

晋城市审计局文件

晋市审法〔2022〕58号

晋城市审计局 2022年法治政府建设工作情况的报告

2022年，晋城市审计局在市委、市政府和上级审计机关的正确领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导、学习贯彻习近平法治思想，深入学习党的二十大和省十二次党代会有关坚持全面依法治国、加强法治政府建设的精神，认真落实我市法治政府建设的工作部署，紧紧围绕法治建设的“一规划两纲要”，积极推进依法审计实践与法治政府建设紧密结合，把法治建设放在审计事业发展全局中统筹谋划，加快构建集中统一、全面覆盖、权威高效的审计监督体系，全面建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、智能高效、廉洁诚信、人民满意的审计机关，更好发挥审计在推进国家治理体

系和治理能力现代化中的重要作用。现将有关情况报告如下：

一、本机关主要负责人 2022 年度履行推进法治政府建设职责，加强法治政府建设的有关情况

2022 年，市审计局党组书记、局长张国文同志切实履行推进我局法治政府、法治社会建设第一责任人职责，深入贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神及习近平总书记全面依法治国战略重要讲话精神，紧紧围绕法治政府、法治社会建设的总体目标，加强组织领导，认真贯彻落实市委依法治市重要决策部署，自觉履行依法治国的重要组织者、推动者和实践者的职责。

张国文同志认真贯彻落实党中央关于全面依法治国的重大决策部署和省委推进法治山西建设重要举措，发挥我单位法治建设领导小组作用，坚持以身作则、以上率下，带头尊法学法守法用法，自觉运用法治思维和法治方式不断深化审计工作，认真落实党内法规制度。认真履行“一岗双责”，承担法治建设第一人的职责，对法治建设重要工作亲自部署，重大问题亲自过问，重要环节亲自协调，重要任务亲自督办，形成人人有压力，个个有责任的工作局面。

同时，张国文同志发挥法治对高质量转型发展的引领保障作用，制定《晋城市审计局关于落实〈山西省审计机关法治建设实施方案（2021—2025 年）〉的实施意见暨 2022 年法治工作计划》，组织推进我单位法治建设，依法全面履行审计监督职责，严格规范行政权力运行，不断加强制度建设，着力提高审计干部法治意识和能力。制定部门主要负责人年度履职任务清单，

认真落实法治建设“四个亲自”工作要求，积极推动法治督察整改情况，执行领导干部不得干预司法活动、插手具体案件处理相关制度，顺利完成各项审计法治目标任务，扎实有序地推进了审计法治建设。

二、2022年度推进法治政府建设的主要举措和成效

（一）完善领导体制，形成法治政府建设新机制

一是切实加强党对审计法治工作的集中统一领导。我局深刻理解和准确把握党中央和市委对审计工作的新定位，切实把思想和行动统一到党中央和省委、市委决策部署上来，认真执行工作规则，履行市委审计委员会办公室职责，确保上级和市委各项决策部署不折不扣落到实处。

二是切实加强组织领导。明确局党组对我局全面推进法治政府建设负总责，重新调整局法治建设领导小组，负责组织、指导、检查审计机关审计法治建设相关工作，形成局党组统一领导，部门分工负责、各司其职、齐抓共管的法治建设工作格局。

三是工作措施具体有效。结合2022年审计工作实际，明确年度法治工作要点，在制定年度审计计划、预算执行审计工作方案、经济责任审计工作方案等审计文书时，充分体现党对依法审计工作的领导，严格执行审计领域重大事项请示报告制度，健全审计法规制度建设，全面提高审计人员法治思维和依法履职能力。

（二）扎实开展学习教育，着力提升依法行政理念和能力

我局坚持把政治理论学习和法规宣传培训作为提高审计干

部素质的重要任务，紧密联系审计工作和队伍建设实际抓紧抓实，促进审计干部不断提高依法审计意识和能力。

一是聚焦关键少数，加强局中心组成员理论学习，有效检验学习成效。我局中心组定期组织理论学习，并高质量完成“习近平法治思想学习纲要”学习，认真传达学习晋城市创建法治政府建设示范市动员部署会议精神，始终坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践，扎实推进审计工作。

二是扎实做好法治宣传教育工作。积极组织法治宣传进社区、民法典讲座等活动，制定“八五”普法规划，拍摄关于保密法的微视频，提升审计干部法治意识。把法治宣传教育融入审计监督、质量控制、查处问题整改等各项工作中，突出审前培训的重要性，在重大审计项目实施前，组织审计人员有针对性地学习相关领域法律法规和行业指引，审中定期召开例会和总结会，对查出的问题寻找法律依据，向被审计单位宣传、解释相关法律法规条款，通过以审释法拓宽了法治宣传渠道，提高宣传的社会影响力。

三是加强法治机构和法律服务队伍建设。按照上级机关部署，加强以审计机关法治机构人员为主体的法律人才队伍建设，聘请律师事务所组成法律顾问团队，同时在单位内部聘用公职律师两名，充分发挥法律顾问在审计机关重大行政决策以及制度建设等工作中的积极作用。

四是加强制度建设，提升审计法治化水平。紧扣提升审计质量、防范审计风险理念，印发《晋城市审计局审计现场管理

办法》和《晋城市审计局关于进一步规范审计业务流程的意见》等文件，从制度流程上防范业务风险，确保审计业务安全、稳健进行。

（三）依法履行审计监督职责，助力国家治理现代化

2022年，我局始终坚持“围绕中心、服务大局”，切实把准审计工作的方向和重点，不断深化重大政策措施落实情况跟踪审计以及财政、企业、民生、资源环境等各领域审计，更加有效地发挥审计监督和服务作用。共安排重大政策措施落实、疫情防控、民生、财政财务、企业、资源环境、经济责任、政府投资、重大项目稽查审计等53个项目，截至目前，已按要求实施审计项目53个，目前已经完成项目49个，正在实施项目4个。

此外，市审计局积极建立与市纪检监察机关、各主管部门的协调配合机制，与纪委监委联合制发了《关于纪检监察机关与审计机关协作配合的工作办法（试行）》，出台了《晋城市审计局审计移送处理事项管理办法（试行）》，规范审计移送工作，对审计移送对象、移送程序进行了进一步明确和细化，强化局机关审计移送事项归口管理。2022年移送其他部门处理事项20件，在日常工作中积极配合纪检和巡察办等部门，与纪检、巡察联合出台了《关于推进纪检监察监督巡察监督与审计监督贯通协同高效的工作办法》《晋城市审计局关于纪检和巡察办等部门抽调本单位人员实施办法》，2021年至2022年11月，共配合纪委办案、巡查、检查等抽调人员112人次。

同时，市审计局认真贯彻落实中央审计委员会关于深入推

进审计全覆盖的指导意见，依据《山西省“十四五”审计工作发展规划》《晋城市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》的要求，聚集政策落实跟踪审计、财政审计、经济责任审计、民生保障审计、投资项目审计和重大项目稽查、农业农村审计、资源环境审计、市委市政府临时交办的其他工作任务等8个方面，更好发挥审计监督“经济体检”作用和“治已病、防未病”功能，制定了《晋城市“十四五”审计工作发展规划》，实现审计全覆盖，更好发挥审计在推进党委政府治理体系和治理能力现代化中的作用。

（四）严格规范行政权力运行，推动提升审计履职的法治化水平

一是有序推进落实行政执法“三项制度”。为加快推进法治政府、服务政府建设，我局始终坚持依法行政，动态调整行政执法人员，将行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核等三项制度，切实落实到审计工作的每个环节，着力打造公开透明、规范有序、公平高效的审计法治环境，严格落实《晋城市审计局关于推行行政执法公示制度 执法全过程记录制度 重大执法决定法制审核制度的工作方案》《审计机关重大行政执法决定法制审核规定》《晋城市审计机关重大执法决定法制审核目录清单》等方案和制度，有力地推动了工作的开展。

二是不断加强审计质量控制。审计质量是审计工作的生命线，是依法履行审计职责的内在要求，更是提高审计工作公信力、维护审计监督权威的根本保证。我局不断探索审计质量控制新途径，促进提高审计查处问题的“精准度”，维护审计机关

的权威性和公信力，完善审计质量控制台账制度，及时督促相关部门和科室进行质量整改。同时，注重强化审理功能，坚持从宏观大局出发审视个案，通过以点带面提升审理工作层次，及时发现面上的风险隐患，使审计成果更经得起实践的检验。

三是加强动态管理，充分发挥制度建设的引领和推动作用。积极开展政府规章和规范性文件清理工作。根据市委、市政府的要求，对我局参与制定或联合其他部门发布的政府规章、规范性文件(含党内规范性文件)等进行梳理研究，形成修改、废止等清理意见，推动依法行政规范有序。

(五) 加强信息公开，增强政务透明

重视审计信息共享，不断增强审计工作透明度。2022年，我局不断完善审计信息依法公开制度，强化公开机制和平台建设，深化公开内容，扩大公开范围，畅通公开渠道。完善了审计结果和信息共享机制，在符合保密规定的前提下，市、县审计机关之间进一步加强结果信息等方面的沟通协调，按照新《审计法》的相关规定，按时保质向上级审计机关报送审计报告，注意利用以前年度相关审计结果和内部审计成果。同时向纪检监察、巡察巡视推送审计成果，定期与有关机关共享审计信息，接受监督，不断增强审计工作透明度。

(六) 加强部门协作，强化公共资源交易领域审计监督

针对近年来公共资源交易领域涉及交易主体繁多、业务类型复杂、业务量大，晋城市审计局和晋城市行政审批服务管理局联合出台了《关于进一步加强公共资源交易领域审计监督的指导意见》，从审计目标、审计内容、审计手段等多个方面聚焦

公共资源交易领域的痛点、难点，在集中统一的公共资源交易平台的基础上，加强公共资源交易审计，对规范公共资源交易行为，强化行政权力的监督制约，提升公共资源交易效率，对促进政府增收节支发挥审计监督作用。

三、2021年推进法治政府建设存在的不足和原因

与新时代、新使命、新要求相比，我们还存在审计人员法律素养与审计任务不匹配，法治宣传形式单一，缺少法治建设阵地等问题。原因主要有：

新形势下的审计工作面临的问题越来越复杂，审计人员的能力亟待提高，仅专注于某一领域，无法应对当下的复杂形势，法律意识、法治理念需进一步增强。主动适应新时代新要求，切实履职尽责的能力有待提高。审计队伍状况与形势发展的要求还不相适应，如何在思想上、站位上、行动上与新时代、新要求、新理念主动对接，做到坚持以审计精神立身，以创新规范立业，以自身建设立信，努力建设信念坚定、业务精通、作风务实、清正廉洁的高素质专业化审计干部队伍还需要进一步思考。

四、2023年度推进法治政府建设的主要安排

在今后工作中，推进法治建设是一项长期系统的工作，我局将全面贯彻落实党的二十大精神及习近平总书记关于审计工作的重要讲话精神，紧紧围绕党中央、国务院和审计署的决策部署，在市委、市政府的坚强领导下，深化法治宣传教育，进一步强化法治政府建设，深入推进审计全覆盖，更好发挥审计监督在推进国家治理体系和治理能力现代化中的职能作用。

(一) 加强领导，确保法治建设工作落到实处。提高政治站位，加强组织领导，充分发挥局党组总揽全局的作用，全面加强局党组对局法治建设的领导。坚持将法治建设纳入年度工作计划，与重点工作同部署、同安排、同推进。坚持定期召开局党组、局长办公会议，研究、贯彻落实党中央涉及法治领域的决策部署，进一步推进法治政府建设。

(二) 围绕提升国家治理能力，依法全面履行审计监督职责。一是根据审计署的统一部署，开展重大政策措施贯彻落实情况跟踪审计或专项审计调查。二是进一步深化财政管理和预算执行审计，全力推动财政资金提质增效，推动全面提升预算绩效管理水平。三是紧扣经济责任，突出权力运行和责任落实，持续加强对权力运行的审计监督和违法违纪问题的揭示力度。以污染防治攻坚战推进情况和环境保护为重点，进一步推进领导干部自然资源资产离任审计。四是贯彻“以人民为中心”思想，围绕增进民生福祉、乡村振兴、重点工程建设、党中央对“三农”工作的决策部署等各个事关群众切身利益的重大事项，开展和加强民生审计、三农审计、投资审计、项目稽查等各项审计工作。

(三) 结合关键时间节点，深入推进审计法治宣传工作。一是立足法治政府建设大局，结合“宪法宣传周”“国家宪法日”深入宣传贯彻宪法要求，采取法治讲座等方式普及宪法知识，营造良好法治氛围。二是结合《反垄断法》《行政处罚法》等其他新法出台或修订的情况，适时组织讲座类主题宣传教育，提升审计干部法治思维能力。三是充分结合审计工作，从审前培

训、征求意见、审计整改回访等关键环节入手，加强法律法规宣传，注重提升审计人员法律素养，积极向被审计单位宣传介绍相关法律法规，充分体现审计查处问题的合法性。

五、对全市加强法治政府建设的意见和建议

推进我市法治政府建设的工作任重而道远，现提出以下两条建议：

一是面对当下严峻的疫情形势，公职人员要进一步强化法律意识。不能因为疫情等应急原因，滥用执法权，尤其在面对市场主体执法时，严格按照“法无授权即禁止”的原则，不能随意对上级法律法规政策层层加码，严格在市委、市政府的统一领导下，完成相关任务。

二是进一步强化网络法律思维。网络不是“法外之地”公职人员要以身作则，坚决拥护党中央的政策方针，不信谣、不传谣，提高公开的信息质量，对公众关心的热点领域的情况予以全面及时地回应，让公众参与到法治政府建设中，真正实现法治政府的建设目标。



抄送：驻市财政局纪检监察组。

局内分送：局领导（8），办公室（2），存（3）。

晋城市审计局办公室

2022年12月12日印发