晋城市行政审批服务管理局文件

晋市审管〔2022〕28号　　签发人：聂永平

晋城市行政审批服务管理局
关于法治政府建设工作情况报告

市委依法治市办：

一年来，晋城市行政审批服务管理局始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平法治思想和视察山西重要讲话重要指示精神，深入学习党的二十大和省十二次党代会有关坚持全面依法治国、加强法治政府建设的精神，在市委市政府的坚强领导下，在市委依法治市办的大力指导下，认真落实我市法治政府建设的工作部署，认真履行第一责任人职责，尊法学法守法用法，坚持依法行政，积极推进法治政府建设，现将有关情况报告如下。

一、认真履行第一责任人职责

（一）坚持党的领导，强化尊法意识。

成立法治建设领导小组，由局党组书记、局长聂永平同志任组长，分管领导为副组长，班子成员和科室负责人为成员，办公室设在法规科，形成了一把手亲自抓、分管领导日常抓，科室负责人具体抓，一级抓一级，层层抓落实的工作格局，认准落实年度责任清单。党组统筹谋划法治工作，将法治工作纳入单位年度工作计划，制定了《2022年法治工作计划》，与业务工作一起谋划，一起部署，今年以来党组会研究法治工作7次。坚持清单化落实，制定了《主要负责人履行推进法治建设第一责任人工作清单》《＜贯彻落实习近平总书记在中央全面依法治国工作会议上的重要讲话精神的工作举措＞任务清单》《法治社会建设实施纲要（2020-2025）的实施方案》任务清单，将任务细化分工，明确了工作责任，确保人人头上有任务，个个指标有人抓。完善制度机制，制定了《行政许可标准化工作细则》《晋城市行政审批现场勘验工作细则》《行政许可文书规范》《法律顾问管理制度》，修改完善了《行政执法三项制度》《行政负责人出庭应诉、旁听制度》《党组会议制度》等制度共74项，并汇编成册。

（二）注重学习教育，提高守法自觉。

领导带头学。制定《中心组学法计划》，与局长讲法相结合，由领导干部领学，学习习近平法治思想，学法治政府建设实施纲要，学党内法规，学宪法、民法典等基础法律知识，学行政许可法与业务相关的法律内容，全年共组织学法13次；以习近平法

治思想为主题，开展了学习研讨，开展了调研活动，形成调研报告3篇。

创新方式学。一是利用好“一天一小时、一周一专题、一月一交流”学习平台，班后一小时学习时间，学习了习近平法治思想、学习了行政许可相关案例、学习了行政执法大讲堂有关内容、学习了民法典等基础法律知识。**二是**组织开展专题法治讲座。线下组织行政许可法、行政诉讼法等法律法规，开展深化行政审批制度改革努力营造良好营商环境等专题讲座3期，线上组织11次。**三是**以案释法。通过微信工作群推送及班后一小时学习，学习有关案例13个；组织窗口一线人员法庭旁听7次。**四是**开展法治教育培训。市县审批系统干部职工分2期到党校进行培训，法治教育是全员学习培训的重要内容。通过学习教育，全体人员法治观念和意识有了提高，依法行政的能力和水平有了提升。

坚持学用结合。认真落实法治政府建设各项制度。**一是**落实年度报告制度，年初向市政府报告了上一年的法治建设情况，并通过网站向社会公开。**二是**落实年度述法制度，年终考核将述法列入述职内容，并督促其他领导班子、领导干部及各直属单位主要负责人，科室负责人依法行政，进行年度述法，推动法治建设述职报告制度化、常态化。**三是**落实行政负责人出庭应诉制度，今年我局共有7次应诉，每次都有一名副局长出庭应诉，负责人出庭应诉率达到100%。**四是**严格贯彻落实《重大行政决策程序

暂行条例》，在重要文件制定、重大活动开展、重要事项决策中严格履行专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论等各项法定程序，最大限度防控决策风险，确保做到科学决策、民主决策、依法决策。充分发挥单位法律顾问作用，严把法律关口，让法律顾问深入参与到风险防控、矛盾化解等工作中。**五是**在按照办理行政许可的具体情形进行“颗粒化”工作中，严格按照法律法规和规章的规定，将办理条件、申报材料、现场勘验等要素完成了依法审查，第一批完成颗粒化事项198项，形成颗粒化情形756个，为申请人减少申请材料422项。

（三）加强常态宣传，履行普法义务。

认真落实“谁执法谁普法”责任制，制定了普法责任清单和普法工作要点，开展了系列活动。**一是**开展习近平法治思想的学习宣传。制定了《习近平法治思想学习纲要》的计划，从中心组到党支部，从领导干部到普通干部职工，做到全方位、全覆盖学习，并撰写心得体会；充分利用政务服务公众号定期宣传相关政策，同时以大屏幕、文化墙等为补充方式进行宣传。**二是**开展了《民法典》宣传月活动，组织了一次专题讲座；与党建工作相结合，到金匠社区开展“送法进社区”主题党日活动，为村民讲授了婚姻、继承等相关知识，发放了宣传彩页；在大厅向办事群众宣传了有关知识。**三是**开展了“最美审批人”宣讲活动。组织37名“最美审批人”提名人选入企业、下基层、到工地、进机关开展系列宣讲活动，共宣讲8期37方面相关法律政策。**四是**

对新实施的《中华人民共和国市场主体登记管理条例》及促进市场主体倍增相关政策制作了宣传版面，通过大屏幕对条例进行了滚动播放宣传。**五是**开辟了新的法治文化阵地，打造了法治文件墙，营造了法治文化氛围。**六是**配合市人大开展了《山西省营商环境条例》的执法检查，向省人大作了汇报，并参加了市人大关于营商环境条例的执法问询，取得了测评第一的好成绩。**七是**在电视、报纸、网站上开辟《优化营商环境“晋”行时》专栏6期，举办政策专场新闻发布会6场，开展政策专题宣讲30期，利用户外广告显示屏、公交车、出租车、电梯广告等2000余广告点位发布宣传标语、公益广告、宣传短视频，累计播发600余万次，将600多条保市场主体和助企纾困政策收集整理汇编成册，印制发放到广大市场主体。对优化营商环境主要做法、各级各部门出台的惠企利民政策等开展常态化宣传引导，努力推动政策广而告之。

二、推进法治政府建设的亮点和成效

（一）推动行政审批由“一枚章”向“一件事”提档升级。

1.着眼做深做实，推动事项减时限、减材料、减环节、减流程、减干扰，建立标准规范、杜绝变相审批，用审批权力的“减法”换取市场活力的“加法”。**一是**对照国务院许可目录清单及省许可事项目录清单，将集中在我局实施的事项进行了规范，将仍沿用旧法律依据或依据与事项不符的进行修改，将事项名称与国家目录不一致的进行了修改；将属于许可事项子项的进行了合

并更正；将国家事项清单明确为2项的进行了拆分；将划转单位不同，但名称相同的事项进行合并等。通过合并、拆分、调整、对照四级四同要求等多种方式，梳理我局事项共226项。同时按照“应拆尽拆”的原则，颗粒化情形756个，充分限制了自由裁量权，形成了相对准确的清单和办事指南，让窗口受理人员“一看就明白、一学就上手”，办事群众 “一看就会办、一次就办成”。**二是**根据省许可清单，梳理《晋城市行政许可事项清单》332项，其中市级290项，县级243项，乡级3项；重新梳理了市县两级各部门11类权力清单；修改完善了《晋城市政府部门权责清单动态管理办法》，维护了权责清单了权威性、严肃性。**三是**坚持简政放权。在严明法律法规红线的基础上，今年下放县区事项8项，市县两级向开发区再赋权43项，共赋权1083项，实现“区内事区内办”。

2.结合深化“证照分离”“一业一证”改革，提质提升“一件事一次办”。**一是**围绕项目领域、企业准入准营、公民个人全生命周期，在原有132件一件事基础上，优化提升122件一件事服务套餐，实行清单化管理和一次告知、一窗受理、一次办结机制，加快“物理集中”向“化学反应”的转变。审批事项办理时限压缩55%，环节减少54%，申请材料减少45%，跑动次数减少67%。**二是**在涉企经营许可事项中，选取28个行业推行“行业综合许可证”，实行一业一证。**三是**持续深化“证照分离”改革，共梳理出市、县两级“证照分离”涉企经营许可事项122项，其

中：按照国务院规定直接取消审批15项，审批改为备案9项，实行告知承诺39项，优化审批服务59项。按照省政府要求，探索扩大告知承诺改革事项清单范围，推进行政许可事项告知承诺二次改革，将成品油零售经营资格审批、劳务派遣经营许可、出版物零售单位设立、变更审批、第三类医疗器械经营许可、电影放映单位设立审批等5个事项由审批改为实行告知承诺，并将药品经营许可由部分变更情形实行告知承诺制扩展为整个事项告知承诺制。

（二）推动项目手续由“一本制”向“全代办”提档升级。

针对企业投资产业类项目手续办理难，组织开展了项目手续集中办理攻坚行动，深化“承诺制+标准地+全代办”改革，在全面推行承诺制、“一本制”的基础上，实行“一个项目、一名项目长、一支管家团队、一套服务方案、一张审批清单”的“全代办五个一”审批服务机制，采取“模拟审批”“以函代证”“容缺办理”“线上评审”等模式，为每个项目量身打造一套精细的审批方案，结合加快向各类开发区赋权实现“区内事区里办”，在全省率先蹚出“全代办”改革的晋城路子。今年以来，在72个项目中推广运用“一本制”，为项目单位节约成本约700万元，平均每个项目节省时间3个月以上；为347个项目量身打造了“一项目一方案一清单”，促使项目审批手续办结时间平均缩短30%以上；对144个项目提供容缺审批服务；为68个项目出具模拟批复，平均节省时间2个月以上；为73个项目提供线上技术性

审查，为企业节省成本12.75万元；在23个项目中试行“拿地即开工”，开工时间提前2个月以上。

（三）推动市场主体由“扩增量”向“增实力”提档升级。

聚焦开展“市场主体建设年”活动，充分发挥工作专班作用，强化督导调研和研判评估，实行“周通报、月调度、季评估、年考核”，倒逼各级各部门加力推动市场主体倍增“1+1+8+1”政策措施落地落细，组织全系统扎实开展助企帮扶大走访活动，推行企业开办极简审批，实施政务服务助企纾困“15项举措”，做到一事一协调、一事一处理，让各项惠企纾困政策惠在点上、利到实处，打造营商环境政策“洼地”，确保圆满完成年度目标任务。截至10月底，全市新增市场主体52574户，市场主体总量达到23.4万户，净增率28.9%，排在全省第2位。

（四）推动政务服务由“大厅办”向“晋心办”提档升级。

着眼打磨“晋心服务”品牌，把市场主体和办事群众的事当作自己的事，让市场主体和办事群众真正感受晋城速度、体验服务温度。**一是**推进大厅服务标准化。出台了《入驻窗口工作人员政务服务能力提升培训》等3项制度，制定了《晋城市政务服务中心现场管理标准规范》，对各级大厅场所设施、人员管理、服务行为形成了统一标准，实现了现场管理、现场服务标准化，窗口人员服务意识明显改善，服务质量和水平不断提升。二**是**规范一次告知。对审批局及各入驻大厅单位办事指南进行梳理规范，重新印制380项高频政务服务事项的标准化办事指南，直观展示

事项名称、所需材料、办理时限、材料样式和其他要求等要素信息，实行“一事一告知”，让申请人“一看就明白”；对大厅自助查询设备进行升级，设置了操作更加简便的网办页面，让申请人“一点就能办”。三**是**加快“自助办”。发挥7×24小时自助服务区的便捷便利，扩展7×24小时自助服务区功能，推出347个服务事项自助办理，今年企业和群众在自助服务区共办件各类事项4.6万余件，实现了“不打烊”的政务服务。**四是**完善四级政务服务体系。推动乡村两级便民服务网点建设，打通基层服务的“最后一公里”，推进了政务事项“网上办、马上办、就近办、一次办”，市县一体化平台共入驻“就近办”事项2750项，“一次办”事项6074项，“马上办”事项1968项，“网上办”事项6281项。市本级可网办率达98.5%，县级可网办率达99.8%，**五是**开展“一县一品”活动。发挥基层首创精神，围绕政务服务能力提升，组织每个县（市、区）确定至少一项系统性改革任务（城区打造“最短距离便民服务圈”；泽州打造“政务服务标准化样板”；高平推进“无证明城市”建设；阳城推行“村能办”；陵川构建“县乡村+行业”网格服务队伍；沁水开展“政务服务星级评定”），积极打造政务服务矩阵。

三、存在的问题不足和2023年安排

一年来，我局认真践行“法治是最好营商环境”的理念，认真履行第一责任人责任，坚持在法治框架下推进改革，规范审批行为，提升政务服务能力，政务服务“好差评”无一差评，大力

营造了办事情“靠制度不靠关系”的法治环境，打造了高效便捷的政务环境，创优了法治化营商环境，推进市场主体实现倍增。但对标对表，我们的工作与全面推进依法治国，与建设法治政府示范市要求还有一定差距。主要表现在：法治思想还未做到入脑入心，专职法治工作人员少，依法行政能力还有待提升，“一网通办”水平还不能满足企业群众办事需求，“跨省通办”推进还不够快等等。

下一步，我局将深入学习贯彻党的二十大精神，在市委市政府和全面依法治市委员会的坚强领导下，围绕建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家的总目标和市委市政府关于法治晋城建设的部署要求，严格贯彻落实《法治政府建设实施要点（2021-2025年）》，持续深化“放管服”改革，坚持简政放权，坚持依法行政，提升为民服务水平，优化法治化营商环境，为建设服务型政府、为建设法治政府、为全方位推动高质量发展建设共同富裕新晋城提供强有力的法治保障。

晋城市行政审批服务管理局

2022年12月13日

（联系人：毕白香　13593300095）

晋城市行政审批服务管理局办公室　　2022年12月13日印发