

晋城市工业和信息化局文件

晋市工信经监字〔2022〕105号

晋城市工业和信息化局（国资委） 关于印发《晋城市工业和信息化局（国资委）安 全生产“三大战役”工作方案》通知

各县（市、区）工信局、开发区经安部，局各科室，各相关企业：

为认真贯彻落实市委、市政府关于安全生产“三大战役”部署要求，经局党组会议通过，现将《晋城市工业和信息化局（国资委）安全生产“三大战役”工作方案》印发给你们，请结合工作实际，认真抓好贯彻落实。

晋城市工业和信息化局（国资委）

2022年7月29日



（此件公开发布）

晋城市工信局（国资委）办公室

2022年7月29日印发

晋城市工业和信息化局（国资委） 安全生产“三大战役”工作方案

为认真落实全市安全生产“三大战役”工作部署，进一步压实安全责任，传导工作压力，牢守安全底线，扎实做好安全防范各项工作，确保全市工信国资领域安全形势保持总体平稳，按照市委、市政府《关于印发〈晋城市安全生产“三大战役”工作方案〉的通知》（晋市办发[2022]15号）总体安排，特制定如下工作方案。

一、总体要求

认真贯彻习近平总书记关于安全生产工作的重要指示精神，严格落实国家、省、市安全生产大检查大整治大提升行动工作部署，紧紧围绕市委、市政府“十抓安全”总体要求，进一步强化工信国资部门监管和管理责任及生产经营单位安全生产主体责任的落实，提升安全生产管控措施，全力防范安全风险，为党的二十大胜利召开营造安全稳定的社会环境。

二、重点任务

（一）隐患治理歼灭战

1. 全市工信国资领域企业自查

（1）各生产经营单位每月对本企业每个单元、每个环节、每个岗位、每个部位开展1次全面自查自改，形成问题隐患清单，

明确整改措施、完成时限、责任人，自查情况要经企业主要负责人签字确认后按照分级原则上报市、县工信国资部门。

(2)企业主要负责人每周至少深入现场开展1次安全风险隐患排查，分管负责人每周至少开展2次安全风险隐患排查。

(3)主体集团公司每季度对下属企业开展1轮全覆盖安全检查，实行安全隐患清单化管理，做到“一企一台账”。

2. 市级工信国资部门检查

(1)要对全市工业园区进行1次全覆盖专家“体检”；

(2)要至少组织1次工业园区异地交叉检查；

(3)要对全市民爆企业和无人看守铁路道口进行1次全覆盖检查；

(4)按照“三管三必须”的原则，从行业规划、产业政策、法规标准等方面对行业管理企业进行抽查检查；

(5)每月至少发现和解决2条重大风险隐患，报送2个典型案例。

3. 县级工信国资部门检查

(1)要对所在辖区的工业园区进行1次全覆盖专家“体检”；

(2)要对所在辖区的民爆企业和无人看守铁路道口进行1次全覆盖检查；

(3)按照“管行业必须管安全”的原则，从行业规划、产业政策、法规标准等方面对行业管理企业进行全覆盖检查；

(二) 风险防控保卫战

1. 严防工业园区安全风险

(1) 完善园区安全生产管理体制机制。健全安全生产监管体制和安全生产一体化管理体制机制；落实企业安全生产主体责任。

(2) 强化园区安全生产源头管控。规范园区规划布局；严格园区项目准入把关；合理布局园区内企业；完善园区公共设施。

(3) 建立科学合理的园区安全预防控制体系。开展园区安全风险评估；建立安全隐患排查治理长效机制；强化重大安全隐患治理；加强承包商管理；推进园区封闭化管理。

(4) 夯实园区信息化和应急保障等安全基础。加快安全监管信息化建设；强化应急处置保障能力建设。

2. 严防民爆领域安全风险

(1) 强化民爆物品生产技术改造升级。民爆物品生产企业要严把生产环节安全工作，对可能造成安全事故的零部件要坚决予以替换修缮，对安全性更高的生产技术或装备要积极进行推进。

(2) 强化民爆物品仓储管控。民爆物品生产销售企业要不断加强仓储管控措施，确保库房温度湿度处于合理区间，确保每一小时巡更一次，要严格执行（人防、物防、犬防、技防）“四防”原则。

(3) 强化民爆物品装卸管控。民爆物品生产销售企业要严格按照规定流程进行装卸工作。同时，对装卸车辆要严格安全隐患排查。

(4) 强化民爆企业消防水患管控。民爆物品生产销售企业要

定期对企业内部消防设施及排水管道进行修缮维护保养，严防火灾、地质灾害和水害灾害。

3. 严防无人看守铁路道口安全风险

(1) 确保道口设施设备使用正常。铁路部门要不断加强无线列调、监控视频、有线无线报警系统、一键式报警对讲机、防护用品、电动栏门等设备的巡检维护，保证设施设备齐全有效。

(2) 确保道口监护员规范作业。铁路部门要持续加强监护人员自身能力建设，通过组织监护人员开展学习培训及应急处置演练等方式，强化突发情况下应急处置能力，确保监护员上岗操作标准规范。

(三) 强基固本攻坚战

1. 落实安全生产责任

(1) 各工业园区管理机构要进一步梳理权责范围，严格落实园区内生产经营单位管理责任。

(2) 民爆行业企业要严格落实《安全生产法》，生产企业要依法足额提取安全生产费用，各企业要配齐配足安全管理人员，按标准开展安全培训，投保安全生产责任保险，严格履行企业安全生产主体责任。

(3) 铁路部门要确保无人看守铁路道口设施设备运行正常，道口安全管理制度和责任制健全，道口作业人员持证上岗，现场作业标准规范。

2. 提升企业主要负责人安全素质

市、县两级工信国资部门要按照《晋城市安全生产“三大战役”工作方案》要求，强化监管行业企业主要负责人安全培训，并对本行业领域所有企业主要负责人进行安全测试，第1次测试不合格的要进行复试，复试仍不合格的提高其所在企业的监管等级，纳入重点监管，增加检查频次，并将测试成绩在其所在企业张榜公告。

3. 落实举报奖励机制

(1) 市、县两级工信国资部门要按照《晋城市安全生产领域事故隐患和违法行为举报核查及奖励办法》要求，畅通举报渠道，广泛接受群众举报安全风险、事故隐患和违法违规行为，并依法保护举报人，对核查属实的要予以奖励。

(2) 民爆行业企业要建立“吹哨人”制度，并延伸至班组，举报奖励资金要纳入企业安全投入。

三、工作安排

全市工信国资系统“三大战役”从即日起至2022年12月底结束。

(一) 动员部署阶段(6月23日-7月10日)。各单位要站在讲政治的高度，及时召开党组会、专题会等进行专题研究、全面部署，并进行广泛宣传动员。

(二) 集中攻坚阶段(7月11日-9月30日)。各工业园区、无人看守铁路道口、民爆行业生产经营单位要对本单位(企业)每个单元、每个环节、每个岗位、每个部位安全风险隐患和各项

安全措施落实情况逐条逐项全面自查自改。市、县两级工信国资部门要通过“四不两直”、明察暗访、专家体检、交叉检查等方式，对所监管领域、行业进行督导检查，集中排查治理重大安全风险隐患，确保所有重大隐患清零。

（三）升级管控阶段（10月1日-11月30日）。各工业园区、无人看守铁路道口、民爆行业生产经营单位要全面升级安全生产管控措施，市工信局（国资委）要继续按照《关于进一步巩固深化包联县（市、区）和重点企业工作机制的实施意见》，加大包联检查力度；县级工信国资部门要建立包联机制，进一步加大包联检查力度，规范安全生产秩序，全面完成工业园区安全生产大检查大整治大提升和“三大战役”各项任务。

（四）总结提升阶段（12月1日-12月31日）。各单位要认真总结典型经验做法，深入分析“三大战役”期间本地本行业领域本企业安全生产共性问题 and 突出隐患，认真查找深层次矛盾和原因，补齐在法规制度、标准规定、政策措施等存在的漏洞，全面建立健全并纳入日常工作流程，切实提升本质安全水平。

四、工作措施

安全生产“三大战役”期间，在严格执行国家、省、市、县安全生产大检查大整治大提升行动具体措施和相关安全生产法律法规的基础上，全面深化“1234511”工作制度，进一步升级包联督查、会议调度等工作机制。

（一）升级包联督查机制

市、县工信国资部门要按照包联工作机制，主要负责人每半月至少开展1次安全生产督查检查，其他包联领导每周至少开展1次安全生产督查检查，包联工作开展情况每月向领导小组书面报告。

（二）升级会议调度机制

市、县工信国资部门负责人每周对本部门行业领域安全生产工作进行分析研判和安排部署，并将分析研判和安排部署情况报领导小组。

- 附件：1. 晋城市工信局（国资委）“三大战役”领导干部责任清单
2. 晋城市工信局（国资委）“三大战役”任务清单

附件 1

晋城市工信局（国资委）“三大战役”领导干部责任清单

责任人	包联县（市、区） 行业	工作要求
局长 席学武		<ol style="list-style-type: none"> 1.每半月至少开展 1 次安全生产督导检查； 2.每周对本部门行业领域安全生产工作进行分析研判和安排部署； 3.每月向市政府分管领导书面报告包联工作开展和分析研判情况。
党委专职副书记 靳海峰	城区	<ol style="list-style-type: none"> 1.每周至少对包联县（市、区）开展 1 次安全生产督导检查； 2.督促包联县（市、区）工信局按要求完成“三大战役”各项任务。
副局长 连陆军	泽州县 工业园区、民爆行业	<ol style="list-style-type: none"> 1.每周至少对包联县（市、区）开展 1 次安全生产督导检查； 2.每周至少针对工业园区或民爆行业企业开展 1 次安全生产督导检查； 3.督促包联县（市、区）工信局按要求完成“三大战役”各项任务。
副局长 原向东	阳城县 无人看守铁路道口	<ol style="list-style-type: none"> 1.每周至少对包联县（市、区）开展 1 次安全生产督导检查； 2.每周至少针对无人看守铁路道口开展 1 次安全生产督导检查； 3.督促包联县（市、区）工信局按要求完成“三大战役”各项任务。

晋城市工信局（国资委）“三大战役”领导干部责任清单

责任人	包联县（市、区） 行业	工作要求
副局长 卢瑞莲	高平市	1.每周至少对包联县（市、区）开展1次安全生产督导检查； 2.督促包联县（市、区）工信局按要求完成“三大战役”各项任务。
一级调研员 杨建平	陵川县	1.每周至少对包联县（市、区）开展1次安全生产督导检查； 2.督促包联县（市、区）工信局按要求完成“三大战役”各项任务。
二级调研员 梁金雄	沁水县	1.每周至少对包联县（市、区）开展1次安全生产督导检查； 2.督促包联县（市、区）工信局按要求完成“三大战役”各项任务。
三级调研员 元玉霞	开发区	1.每周至少对包联县（市、区）开展1次安全生产督导检查； 2.督促包联县（市、区）工信局按要求完成“三大战役”各项任务。

晋城市工信局（国资委）“三大战役”任务清单

战役名称	重点任务	具体内容	责任单位	完成时限
隐患排查歼灭战	企业自查	1.各生产经营单位对本企业每个单元、每个环节、每个岗位、每个部位开展 1 次全面自查自改，形成问题隐患清单，明确整改措施、完成时限、责任人，自查情况要经企业主要负责人签字确认后按照分级原则上报。		全周期开展
	企业自查	2.企业主要负责人每周至少深入现场开展 1 次安全风险隐患排查，分管负责人每周至少开展 1 次安全风险隐患排查。		全周期开展
	企业自查	3.主体集团公司每季度对下属企业开展 1 轮全覆盖安全检查，实行安全隐患清单化管理，做到“一企一台账”。		全周期开展
	部门检查	4.要对工业园区进行 1 次全覆盖专家“体检”。	产业促进和技术合作科	9 月底前
	部门检查	5.对民爆行业和无人看守铁路道口开展至少 1 轮全覆盖检查。	经济监测服务科 交通化工科	11 月底前
	部门检查	6.对全市工业园区至少组织 1 次异地交叉执法检查。	产业促进和技术合作科	9 月底前
	部门检查	7.每月至少发现和解决 2 条重大风险隐患，报送 2 个典型案例。	各行业科室共同完成	全周期开展

风险防控保卫战	严防工业园区安全风险	8.完善园区安全生产管理体制机制。健全安全生产监管体制和安全生产一体化管理体制机制；落实企业安全生产主体责任。	产业促进和技术合作科	全周期开展
		9.强化园区安全生产源头管控。规范园区规划布局；严格园区项目准入把关；合理布局园区区内企业；完善园区公共设施。	产业促进和技术合作科	全周期开展
		10.建立科学合理的园区安全预防控制体系。开展园区安全风险评估；建立安全隐患排查治理长效机制；强化重大安全隐患治理；加强承包商管理；推进园区封闭化管理。	产业促进和技术合作科	全周期开展
		11.夯实园区信息化和应急保障等安全基础。加快安全监管信息化建设；强化应急处置保障能力建设。	产业促进和技术合作科	全周期开展
	严防民爆领域安全风险	12.强化民爆物品生产技术改造升级。民爆物品生产企业要严把生产环节安全工作，对可能造成安全事故的零部件要坚决予以替换修缮，对安全性更高的生产技术或装备要积极进行推进。	经济监测服务科	全周期开展
		13.强化民爆物品仓储管控。民爆物品生产销售企业要不断加强仓储管控措施，确保库房温度湿度处于合理区间，确保每一小时巡更一次，要严格执行（人防、物防、技防）“四防”原则。	经济监测服务科	全周期开展
		14.强化民爆物品装卸管控。民爆物品生产销售企业要严格按照规定流程进行装卸工作。同时，对装卸车辆要严格安全隐患排查。	经济监测服务科	全周期开展

	<p>15.强化民爆企业消防水患管控。民爆物品生产销售企业要定期对企业内部消防设施及排水管道进行修缮维护保养，严防火灾、地质灾害和水害灾害。</p>	<p>经济监测服务科</p>	<p>全周期开展</p>
<p>风险防控保卫战</p>	<p>16.确保道口设施设备使用正常。铁路部门要不断加强无线列调、监控视频、有线无线报警系统、一键式报警对讲机、防护用品、电动栏门等设备的巡检维护，保证设施设备齐全有效。</p>	<p>交通化工科</p>	<p>全周期开展</p>
	<p>17.确保道口监护员规范作业。铁路部门要持续加强监护人员自身能力建设，通过组织监护人员开展学习培训及应急处置演练等方式，强化突发情况下应急处置能力，确保监护员上岗操作标准规范。</p>	<p>交通化工科</p>	<p>全周期开展</p>
	<p>18.制定落实市工信局安全生产权力和责任清单，建立监管行业领域分级分类“一张表”。</p>	<p>经济监测服务科</p>	<p>6月底前</p>
<p>强基固本攻坚战</p>	<p>19.各县（市、区）工信局要强化民爆企业主要负责人安全培训，并对主要负责人进行安全测试，第1次测试不合格的要进行复试，复试仍不合格的提高其在企业的监管等级，纳入重点监管，增加检查频次，并将测试成绩在其所在企业张榜公告。</p>	<p>经济监测服务科</p>	<p>10月底前</p>
	<p>20.要按照《晋城市安全生产领域事故隐患和违法行为举报核查及奖励办法》要求，开设举报渠道，广泛接受群众举报安全风险、事故隐患和违法违规行为，并依法保护举报人，对核查属实的要予以奖励。</p>	<p>经济监测服务科 产业促进和技术合作科 交通化工科</p>	<p>全周期开展</p>