 万吨球铁管件，山西清慧机械制造有限公司年产 5000 万件轨道交通新型材料结构件，亚太投资年产 3 万吨新型 V 法铸造，康硕集团一期有色金属合金精密铸造等项目。

（二）培育壮大新兴产业

紧跟战略性新兴产业和未来产业发展趋势，围绕国家 9 大类战略性新兴产业和全省 14 个战略性新兴产业，以光机电、煤层气、新能源、煤机智能装备为新兴产业核心，不断壮大我市战略性新兴产业规模。实施光机电产业集群发展工程、装备制造产业提质工程和“风光气氢”新能源基地建设工程。

光机电：大力发展新一代光学镜头及其加工技术装备，创新突破前沿光机电一体化装备，鼓励企业重点发展波分复用器件、蝶形封装激光器、光通讯连接器、光纤阵列等 5G 光通讯器件。重点研发应用于光传输、光传感、激光加工等方面的光电子器件、模块、子系统等核心配套部件。重点发展 LED 显示、深紫外 LED 光源、平板显示导光板等产品及检测装备，提高半导体工艺及产品良品率。进一步延伸发展智能终端、电子元器件、集成电路、新型显示、智能传感器等电子产品，实现光机电装备向应用领域延伸发展。重点发展智能光子芯片领域的 VCSEL 芯片、激光雷达、3D 识别技术装备等，带动生物医药、人工智能、安防检测、无人驾驶相关领域发展。

专栏3 光机电产业集群发展工程

重点支持晋城鸿智纳米光机电研究院有限公司超高速机器视觉研发，晋城市烽通光电技术有限公司烽通电子光电器件封装，山西晋元技术有限公司光纤传感器生产，山西安赛科安全技术有限公司双光源气体传感监测器，山西翰睿科技有限公司智能光电复合导引模组等项目。

煤层气：打造煤层气高端装备制造基地，推进煤层气全产业链发展。鼓励民营企业积极参与煤层气上下游产业的生产，如设计、勘探、开采、输送、发电等。重点发展大功率大扭矩适应松软煤层定向钻探装备、新一代长孔定向钻机和钻机智能化控制系统，同时积极向服务端延伸产业链，向为用户提供整体钻探装备解决方案转型。重点突破地面预抽技术、压裂与增产技术、高效封孔技术、采空区抽采一井多用技术等关键技术。重点发展煤层气提纯装备、液化气化装备、管线运输装备、煤层气专用运输车等储运装备。

煤机智能装备：鼓励企业研发工作面装备智能化控制系统，重点攻克采煤机的煤岩界面识别技术、采煤机空间姿态定位技术、基于视觉感知的控制技术、机器人人工智能技术、三维可视化控制技术等关键技术，打造基础信息数字化、生产过程虚拟化、管理控制一体化、决策处理集成化的数字化矿井平台；发展多功能一体化智能综合开采装备，重点发展煤矿用掘锚一体机、煤矿

用液压锚杆钻车、单滚筒大功率矮机身采煤机、螺旋钻采煤机等一体化采掘装备；开发掘进支护同步作业技术与装备、基于新型破岩机理的岩巷掘进技术与装备、掘进超前探测技术等关键技术，形成井巷掘进生产智能化体系，实现岩石巷道的快速掘进。重点发展中厚煤层成套装备核心部件以及煤机装备电气系统、煤矿数字化矿山网络通讯系统等关键配套部件，打造配套完善的智能煤机全产业链。

专栏 4 装备制造产业提质工程

重点支持山西天巨鼎兴精工制造有限公司装备制造，山西天巨重工机械有限公司智能化一体成巷掘锚机，晋能控股装备制造集团天和众邦山西能源技术有限公司年产 350 台高端钻机，山西利普利拓公司高性能截齿制造，晋城市昌瑞矿机有限公司支护设备及矿用运输设备生产制造，山西金泽畅矿用装备有限公司矿用瓦斯抽放装备等项目。重点支持晋城富泰华精密电子有限公司第五代智能手机构件生产，山西鑫盛激光科技发展有限公司激光熔覆再制造技术产业化应用，康硕（山西）轻合金快速成型中心等项目。

新能源：鼓励企业重点发展甲醇制氢燃料电池动力系统和能量管控系统。鼓励瓦斯发电企业应用工业互联网技术进行电厂升级改造，建设智慧电厂，提高企业的经济效益。聚焦提高碲化镉

薄膜玻璃能源转化率，降低碲化镉薄膜玻璃生产成本。通过推动生产过程智能化改造，扩大碲化镉薄膜太阳能组件产量。大力推广绿色光伏外墙组件 BIPV 光伏瓦，个性化定制建筑外墙，创新研发新型绿色建筑材料，推动绿色建筑发展。加大高效能电池镀膜生产设备研发，发展异质结电池镀膜设备、高效稳定钙钛矿晶硅叠层电池大面积制备设备。

专栏 5 “风光气氢”新能源基地建设工程

重点支持沁水县郑庄镇 $3 \times 20\text{MW}$ 分散式风力发电，山西力宇端氏 48.5MW 瓦斯发电，晋城国众热电有限公司 9H 级燃气热电联产，三甲炼焦 $1 \times 15\text{MW}$ 余热发电晋城市巨光充电桩，山西嘉沁煤层气开发有限公司煤层气液化等项目。

（三）优先发展信创产业

加大数字企业创新创业的扶持力度，培育孵化本土数字中小企业，鼓励民营企业投入软件开发、数据计算、数据服务等信创产业。鼓励中小企业数字化转型，利用数字技术全方位、全链条赋能能源、化工、冶铸等传统产业，引导中小企业“上云用数据赋能”。鼓励发展数字农业，促进大数据、物联网、人工智能、区块链等在农业生产经营中的应用。鼓励全域旅游、康养、物流等服务业应用数字化，促进线上线下消费深度融合。实施企业数字化转型工程。

人工智能：着力培育智能芯片、智能语音及翻译、智能图像、智能器件等核心产业。依托我市产业智能升级和智慧城市建设，推动人工智能在煤炭开采、装备制造及政务、城管、社区、旅游、教育、安防等领域的深度应用，鼓励企业积极参与人工智能应用示范，加快推动智能装备和产品的研发、数字化车间智能工厂建设、智能服务平台等构建。

工业互联网：围绕研发设计、生产管控、营销服务等关键环节，鼓励机械、装备制造、光机电等领域重点企业，推广应用图形化建模、快速成型与虚拟仿真等智能化设计系统，建立虚拟化产品开发网络和协同研发设计平台。依托我市制造业智能化改造，加快生产设备和工厂内外网络升级，推动工业企业上云，大力培育工业 APP，开展工业互联网集成创新应用示范，打造一批具有市场竞争力的工业互联网平台。

区块链：建设区块链基础平台，集成区块构建、数据加密、数据溯源、共识机制、激励机制、智能合约等能力组件，支撑数据共享、电子证照、执法存证、溯源管理、政府采购、金融服务等多个领域的应用，重点发展工业、电信、金融、商品交易、医疗、教育、政务服务等领域的区块链应用解决方案，形成一批全省领先的区块链应用解决方案供应商。鼓励企业积极参与在资产管理、征信管理、支付结算、工业检测、知识产权、商品溯源、电子政务等领域开展区块链技术的应用示范，积累区块链应用经

验，探索形成成熟的商业模式，提升区块链在各行业领域中的认知程度。

专栏 6 企业数字化转型工程

重点支持山西省天然气应急调峰储能智慧平台项目，三营超精密光电(晋城)有限公司光学镜头自动化生产线改造，兴高能源推焦装煤、熄焦车智能化改造，山西皇城相府沁河制药有限公司生产智能改造，泽州县牧植鑫农牧专业合作社“互联网+现代农业”，阳城县皇城相府智慧旅游，晋城市司徒小镇线上 5G+应用场景建设，晋城市高都镇 5G+互联网智慧乡镇，山西新太阳科技有限公司超宽带（UWB）精准定位系统生产，山西恒辰和谷科技有限公司机电设备状态监测与故障诊断系统，三甲炼焦智能化数据运营中心，晋钢智造科技产业园 MES 系统，景柏服装智慧工厂，汉远科技针织面料及服装智能制造等项目。

（四）做大做强特色产业

紧紧围绕晋城特色农业、全域旅游和康养特色产业，以及经典中成药、药茶、丝麻纺织、特色食品等晋城特色产品，做大做强相关特色产业，积极融入黄河流域经济带。实施特色中药、药茶培育工程，特色农业开发重点工程和全域旅游和康养产业融合发展工程。

经典中成药：重点支持中药独家品种、中药专利产品、特色

中药品种发展;加强临床疗效突出的创新中药及复方中药的开发研究和经典方剂二次研发,发展针对慢性病、老年性疾病、抗肿瘤类、心血管类、妇科儿科用药、纯中药戒毒新药等现代中药,培育现代中药系列产品。

药茶:紧抓我省打造“山西药茶”第七大茶系机遇,依托我市药茶自然禀赋优势,鼓励企业做精做细桑叶茶、黄芩茶、紫苏茶、连翘茶、蒲公英茶、酸枣叶茶、菊花茶、玫瑰花茶等药茶产品。做大做强连翘茶、黄芩茶等药茶品牌,在“山西药茶”区域公用品牌下叫响叫亮“晋城药茶”。充分发挥晋城药茶协会作用,鼓励和引导中药制药企业、食品生产企业开展养生保健类药茶生产经营。建立标准化生产体系,制定食品安全地方标准,引导我市药茶企业积极纳入山西药茶质量追溯平台,实现中药材种植、仓储、加工、营销等全过程质量监控。

专栏 7 特色中药、药茶培育工程

重点支持山西沁河大来药业有限公司中药材种植、加工、研发基地建设,山西菁菁实业有限公司中药材产业基地,沁水县十里八香农产品开发有限责任公司连翘茶技改暨改扩建,山西绿之金生物科技有限公司年产300吨黄芩苷和500吨连翘提取物及配套种植基地建设等项目。

全域旅游和康养:创建国家全域旅游示范区,推动文化旅游和康养产业融合发展。加大传统古村落和历史文化名村的开发保

护，擦亮叫响“宜居·宜游·宜养，晋善·晋美·晋城”康养品牌。鼓励民营企业投入晋城市域文化遗产、古镇古村、自然保护区、森林公园、旅游景区、乡村农业等自然和文化资源的开发。鼓励企业依托丰富的历史文化、农耕文化、自然风光、民俗民艺等资源优势，进一步丰富旅游业态，打造研学教育、休闲养生、体育运动、田园乡村、会议会展、神话文旅、工业旅游等一批新产品。

专栏 8 全域旅游和康养产业融合发展工程

重点支持龙港镇近郊特色小镇，郑村镇明代风情小镇田园综合体（一期），太行红叶特色小镇建设，大洞头宸特色民宿小镇，中华山根祖文化旅游区建设，韩王山欢乐谷文旅开发，张峰水库纪念公园，农林文旅康附城镇丈河片区融合发展试点等项目。以“太行人家”为统一品牌，高标准打造“百村百院”康养特色村和特色院落，重点支持 28 个重点康养特色村及 30 个康养特色院落。

特色农产品食品：鼓励企业农产品扩规上档，鼓励发展以高平为主的种猪繁育产业和以泽州、阳城、陵川、沁水为主的生猪规模养殖产业。鼓励阳城、泽州、陵川等有较强蛋鸡产业基础县和沁水、阳城两个肉鸡产业中心县，发挥优势，科学养殖，扩规上档。大力发展肉鸡产品深加工产业，进一步提高肉鸡产业的经济效益。做精做细酒品饮料、杂粮加工、食醋和肉制品等传统食品，开发新型绿色有机食品。加强质量监督管理，以质量为保证

进军高端消费市场。建成全省重要的食品产业集群。

专栏9 特色农业开发重点工程

生猪扩能转型工程。重点支持阳城温氏次营万头生猪养殖农业综合体，陵川县驼峰山生猪养殖有限公司 5000 头优质生猪养殖场，晋城市丰益来农牧有限公司年存栏 600 头母猪养殖场，正佳集团 10 万头生猪屠宰初加工，太行润源食品有限公司生猪屠宰等项目。

家禽扩规上档工程。重点支持晋龙诚锋牧业 100 万羽蛋鸡养殖基地，沁水县华英种养殖专业合作社肉鸡养殖场，泽州县鑫鹏农业开发有限公司蛋鸡养殖，泽州县鑫科农牧专业合作社白羽肉鸡养殖，陵川县百谷旺农业发展有限公司万吨饲料加工和 50 万只蛋鸡养殖等项目。

农产品深加工工程。重点支持沁水县沁河豆花食品有限公司万吨豆制品加工，山西汉恩普生物科技有限公司工业大麻籽深加工，太行益康源绿色有机食品研发加工基地（一期），广利食品年产 2 万吨地方特色鲜豆制品，鲁村小米晾晒加工仓储一体化扩建，川底乡涨泗沟村农业综合体等项目。

新经济作物养种植示范工程。重点支持山西仁禾农业科技有限公司污土转变营养土养殖蚯蚓示范基地，晋桑农业现代化蚕桑产业园，晟华农业开发公司和舜晟农业发展公司中村香菇产业园，沁水县华海苗木种植公司文冠果农业产业

园，鑫康生物钙果种植，山西果香园南果北摘产业化示范基地，山西岳圣山农业开发有限公司生态农业种植园，牧植鑫现代农业科技城郊示范园等项目。

丝麻纺织：重点发展大麻、丝绸等特色纺织服装产品。鼓励企业采用先进工艺技术装备加快智能化改造，推动技术研发、产品设计、产品检测、信息服务等公共平台建设，将丝麻纺织、服装、工艺饰品的生产与销售与晋城文化旅游业紧密结合。做大做强桑蚕产业，重点打造丝麻加工产业链，形成产业集群。进一步提升平珪华的知名度和影响力，重点支持珪华器的设计、生产、宣传和销售项目。

（五）大力发展现代服务业

积极推动云计算、大数据、物联网等信息技术在服务业的应用，加快技术创新、管理创新和商业模式创新，促进生产型制造向服务型制造转变。推动高端服务和先进制造业有机融合，促进服务业与一二产业之间渗透交融、协同创新。实施园区集聚工程。

现代金融业：加快金融创新步伐，推动金融与信息技术、新兴产业、传统产业等融合，大力发展科技金融和网络金融，培育衍生金融新业态和新型要素交易平台。支持民间资本依法设立中小型银行、村镇银行和金融服务机构，规范小额贷款公司、融资担保公司等准金融机构和金融中介组织，大力发展普惠金融。

现代物流业：鼓励现有运输、仓储、货代、联运、快递等企

业，通过功能整合、服务延伸、企业兼并和战略联盟等方式，共享物流网络资源，形成物流网络效应，加快向现代化、规范化、品牌化物流企业转型。鼓励投资兴建专业化、现代化的第三方物流企业。鼓励装备制造、煤化工等企业逐步剥离其内部物流业务，建立专业化的物流配送体系或将相关业务委托专业企业承担，提高物流的社会化、专业化程度。鼓励物流企业除运输和简易仓储服务外，积极展开物流信息、物流成本控制、物流方案设计等物流增值服务，逐步形成物流一体化运作。

专栏 10 园区集聚工程

产业园区扩规上档工程。重点支持南村绿色智能铸造创新产业园区交易物流中心和智慧化园区、晋钢智造园、晋钢机电装备产业园，中原铸造产业智能装备开发与智慧园区，晋城富士康智能制造咨询有限公司高端人才教育基地，陶瓷琉璃研发中心实验基地，阳城建陶产业服务平台，晋桑农业现代化蚕桑现代产业园，山河里黄梨研究所及基地，高平智创城，晋城跨贸总部双创基地，城区双创园等项目。

智慧物流园区建设工程。重点支持阳城·苏州智慧产业园，晋城利康达智慧物流园，阳城太行现代物流产业园，阳城物流综合产业园，八甲口智能物流园，晋城远中现代农业物流智慧产业园，山西蓝远快递物流园，青年城置业有限公司商贸物流园区，鑫港城商贸物流园区，晋城隆兴园农产品

物流园，隆顺鑫农产品物流园区等项目。

五、保障措施

（一）加强组织领导。发挥晋城市促进中小企业发展工作领导小组、促进民营经济发展工作领导小组作用，定期召开会议研究落实党中央、国务院、省委省政府促进中小企业（民营经济）发展的重大决策部署，分析研判经济运行态势，研究解决影响和制约中小企业（民营经济）发展的重大问题；弘扬企业家精神，积极推动民营企业改革；加强中小企业（民营经济）发展考核工作，以考核促进政策落实，形成奖惩激励机制；建立政策落实评价机制，对规划落实、政策执行等情况进行评估。

（二）实施部门联动。建立完善中小企业（民营经济）工作协调机制，明确各县（市、区）、市直相关部门责任和分工，完善金融工作机制和评价办法，加强部门联动，推动项目融资、土地、人才、环境等要素保障的落实。要围绕“十四五”规划，扭住项目建设这个关键，制定相关优惠政策，优化发展环境，集中资金和资源，保质保量按时完成项目建设。

（三）加大要素支持。规划提出的 341 个重点转型项目是未来 5 年中小企业（民营经济）全方位高质量转型发展的重中之重和希望所在，初步测算，所有项目需解决贷款 500 亿元，新增用地指标 2 万余亩，新增年用电量 13 亿千瓦时，新增年用气 4 亿立方米，新增年用水 600 万吨，需要各涉企部门急企业所急，想

企业所想，全力予以支持和配合，使项目尽快实施，加快建设，尽快投产达效，从而把规划变成行动，把蓝图变成现实。

（四）强化服务支撑。完善市、县、乡三级中小企业公共服务体系，开发建设类专业应用平台，为项目建设服务；完善“晋城科技服务驿站”“长三角科技资源共享服务平台晋城博士工作基地”等平台载体功能，开展服务企业常态化工作；用好中小企业科技特派员制度，完善科技特派员信息库和企业技术需求信息库，为项目建设提供技术支持；积极营造良好的引人育人留人用人的环境和制度，用足用好晋城市的人才政策，直接引进一批面向项目建设企业、具有综合管理和经营能力的高层次人才，搭桥牵线建立院校人才培养与产业需求对接机制，切实解决项目建设中缺乏人才的问题。

（五）创优发展环境。深化“承诺制+标准地+全代办”服务，持续推进以“一枚印章管审批”为核心的“放管服效”改革，优化审批流程、推进标准化和信息化建设，打造一流的政务环境、市场环境和法治环境，为项目顺利实施创造条件。以宣传贯彻《民法典》为契机，建立健全企业维权投诉工作机制，发挥中小（民营）企业服务与投诉窗口作用，畅通企业问题受理渠道，帮助企业纾困解难。