

晋城市市场监督管理局文件

晋市市监〔2022〕10号

晋城市市场监督管理局 关于印发《关于推进法治建设的实施方案 (2021-2025)》的通知

各县（市、区）市场监管局，市局机关各相关科室及直属单位：
《晋城市市场监督管理局关于推进法治建设的实施方案》已经第1次党组会议通过，现印发你们，请认真贯彻执行。

晋城市市场监督管理局

2022年1月26日

（此件主动公开）

系更加完备、法治市场监管建设保障体系更加有力，市场监管执法体系机制不断完善，依法行政和依法执法能力大幅提升，法治市场监管建设取得显著成效，各类市场主体平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本实现市场监管系统法治体系和监管能力现代化。在形成符合晋城市情、体现时代特征、人民群众满意的法治社会建设生动实践中贡献市场监管力量。

三、主要任务和措施

（一）坚持党的领导，加强法律法规和制度体系建设

1. 深入学习贯彻习近平法治思想，坚持和加强党的全面领导。各级市场监管机关要将习近平总书记法治思想贯彻落实到推进法治市场监管建设全过程，以科学理论指导法治市场监管建设各项工作。要进一步健全和完善法治建设领导机构议事规则和决策程序，及时研究解决影响法治市场监管建设的重大问题，将法治市场监管建设与其他工作同部署、同推进、同督促、同考核、同奖惩，压紧压实责任，推动各项工作制度化、法治化。落实国家工作人员就职依法进行宪法宣誓制度。把宪法法律学习列入各级党委（党组）中心组学习的重要内容。建立领导干部应知应会法律法规知识清单制度。严格履行推进法治建设第一责任人职责，落实干部年终述法制度，实现主要负责人年终述法常态化。

2. 严格规范性文件审查，全市各级市场监督管理部门要严格依法制定并公开发布规范性文件，做到有件必备、有错必纠。健全规范性文件动态清理机制，建立并落实对引起严重后果的越

上执法。探索推行以远程监管、移动监管、预警防控为特征的非现场监管，解决人少、事多难题。

5. 全面落实行政执法责任制，理顺权力责任边界。坚持法定职责必须为、法无授权不可为，坚持严格规范公正文明执法，推动形成职权法定、边界清晰、主体明确、运行公开的法治化市场监管机制，把行政权力严格限制在法律法规的框架范围内运行；各级市场监督管理部门要公布和完善本单位的权责清单，按相关要求列明行政许可、行政备案、监管执法、公共服务等事项，实现同一事项名称、编码、依据、类型的规范统一，动态发布更新。要及时依照权责清单编制权力运行流程图和办事指南并向社会公布，并落实权责清单动态管理机制。

（二）围绕中心任务抓落实，提升依法行政能力水平

6. 规范政务服务和执法行为，全面营造法治化营商环境。严格依法以公平、公正、透明的原则规范行政执法行为，使行政权力的运行符合精简、统一、效能和便民的要求；认真落实《山西省市场监督管理轻微违法不予处罚清单》《山西省市场监督管理行政处罚裁量基准》，在市场监管执法中坚持包容审慎监管原则，规范、合理运用法律法规赋予行政机关的自由裁量权，行政执法个案中要体现比例原则，做到过罚相当，教育与处罚相结合。

7. 贯彻实施《中华人民共和国宪法》《中华人民共和国民法典》，公平公正履行市场监管职责。行政决策、行政管理、行政许可、行政监督、行政执法不得违背法律法规随意做出减损公民、法人和其他

法定、非法证据排除等法律原则和制度，有效防范、及时纠正错误的行政处罚案件，努力提高市场监管部门依法行政的效果和水平。

10. 落实“谁执法谁普法”责任制，推行寓普法于执法服务。在各级市场监督管理机关推行“谁执法谁普法”责任制，在行政管理、行政执法、行政许可和服务过程中，要结合执法职能向市场主体宣传普及相关法律法规知识，对存在的不良倾向要提示相关风险，根据实际需要市场主体给予行政指导。通过明晰市场主体法定责任义务，引导其积极主动履行法定义务，认清法定责任。同时要倡导守法诚信经营、自觉维护公序良俗和合理承担社会责任。

（三）坚持问题导向，完善监督指导工作机制

11. 坚持问题导向，着力解决法治建设中的突出问题。采取有效措施解决依法行政观念不牢固、行政决策合法性审查走形式，建立违法决策和行政执法不作为、乱作为责任追究机制，强化跟踪问效。全面加强重点难点监管执法，对涉及人体健康、财产安全、公共安全、市场秩序的市场监管重点、难点领域，实行重点监管，不断提升监管精准化水平。做好行刑衔接、行政执法与纪检监察的对接工作，健全完善市场监督管理机关接收处理司法机关、纪检监察机关向市场监督管理机关移送涉嫌行政违法案件，和向司法机关移送涉嫌刑事犯罪案件、向纪检监察机关移送涉嫌违纪案件的双向无缝衔接机制。

12. 强化外部监督快速反应机制，规范行使市场监管行政权力。主动接受人大监督、民主监督、司法监督、行政监督、监察监督、

执法、行政应诉和行政复议案例指导机制，加强系统内部执法工作的探讨和交流。对执法过程中的共性问题、难点问题定期进行梳理，依法开展有针对性的监管执法理论研究和指导工作。

四、组织保障

(一) 强化组织领导。各单位要落实推进本单位法治建设的领导责任，加强对法治建设的统一领导、统一部署、统筹协调，推动解决法治建设进程中的重点难点问题。各单位要将法治建设摆在重要位置并推动落实好法治社会建设的各项任务。充分发挥基层党组织在法治社会建设中的战斗堡垒作用。

(二) 加强统筹协调。各单位要抓好法治建设各项工作落实。充分调动全社会各方力量采取多种形式参与法治建设，进一步发挥企业经济组织、群团社会组织和人民群众在推进法治建设中的积极作用，形成法治建设最大合力。

(三) 健全责任落实和考核评价机制。各单位要将健全法治建设考评指标体系，纳入党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况专项考核内容。健全完善群众满意度测评制度，提升法治建设工作成效。